



# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
เลขที่ <u>๖๕๕๖๕</u>
วันที่ <u>๒๖ มี.ค. ๕๕</u>
เวลา <u>๑๔.๐๓น.</u>

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๖

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๖๓๖ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สำนักนายกรัฐมนตรีขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ แจกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่แนบมาพร้อมนี้

(นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๔) ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๖๖๖

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นายเสมอ นิ่มเงิน)

เลขานุการกรม  
๓๐ มี.ค. ๒๕๕๕

๓) - ทราบ  
- ดำเนินการตามสมควร

(นายธีระพงษ์ โสตาตรี)

อปลส.

29 มี.ค. 2555

๒) เรียน อปล.

เพื่อโปรดทราบผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ และเห็นสมควรมอบ สลก. แจกเรียนให้ทราบและดำเนินการตามมติ ครม. ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายเสมอ นิ่มเงิน)

ลก.

๒๙ มี.ค. ๕๕

อปลส(นายธีระพงษ์ โสตาตรี)

๒๙ มี.ค. ๒๕๕๕

ฝ่ายสารบรรณ   
๓๑ มี.ค. ๒๕๕๕

ด้วยหนังสือ

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗/๐๕๖  
๒๗ มี.ค ๕๕  
๒๐.๑๐๖.

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

พิจารณา  
วันที่ ๒๗ มี.ค ๕๕  
เวลา ๑๐.๒๗ น.

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๑๔๔๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบ  
ตามมติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของมาตรการกระจายสินค้าราคาประหยัด (ธงฟ้า)  
ให้เปลี่ยนเป็นมาตรการกระจายสินค้าราคาประหยัด (ร้านถูกใจ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

(M55-03-32 : แวมุกดา)

พิจารณา  
  
(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๑๔๔๒



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล เพื่อติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจในภาพรวม โดยเฉพาะประเด็นการปรับตัวสูงขึ้นของราคาสินค้าและราคาน้ำมัน และกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลราคาสินค้าและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย

## ๒. สารสำคัญ

### ๒.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจในภาพรวม

๒.๑.๑ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ มูลค่าการส่งออก และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม ยังคงติดลบที่ร้อยละ ๖.๐ และ ๑๕.๒ ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลกระทบต่อเนื่องมาจากภาวะอุทกภัยเมื่อปลายปีที่แล้ว ทั้งนี้ คาดว่าภาคอุตสาหกรรมจะฟื้นตัวได้ในไตรมาสที่ ๒ เป็นต้นไป ในขณะที่ภาคการท่องเที่ยวได้กลับเข้าสู่สภาวะปกติ จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๗ ส่วนภาคเกษตร ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ ดัชนีผลผลิตเกษตรกรรมเพิ่มขึ้นเล็กน้อย ร้อยละ ๐.๙ ซึ่งชี้ให้เห็นว่ามีพื้นที่ทำการเกษตรบางส่วนไม่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม และได้ผลผลิตจำนวนมากถึงแม้ราคาผลผลิตจะลดลง

๒.๑.๒ รายได้จัดเก็บจากภาษีมูลค่าเพิ่ม ในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๖.๐ เนื่องจากการใช้จ่ายเพื่ออุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้นจากภาวะน้ำท่วม

๒.๑.๓ เงินงบประมาณที่เบิกจ่ายเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนลดลง ร้อยละ ๓๘.๕ โดยลดลงทั้งในส่วนของการเบิกจ่ายงบประมาณ และงบลงทุนร้อยละ ๑๐.๒ และร้อยละ ๙๔.๓ ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลมาจากความล่าช้าของการออกกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบกับภาวะน้ำท่วมได้ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่าย

/๒.๒ สถานการณ์เงินเพื่อ...

เนื้อหมู เนื้อแดงสะโพกในเดือนมีนาคมอยู่ที่ ๙๕ - ๑๐๐ บาทต่อกิโลกรัม (ลดลงจาก ๑๕๐ - ๑๒๕ บาทต่อกิโลกรัม ในเดือนมกราคม) ราคาเนื้อไก่ในเดือนมีนาคมอยู่ที่ ๕๒ - ๕๕ บาทต่อกิโลกรัม (ลดลงจาก ๖๕-๖๖ บาทต่อกิโลกรัมในเดือนมกราคม) และเมื่อเปรียบเทียบราคาขายปลีกสินค้า ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เทียบกับวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ พบว่า สินค้าสำคัญ ๑๐ รายการมีราคาถูกลงกว่าปีที่แล้ว เช่น สุกกรขำและเนื้อแดงสะโพก และเนื้อไก่ เป็นต้น แสดงให้เห็นว่าราคาขายปลีกสินค้าอาหารสดประเภทเนื้อสัตว์และผักต่าง ๆ ยังไม่มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นในขณะนี้ ยกเว้นราคาไข่ไก่ที่ยังคงเพิ่มสูงขึ้น

