



# บันทึกข้อความ

57735  
18 ก.ค. 58  
16.30

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

ที่ นร.๐๑๐๖/ว ๑๖๐๗ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือเวียนแจ้งมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว โดยเลือกใช้มาตรการให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาและระยะเวลา

สำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อ กรมประชาสัมพันธ์ได้รับทราบ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.๐๕๐๓/ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒) ที่ นร.๐๒๐๑.๐๑/ว ๙๙๐

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นายเสมอ นิมเงิน)  
เลขาธิการกรม  
๒๐ ม.ค. ๕๘

๓) เรียน อปส.

สพ.น. แจ้งเรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่ง ครม. ให้ความเห็นชอบ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๗ พ.ค. ๕๘ ให้ กปส. ทราบ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรแจ้งเวียนให้หน่วยงานทราบทั่วกัน

(นายเสมอ นิมเงิน)  
สนก.  
๑๘ พ.ค. ๕๘

๔)

- ทราบ  
- ดำเนินการตามเสนอ

(นายอภิรักษ์ จันทรังษี)  
อปส.  
๑๙ พ.ค. ๒๕๕๘

กปส. (นายอภิรักษ์ จันทรังษี)..... ๓๓๓ พ.ค. ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เลขที่..... พ.๐๗/๖  
วันที่ ๑๒ พ.ค. ๒๕๕๘  
เวลา ๑๐.๐๑



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
เลขที่..... ๑๗๐๓๖๕  
วันที่ ๑๑ พ.ค. ๕๘  
เวลา ๑๕.๒๕ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ที่  
๑๑ พ.ค. ๕๘

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๖๘๖  
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอมาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจ  
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบมาตรการ  
ในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ  
โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว โดยเลือกใช้มาตรการให้เหมาะสมกับ  
สภาพปัญหาและระยะเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววีรภรณ์ จีรวงศ์)

พิธีกรชั่วคราว

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๒ (เศรษฐชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(๐.2309/D/ส)



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๓

ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๖

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่ได้มอบหมายให้กระผมจัดทำความเห็นในการกำหนดมาตรการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น กระผมขอกราบเรียนเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

### ๑. สภาพปัญหา

สภาพปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติราชการมีหลายรูปแบบและมีระดับความร้ายแรงแตกต่างกัน ตั้งแต่การไม่บังคับใช้กฎหมายหรือการบังคับใช้กฎหมายโดยเลือกปฏิบัติ ไม่เป็นธรรมหรือไม่เสมอภาค ทั้งนี้ โดยอาจมีเจตนาทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ หรือมิได้มีเจตนาทุจริตแต่เกิดจากระบบงาน หรือเจ้าหน้าที่เข้าใจข้อเท็จจริง หรือข้อกฎหมายคลาดเคลื่อน จึงทำให้ใช้ดุลยพินิจในการออกคำสั่งที่ไม่เหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

### ๒. แนวทางในการแก้ไขปัญหา

สภาพปัญหาดังกล่าวอาจบรรเทาลงได้โดยการกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจกำกับดูแล หรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจดุลยพินิจนั่นเอง กำหนดแนวทางในการใช้ดุลยพินิจไว้เป็นการล่วงหน้าและประกาศให้ประชาชนทราบ เพื่อเป็นกรอบในการใช้อำนาจตัดสินใจออกคำสั่งและเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้อำนาจว่าจะมีเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร และในการออกคำสั่งเจ้าหน้าที่จะต้องระบุเหตุผลในการใช้ดุลยพินิจให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนผู้รับคำสั่งเกิดความเข้าใจและมีความมั่นใจในการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่

### ๓. ข้อเสนอแนะ

โดยที่ขอบเขตอำนาจดุลยพินิจย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายแต่ละเรื่องกำหนดไว้ เมื่อกฎหมายแต่ละฉบับมีรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ประกอบกับรัฐมนตรีเป็นผู้บริหารสูงสุดของกระทรวง กระผมจึงมีความเห็นดังนี้

๓.๑ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ทุกกระทรวงดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ที่ต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและกำหนดแนวทางในการใช้อำนาจดุลยพินิจโดยประกาศให้ประชาชนทราบ และหากเจ้าหน้าที่มิได้ดำเนินการใช้ดุลยพินิจตามแนวทางที่กำหนดไว้โดยไม่มีเหตุผลให้ถือเป็นความผิดทางวินัย

๓.๒ เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีอาจใช้อำนาจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ยับยั้งการปฏิบัติราชการใด ๆ ที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๓ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและจำเป็นจะต้องใช้อำนาจพิเศษ  
เหนือกว่าอำนาจตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอาจใช้อำนาจตาม  
มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนด  
มาตรการในการกวดขันการบังคับใช้กฎหมาย การแก้ไขหรือยกเลิกการใช้อำนาจดุลยพินิจที่ไม่ชอบ  
ด้วยกฎหมายได้ แต่วิธีการนี้จำเป็นจะต้องกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจน และมีข้อจำกัดหรือมีความ  
ไม่เหมาะสมอยู่บ้าง กล่าวคือ เมื่อมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในกรณีนี้แล้ว คำสั่ง  
ดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการบังคับการให้เป็นไป  
ตามคำสั่งนั้น ไม่ว่าจะเป็นการสอดส่องดูแลหรือการแก้ไขการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
เพื่อให้มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นได้อย่างทั่วถึง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒ ๓๑๓๐ / ๖๐๒ ก ๓๑๑

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๓ เม.ย. ๕๕

- นำเสนอ / ๖๐๒ ก ๓๑๑

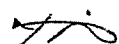
กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา

พล.อ.

ลธ.:

๑๒ เม.ย. ๕๕

สำเนาถูกต้อง



(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)

นิติกรชำนาญการ

สำนักนิติธรรม