

(4) รายงานการศึกษาวิเคราะห์สถานะแวดล้อม (SWOT Analysis) และวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการดำเนินงาน ความคุ้มค่าและผลกระทบที่จะได้รับ ในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนผลกระทบด้านงบประมาณและความอยู่รอดของทุนหมุนเวียนในอนาคต.

3.2 ลักษณะการดำเนินงานต้องไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของหน่วยงานภาครัฐอื่น หรือมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ.

3.3 ต้องเป็นการดำเนินงานที่ไม่แข่งขันกับภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชน/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

3.4 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องมีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ย โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ เพื่อนำไปฝากสถาบันการเงิน เพื่อให้ได้ดอกเบี้ยมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

3.5 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่งที่เป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงาน และวงเงินในการดำเนินการไว้ให้ชัดเจน

4. กระบวนการในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

4.1 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการตามข้อ 3

4.2 เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการจัดตั้งหรือขยายระยะเวลาการดำเนินงานทุนหมุนเวียนแล้วให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนั้นนำความเห็นของคณะกรรมการประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

5. การประเมินผล/การยุบเลิก/ยุบรวม

5.1 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลงานตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

5.2 กระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอภัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543

6. การนำเงินทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงิน เข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้น มีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น

ที่ กค 0414/ 16197 ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางเพื่อทราบตามสำเนาต่อไปนี้ ได้ส่งต้นเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0414/ 16196

กระทรวงการคลัง

(นางสาวตรีสัมพันธ์ วานิจจะกุล)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ปฏิบัติราชการแทน
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 กันยายน 2546

เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง 1. หนังสือคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 คำนวณที่ นร.0506 (คกก.5)/77 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2546
2. หนังสือคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 คำนวณที่สุดที่ นร.0506 (คกก.2)/51 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.5) ได้มีมติให้กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปร่วมกันเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบกองทุนหรือทุนหมุนเวียนต่าง ๆ จัดทำรายงานสถานภาพของแต่ละกองทุนทั้งในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณและการบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เห็นภาพรวม แล้วรายงาน คกก. 5 พิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 แจ้งว่าเรื่องดังกล่าวได้เปลี่ยนไปอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.2) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน และขอทราบผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กระทรวง...

กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
และสำนักงานประมาณ ได้ร่วมกันดำเนินงานตามมติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม
รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอ กกค. 2 เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ
(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทร. 0 2273 9601

โทรสาร 0 2271 2383

บทสรุปผู้บริหาร

1. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2546 คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก. 5) ได้มีมติ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รับประเด็นอภิปรายของ คกก. 5 ไปร่วมกันเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียนต่างๆ จัดทำรายงานสถานการณ์ภาพของแต่ละทุนฯ ทั้งในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ และการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน เพื่อให้เห็นภาพรวม แล้วรายงานให้ คกก. 5 พิจารณาต่อไปซึ่งกระทรวงการคลัง สศช. และสำนักงานงบประมาณ ได้ร่วมกันดำเนินงานตามมติดังกล่าว และ คกก. 2 แจ้งว่าเรื่องดังกล่าวได้เปลี่ยนไปอยู่ในความรับผิดชอบของ คกก. 2 แล้ว

2. ขอบเขตของข้อมูล

รวบรวมข้อมูลสถานการณ์ภาพทุนหมุนเวียน ปี 2543 - 2545 จำนวน 91 ทุน

3. ลักษณะทั่วไป

3.1 ความหมายของทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียน หมายถึง ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งการตั้งเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ตามนัยมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3.2 การจำแนกทุนหมุนเวียน

ตามกฎหมายจัดตั้ง		ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง	
รายการ	ทุน	รายการ	ทุน
1. ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย	49	1. ทุนหมุนเวียนเพื่อการให้กู้ยืม	28
2. ตามกฎหมายเฉพาะ	34	2. ทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและจำหน่าย	20
3. ตาม พรบ. ให้อำนาจ กค. รวมหรือยุบเลิก	5	3. ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ	12
4. คณะรัฐมนตรีให้รับเป็นเงินคงคลัง	3	4. ทุนหมุนเวียนเพื่อการสวัสดิการ	6
		5. ทุนหมุนเวียนเพื่อสนับสนุนและสงเคราะห์	25
รวม	91	รวม	91