๓.๑.๒ โครงสร้างต้นทุนราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ประมาณร้อยละ ๘๐ มาจากวัตถุดิบจากการศึกษาพบว่า การเพิ่มขึ้นของต้นทุนพลังงานที่ใช้สำหรับการผลิตร้อยละ ๑๒.๔๕ จะกระทบต่อการเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าเพียงร้อยละ ๐.๖๒ ในขณะที่การเพิ่มขึ้นของต้นทุนพลังงานสำหรับการขนส่งจะส่งผลให้ราคาสินค้าเพิ่มเพียงร้อยละ ๐.๔๔ ดังนั้นการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงาน จะกระทบต่อราคาสินค้าเพียงเล็กน้อยเท่านั้น

### ๓.๒ ประเด็นการบริหารจัดการเงินเพื่อ

๓.๒.๑ ปัจจัยที่เป็นสาเหตุของเงินเพื่อ ประกอบด้วย (๑) ปัจจัยทางด้านอุปทานได้แก่การเพิ่มขึ้นของต้นทุนการผลิต ซึ่งในปัจจุบันราคาสินค้าเกษตรและอาหารมีแนวโน้มลดลงหลังจากผ่านวิกฤติน้ำท่วม แต่ราคาน้ำมันและค่าแรงมีแนวโน้มสูงขึ้นซึ่งจากการศึกษาของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) พบว่า การเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันทุกๆ ร้อยละ ๑๐ จะส่งผลให้เงินเพื่อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๓ - ๐.๔ และจะสามารถรักษาภาวะเงินเพื่อให้อยู่ในกรอบได้หากราคาน้ำมันดิบ ณ ตลาดดูไบไม่เกิน ๑๔๐ ดอลลาร์ สรอ.ต่อบาร์เรล(๒) ปัจจัยทางด้านอุปสงค์ได้แก่ การเพิ่มขึ้นของความต้องการสินค้าและบริการ ซึ่งเป็นผลจากการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ การเพิ่มรายจ่ายภาครัฐ และการฟื้นตัวของภาวะเศรษฐกิจหลังภาวะอุทกภัยซึ่งจะส่งผลชัดเจนขึ้นในไตรมาสสามของปี ๒๕๕๕ (๓) การคาดการณ์เงินเพื่อซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เงินเพื่อทวีความรุนแรงขึ้น โดยจากการสำรวจของ ธปท. พบว่าการคาดการณ์เงินเพื่อของผู้ผลิตและผู้บริโภคในระยะ ๖ เดือน และ ๑๒ เดือนข้างหน้า ในขณะนี้ยังอยู่ในระดับที่มีเสถียรภาพ

๓.๒.๒ ในสภาวะปัจจุบันแรงกดดันเงินเพื่อที่มีต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมยังไม่รุนแรงมากนัก เนื่องจากราคาอาหารมีแนวโน้มลดลง ในขณะที่ราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น จะส่งผลกระทบต่อแรงเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการหรือธุรกิจที่มีสัดส่วนของการใช้น้ำมันเป็นวัตถุดิบในการผลิตค่อนข้างสูง ดังนั้น ธปท. จึงเห็นว่า การบริหารจัดการเงินเพื่อที่เหมาะสมในปัจจุบัน ควรดำเนินนโยบายเฉพาะจุด เช่น การปรับโครงสร้างราคาน้ำมัน เห็นควรพิจารณาจังหวะเวลาในการออกมาตรการหรือนโยบายที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์และช่วงเวลาการดำเนินมาตรการอื่นของรัฐบาลด้วย รวมทั้งจำเป็นต้องเร่งปรับปรุงผลิตภาพการผลิตเพื่อเป็นการลดแรงกดดันเงินเพื่อจากการเพิ่มขึ้นของค่าแรง

### ๓.๓ ประเด็นราคาสินค้าเกษตร

๓.๓.๑ ราคาสินค้าเกษตรส่วนใหญ่ยังอยู่ในเกณฑ์ปกติ ยกเว้นสับปะรดหอมแดง และกระเทียม ที่มีราคาต่ำลง ส่วนราคาข่าพาราอยู่ที่ ๑๐๙ - ๑๑๒ บาทต่อกิโลกรัม ยังอยู่ในระดับสูงแต่ยังไม่เท่ากับราคาที่เกษตรกรต้องการคือ ๑๒๐ บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างจัดทำยุทธศาสตร์ข่าพารา และจะใช้เป็นกรณีตัวอย่างในสินค้าเกษตรชนิดอื่นๆ โดยจะส่งเสริมการปลูกข่าพาราเพื่อการส่งออกพร้อมกับทุกกระทรวง คาดว่าจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศประมาณปีละ ๑ ล้านล้านบาท และจะนำเสนอผลการศึกษาคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓.๒ การปรับตัวสูงขึ้นของน้ำมันปาล์มในช่วงนี้ มีสาเหตุสำคัญ ๒ ประการ คือ (๑) ผลผลิตของปาล์มน้ำมันออกสู่ตลาดน้อย ซึ่งเกิดจากฤดูกาลโดยปัญหาดังกล่าวคาดว่าจะ

