



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

คณ

เลขที่	๑1357
วันที่	15 ก.ค. ๕๖
เวลา	08.54 น.

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๖

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๓๓๙/๖ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

- ๑) เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๑/ว ๗๖๒๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แล้ว มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ทั้งนี้ ให้อยกเลิคมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ (เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ) ในส่วนที่เกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (๓)

- ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ

- ๒) เรียน รปส.(นายไพฑูรย์ฯ)

เพื่อโปรดทราบ และ เห็นสมควรเวียนแจ้งให้ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายเสมอ นิมเงิน) ๑๒๐๑.๐๑/ว ๑๓๑๗

ลนท.

เขียน

๑๒ ก.ค. ๕๖

๑๒ ก.ค. ๕๖

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์)
รปส.

๑๕ ก.ค. ๒๕๕๖

(นายเสมอ นิมเงิน)

เลขาธิการกรม

๑๖ ก.ค. ๒๕๕๖

รปส. (นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์) ๒๕๕๓ -

๑๕ ก.ค. ๒๕๕๖

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๑



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่.....
วันที่.....
เวลา.....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๓
ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

ของกลาง

เลขที่.....
วันที่.....
เวลา.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๓๙
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๐๒
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑ ตุลาคม ๒๕๕๕) เห็นชอบการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคี ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ซึ่งรวมถึงกรณีหากผู้ลงนามความตกลงมิใช่นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจ (Full powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ เป็นไปตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ ข้อ ๗ ซึ่งเป็นกฎหมายจารีตประเพณีระหว่างประเทศด้วย มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาคำสั่งที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ทั้งนี้ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง การทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ) ในส่วนที่เกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕ www.cabinet.thaigov.go.th (M56-07-08: ภิรมย์)

ไม่ท
กฤษฎีกา
ที่ นร. ๐๕๐๖
ว. ๑๑๑
๕ มิถุนายน
๒๕๕๖

ความที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๕๑๔
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีการับไปพิจารณาคำเนิการจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี) ได้จัดทำร่างหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) เสร็จแล้วขอเรียนชี้แจง ดังต่อไปนี้

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้อธิบดีกรมประมงลงนามข้อตกลงความร่วมมือ (Arrangement of Cooperation) ระหว่างสำนักงานความร่วมมือในการพัฒนาแห่งราชอาณาจักรนอร์เวย์กับกรมประมงแห่งราชอาณาจักรไทย และ Exchange of letters (Addendum) โดยไม่ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) และคณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐมีหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องชัดเจนว่า กรณีใดต้องขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ในการลงนามความตกลงต่าง ๆ จึงมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับเรื่องนี้ไปดำเนินการแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ผลการพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สำนักกฎหมายต่างประเทศ) ได้จัดประชุมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี) โดยที่ประชุมได้นำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙ ที่วางหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการทำความตกลง อนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณา เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำส่งต้นฉบับหนังสือสัญญาไปเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ด้วย

๒.๒ การจัดทำความตกลงในนามหน่วยงานของรัฐกับหน่วยงานของรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น โดยไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม และผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงานนั้นหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายสามารถลงนามได้เอง

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ตามที่ได้เสนอข้างต้น จะต้องยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ซึ่งวางแนวทางเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฐนันท์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ด้านกฎหมาย



(นายอชพร จารจินดา)

หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

๑. ในการจัดทำหนังสือสัญญาต่าง ๆ ในนามรัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้ลงนามต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ทั้งนี้ ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามหนังสือสัญญาดังกล่าว และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ใดๆ ก็ดี หากในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่า ผู้ลงนามไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทางปฏิบัติดังกล่าวด้วย

อนึ่ง ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานราชการเจ้าของเรื่องขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) จากคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งด้วย และให้นำส่งต้นฉบับหนังสือสัญญาไปเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พร้อมทั้งตราสารทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ของคู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง

๒. การจัดทำความตกลงในนามกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐอื่นใด กับหน่วยงานของรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น ๆ ที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งถือเป็นการจัดทำความตกลงระดับหน่วยงาน ให้ผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงานนั้นหรือบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามโดยไม่ต้องขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๕/๕๐๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๗๔
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ตามที่เสนอโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ตามที่เสนอโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้หารือกระทรวงการต่างประเทศแล้ว เนื่องจากร่างหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีเนื้อหาสาระครอบคลุมแนวปฏิบัติในการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม อีกทั้งมีรายละเอียดที่ชัดเจนซึ่งจะช่วยให้ส่วนราชการมีความเข้าใจตรงกันและสามารถปฏิบัติตามได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๗ (มีพื้นที่)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐

สืบภาคผู้ลง

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

ที่ปรึกษาพิเศษประจำคณะรัฐมนตรี