3.3 การรับจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี

รายการ	จำนวนทุน	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ตั้งแต่จัดตั้งทุนฯ จนถึงปี 2546 มีทุนที่ได้รับเงินงบประมาณ	78	403,207.98
ทุนฯ งบประมาณการขอรับเงินงบประมาณปี 2547-2549 รวม	33	277,917.54

3.4 ลักษณะทั่วไปอื่นๆ

รูปแบบการบริหาร		นโยบายบัญชี		การตรวจสอบภายใน		รอบระยะเวลาบัญชี	
รายการ	ทุน	รายการ	ทุน	รายการ	ทุน	รายการ	ทุน
1. มีคณะกรรมการ	68	1. เกณฑ์คงค้าง	83	1. ตรวจสอบ	83	1. ตามปีงบประมาณ	79
2. ไม่มีคณะกรรมการ	23	2. เกณฑ์เงินสด	8	2. ไม่ตรวจสอบ	8	2. ตามปีปฏิทินและอื่นๆ	12
รวม	91	รวม	91	รวม	91	รวม	91

4. สถานะการเงินและผลการดำเนินงาน

4.1 สถานะการเงินและผลการดำเนินงาน ณ 30 กันยายน 2545

(1) สรุปสถานะการเงินและผลการดำเนินงาน

หน่วย : ล้านบาท

สินทรัพย์	หนี้สิน	ทุน	รายได้	ค่าใช้จ่าย	รายรับ > รายจ่าย
450,917.11	9,921.89	440,995.22	99,555.54	84,529.51	15,026.03

(2) มูลค่าสินทรัพย์ และเงินสดคงเหลือ จำแนกตามกฎหมายจัดตั้ง

รายการ	สินทรัพย์		เงินสดคงเหลือ	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. ตาม พ.ร.บ. จปม และ พ.ร.บ. ให้อำนาจ ก.ค.ฯ	55,292.05	12.26	26,656.70	28.60
2. ตามกฎหมายเฉพาะ	395,182.40	87.64	66,487.48	71.33
3. มติคณะรัฐมนตรีให้รับเป็นเงินบริจาค	442.66	0.10	60.66	0.07
รวม	450,917.11	100.00	93,204.84	100.00

4.2 การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนในปี 2545

แผนการใช้จ่าย (ล้านบาท)	เบิกจ่ายได้ (ล้านบาท)	อัตราการเบิกจ่าย(%)
119,130	91,053.25	76

4.3 การวัดผลสำเร็จการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

สำหรับการวัดผลสำเร็จการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเทียบกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ปรากฏว่าส่วนใหญ่ยังดำเนินการได้ต่ำกว่าเป้าหมาย โดยดำเนินการได้เฉลี่ย 3 ปี 74.24 %

4.4 กรณีการให้กู้ยืมเงินของทุนหมุนเวียน ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืม จำนวน 28 ทุน

รายการ	ปี 2545		รายการ	ปี 2545	
	ราย	ล้านบาท		ราย	ล้านบาท
1. แผนการปล่อยกู้	1,047,787	34,446	4. ลูกหนี้คงเหลือ	2,067,084	127,743
2. ผลการปล่อยกู้	1,040,593	31,730	5. ผู้ครบกำหนดชำระหนี้	681,929	4,395
3. ผลต่อแผน (%)	99%	92%	6. ผู้มาชำระหนี้	335,419	2,159
			7. ผู้มาชำระต่อผู้ครบกำหนดชำระ (%)	49%	49%
			8. ผู้ค้างชำระหนี้	346,510	2,236
			9. ผู้ค้างชำระหนี้ต่อผู้ครบกำหนดชำระ (%)	51%	51%

5. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

ทุนหมุนเวียนได้รายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านกฎหมาย เช่น ระเบียบข้อบังคับไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และด้านการบริหารจัดการ เช่น ขาดการวางแผน และเป้าหมายในการดำเนินงาน ขาดการติดตามประเมินผล อัตราค่าตั้งไม่เพียงพอ ขาดบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะด้าน ขาดการวางระบบฐานข้อมูลที่ทันสมัย อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้ แต่ละทุนหมุนเวียนมีมากน้อยต่างกัน และแนวทางแก้ไขจะต้องพิจารณาแก้ไขเป็นรายทุนหมุนเวียนตามความเหมาะสม

6. ความเห็นของกระทรวงการคลัง สศช. และสำนักงานประมาณ

6.1 เห็นสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานดังต่อไปนี้

(1) ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทู่น) ที่นโยบายบัญชียังเป็นเกณฑ์เงินสด ปรับปรุงเป็นเกณฑ์คงค้าง ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547

(2) ให้นำหน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทู่น) ซึ่งยังไม่มีการตรวจสอบภายในจัดให้มีการตรวจสอบภายในด้วย

(3) ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 28 ทู่น) ที่จัดทำการเงินไม่เป็นปัจจุบัน เร่งจัดทำและปิดงบการเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเป็นปัจจุบัน

(4) ให้นำหน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 26 ทู่น) ที่มีผลการดำเนินงานเฉลี่ย 3 ปี ขาดทุน ซึ่งเจงสาเหตุผลขาดทุน พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาที่จะไม่ให้มีผลขาดทุนในปีต่อไป ให้กับหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัด และสำเนาหนังสือให้กรมบัญชีกลางทราบ

(5) ให้ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีมูลค่าสินทรัพย์จำนวน 500 ล้านบาทขึ้นไป (จำนวน 38 ทู่น) มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เริ่มตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปี 2547 เนื่องจากทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่ หากดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมได้ จึงสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้เฉพาะทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่รายงานผลการดำเนินงาน ก็เพื่อจะไม่ให้เป็นภาระกับรัฐสภามากเกินไป (ปรับปรุงถ้อยคำตามประเด็นอภิปรายของ กกค.2 แล้ว)

(6) ให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการ (จำนวน 23 ทู่น) พิจารณาให้มีการบริหารในรูปแบบของคณะกรรมการ

(7) ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงานประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อที่จะสามารถติดตามการดำเนินงานของเงินทุน ได้อย่างต่อเนื่อง

6.2 ในประเด็นปัญหาการติดตามประเมินผล ปัจจุบันกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง มีระบบการติดตามการใช้จ่ายเงิน เพื่อเร่งรัดให้ทุนหมุนเวียนใช้จ่ายเงินได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยกำหนดให้ทุนหมุนเวียนรายงานผลการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินเป็นรายเดือน และจัดให้มีทีมงานออกไปติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนด้วย และมีการศึกษาเพื่อที่จะนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานมาใช้กับทุนหมุนเวียน ซึ่งจะเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน แล้ว

6.3 สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์ซ้ำซ้อนและหมดความจำเป็น กรมบัญชีกลางมีหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณายุบเลิก ยุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ดังนั้น กรณีกองทุนส่งเสริมการผลิตสื่อสำหรับเด็กเสนอให้ยุบเลิก และกองทุนส่งเสริมการศึกษาระดับมัธยมศึกษาให้ร่วมกับกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ก็สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ได้ต่อไป

6.4 ข้อมูลที่ใช้จัดทำรายงานสถานภาพรวมไม่ได้รวมข้อมูลที่ สศช. นำมาจัดทำบัญชีประชาชาติ 16 ทุน องค์การมหาชน องค์การอิสระ และหน่วยงานอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งควรจะมีผู้รวบรวมข้อมูลสถานภาพของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อนำมาจัดทำรายงานในภาพรวม และเพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนกับหน่วยงานดังกล่าวได้ตรงตามความต้องการ



กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ 2371
วันที่ 28 ต.ค. 2547
เวลา 18.50 น.
ที่ 2

ที่ กส.04144-0-44

กระทรวงการคลัง ๑-3786

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒ เมษายน 2547

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ 1565/49
วันที่ 21 ต.ค. 2547
เวลา
เจ้าพนักงาน ส.๑๐๓