สาธารณะ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีก NGV เพิ่มขึ้นต่อเนื่องเดือนละ ๕๐ สตางค์นั้น รัฐบาลได้อุดหนุนโดยการออกบัตรส่วนลด (ไม่เกิน ๒ บาทต่อลิตร) เพื่อให้สามารถใช้ NGV ได้ในราคา ๘.๕๐ บาท ต่อไป ซึ่งมีระยะเวลาอุดหนุนไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๕.๕ ปัจจุบัน สถานะกองทุนน้ำมันอยู่ในภาวะติดลบประมาณ ๒.๑ หมื่นล้านบาท เป็นผลมาจากการชดเชยราคาพลังงานและการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันในอัตราที่ต่ำ โดยปัจจุบันรัฐบาลมีการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ในอัตรานี้ เบนซิน ๓ บาทต่อลิตร แก๊สโซฮอล์ ๒ บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซล ๖๐ สตางค์ต่อลิตร ซึ่งการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันในอัตรานี้ถือว่าไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการปรับราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศมากนักเมื่อเทียบกับผลของภาวะราคาน้ำมันในตลาดโลก โดยกระทรวงพลังงานและผู้ประกอบการขนส่งอยู่ระหว่างศึกษาการปรับโครงสร้างราคาพลังงานให้เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนของการใช้พลังงานที่แท้จริง และเป็นธรรม รวมทั้งเป็นการลดภาระของกองทุนน้ำมัน ซึ่งคาดว่าจะผลการศึกษาคงแล้วเสร็จในเดือน เมษายน ๒๕๕๕

๓.๕.๖ การตรึงราคา LPG ทำให้กองทุนน้ำมันมีภาระค่าใช้จ่ายประมาณ ๕.๒ พันล้านบาทต่อเดือน ในขณะที่มาตรการลดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลชั่วคราว จนถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ จะกระทบต่อรายได้ภาครัฐในครั้งแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ประมาณ ๕ หมื่นล้านบาท ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างราคาพลังงานและภาษี เพื่อลดภาระภาครัฐ ทั้งนี้ ต้องมีให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีรายได้น้อยมากเกินไป และต้องกำหนดช่วงเวลาการปรับราคาให้เหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะราคาสินค้าตามฤดูกาลเพื่อมิให้กระทบต่อเสถียรภาพราคา รวมทั้งสอดคล้องกับภาวะการฟื้นตัวของภาคเอกชนเพื่อมิให้กระทบศักยภาพในการแข่งขันของภาคเอกชน ซึ่งคาดว่าจะสามารถฟื้นตัวได้เต็มที่ในไตรมาสที่สามของปี ๒๕๕๕

๓.๕.๗ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานทั้ง ในภาคครัวเรือน ภาคการผลิตและบริการ และภาคขนส่ง เช่น การปรับตารางเวลาการขนส่งให้สอดคล้องกับความต้องการ รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และขอความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานในการประหยัดพลังงานให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๐

#### ๔. มติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

๔.๑ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการจัดทำรายการสินค้าเฝ้าระวังโดย คำนึงถึงแนวโน้มราคา ปริมาณที่ออกสู่ตลาด และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาพอากาศ เป็นต้น เพื่อให้สามารถมีมาตรการรองรับได้ทันทั่วถึง รวมทั้งศึกษาโครงการต้นทุนราคาสินค้าที่เป็นธรรม เพื่อให้ราคาสินค้าต้นทุนและปลายทางมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยร่วมศึกษากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพลังงาน เป็นต้น

๔.๒ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการกระจายสินค้าราคาประหยัด (ธงฟ้า) ให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในช่วงที่ราคาสินค้าจำเป็นมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น และขอความร่วมมือภาคเอกชนในการชะลอการขึ้นราคาสินค้าจำเป็น และดำเนินการประกาศราคาที่เป็นธรรมให้ประชาชนได้ทราบอย่างต่อเนื่องและทันทั่วถึง

๔.๓ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ศึกษาสินค้าเกษตรเป็นรายสินค้า โดยเฉพาะสินค้าเกษตรที่มีความสำคัญ เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างอุปทานและอุปสงค์ รวมทั้งใช้เป็น ข้อมูลประกอบการประมาณการผลผลิตสินค้าเกษตรที่จะออกสู่ท้องตลาดตามช่วงฤดูกาลต่างๆ และเฝ้าระวัง เพื่อหามาตรการรองรับได้ทันทั่วถึง พร้อมทั้งปฏิบัติงานร่วมกับกระทรวงต่างๆ โดยเห็นควรให้กระทรวง

/เกษตรและสหกรณ์...