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จำนวนที่ นร 0506 /17808 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546

2. รายชื่อทุนหมุนเวียนที่ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.2) ซึ่งได้มีมติเห็นชอบภาพรวมกองทุนหมุนเวียนและข้อเสนอเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การติดตามประเมินผลการพิจารณาอุปเด็ก ขุมรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรืออุปเด็กทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรับประเด็นอภิปรายของ คกก. 2 ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ประเด็นข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลังได้นำเสนอเป็นดังนี้

1.1 ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ที่นโยบายบัญชียังเป็นเกณฑ์เงินสด ปรับปรุงเป็นเกณฑ์คงค้างให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547

1.2 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ซึ่งยังไม่มีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบภายใน

1.3 ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 28 ทุน) ที่จัดทำงบการเงินไม่เป็นปัจจุบัน เร่งจัดทำและปิดงบการเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเป็นปัจจุบัน

1.4 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 26 ทุน) ที่มีผลการดำเนินงานเฉลี่ย 3 ปี (ปี 2543 - 2545) ขาดทุน ซึ่งเงงสาเหตุผลขาดทุน พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาที่จะไม่ให้มีผลขาดทุนในปีต่อไป

1.5 ให้ทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ

/ 1.6 ให้ทุน...

* 1.6 ให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการ (จำนวน 23 ทุน) พิจารณาให้มีการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการ

* 1.7 ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงบประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดตั้งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อที่คณะกรรมการค้ำประกันงานของทุนหมุนเวียนได้อย่างต่อเนื่อง

2. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ตามประเด็นอภิปรายของ กกต.2 ตามข้อ 1.5 เป็น "ให้ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามกฎหมายและมีมูลค่าสินทรัพย์จำนวน 500 ล้านบาทขึ้นไป มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ (จำนวน 38 ทุน) โดยเริ่มตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปี 2547 เป็นต้นไป" เนื่องจากทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่ หากค้ำประกันงานไม่มีประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมได้ จึงสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้เฉพาะทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่รายงานผลดำเนินงาน ก็เพื่อจะไม่ให้เป็นภาระกับรัฐสภามากเกินไป ทั้งนี้ สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลให้รัฐสภาทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้รายงานข้อมูลครบถ้วนต่อไป

3. เนื่องจากมีทุนหมุนเวียนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของท่าน ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ดังนั้น จึงขอให้ดำเนินการเพื่อให้ทุนหมุนเวียนในความรับผิดชอบของท่าน เร่งปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในเรื่องที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย และรายงานการเพิ่มประสิทธิภาพดังกล่าว (ยกเว้นข้อ 2 แต่หากทุนหมุนเวียนใดมีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลให้รัฐสภาทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้เร่งรัดให้ระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลต่อรัฐสภา) ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังทราบภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อจะได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป
เรียน หัวหน้างานเงินนอกฯ

— [Signature]

[Signature]
22 เม.ย. 47

ขอแสดงความนับถือ

[Signature]

(นายสมหมาย ภาษี)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

[Signature]
[Signature]
[Signature]

[Signature]
(นายชงูชาท ทัศนียู)
เลขานุการกรม
20 เม.ย. 2547

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทร. 0 2273 9601

โทรสาร 0 2273 9602

[Signature]
(นายสิทธิ บุญรัตน์)

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

พ.ศ. ๒๕๔๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่ง
อนุญาตให้รัฐบาลรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้น

มาตรา ๔ ให้กระทรวงการคลัง โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่
กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ การรวมทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อทุนหมุนเวียนที่จะรวมกันนั้นมีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการ
ร่วมกันได้ และจะต้องไม่มีผลเป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของทุนหมุนเวียนที่นำมารวมกันนั้น

การรวมทุนหมุนเวียนตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการรวมโดยการจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่หรือโดยการรวมทุนหมุนเวียน
เดิมเข้าด้วยกัน

มาตรา ๖ การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า

(๑) หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว หรือ

(๒) ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๗ ในการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทรวงการคลังปรึกษาร่วมกับ
สำนักงานประมาณและนำความเห็นของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบทุนหมุนเวียนนั้นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมทุนหมุนเวียนใด ให้มีผลเป็นการ โอนสินทรัพย์และหนี้สินของทุนหมุนเวียนเดิมไป
เป็นของทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่หรือที่รวมเข้าด้วยกัน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนใด ให้ถือว่าเป็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้นตามกฎหมาย

มาตรา ๙ การจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ หนี้สิน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่โอนไปหรือยุบ
เลิกให้เป็ไปความที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณียุบเลิกทุนหมุนเวียน หากภายหลังจากการจัดการสินทรัพย์และหนี้สินตามวรรคหนึ่งเสร็จสิ้นแล้วมีเงินคงเหลือ ให้
นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เหมือนกันหรือ
ใกล้เคียงกันขึ้นเป็นจำนวนมาก ทำให้การดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนกันและสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการ
ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สมควรดำเนินการรวมทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการ
ร่วมกันได้เข้าด้วยกันและสมควรยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่หมดความจำเป็นหรือหยุดดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการใน
เรื่องดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ 56 / 2552

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/13144 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551 เนื่องจากแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ดังนั้น จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | |
|--|------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| 3. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | กรรมการ |
| 5. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 6. ดร. เฉลิมชัย วสีนนท์ | กรรมการ |
| 7. นายวิสุทธิ์ มนตรีวิวัฒน์ | กรรมการ |
| 8. นายอนุภาพ สุอนันต์ | กรรมการ |
| 9. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| | และเลขานุการ |
| 10. ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาถักนกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ซึ่งรวมถึงทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้นด้วย

/2. พิจารณา...

2. พิจารณาให้ความเห็นสำหรับการขยายระยะเวลาการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
ที่ครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อเสนอ ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่านความเห็นชอบในหลักการ
จากคณะกรรมการแล้ว และให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำความเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2552

[Signature]

(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๖๖๖๖๖๖

รวม.กค. (ร.อ. สุชาติ)
เลขที่รับ. ส.ศ. 2202
วันที่รับ 6 พ.ย. 2546

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขรับ 11095 วันที่ 25 พ.ย. 46
เวลา 14:38:49
ที่ นร0500/17808
ลว. 25 พ.ย. 46 ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕๕ พดศจิกายน ๒๕๔๖

เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
เลขที่ 120516
ร.อ. - 8 ส.ศ. 2546
วันที่ 11/๑๐

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
เลขรับ 35030 วันที่ 2 พ.ย. 46
เวลา 10:33:21
ที่ นร0506/17808
ลว. 25 พ.ย. 46 ด่วนที่สุด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๔/๑๖๑๔๖ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ
ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ควรทบทวนความจำเป็นของกองทุนที่มีขนาดเล็กมาก บางกองทุนมีเงินน้อยกว่า
๕ ล้านบาท อาจจะไม่คุ้มค่ากับการบริหารกองทุน เช่น การจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาการใช้
เงินกองทุน เป็นต้น นอกจากนี้ในอนาคตจะมีการปรับระบบงบประมาณให้มีความคล่องตัวมากขึ้นอยู่แล้ว
ดังนั้นความจำเป็นของการมีกองทุนเพื่อความคล่องตัวในการใช้เงิน เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หรือเพื่อสนอง
นโยบายรัฐบาลที่มีมาแต่เดิม จึงไม่ใช่ประเด็นสนับสนุนให้มีกองทุนต่อไป

๑.๒ สำหรับข้อเสนอให้ทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภา
ทราบนั้น อาจจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติที่จะต้องจัดเตรียมข้อมูลรายงานรัฐสภา ทั้งปีเพราะในขั้นตอน
การของงบประมาณประจำปีสนับสนุนทุนหมุนเวียน รัฐสภาสามารถสอบถามรายละเอียดผลการดำเนินงาน
ได้อยู่แล้ว ทั้งนี้การพิจารณาให้ทุนหมุนเวียนรายงานต่อรัฐสภาอาจจะคัดเลือกเป็นเพียงบางทุนหมุนเวียน
โดยต้องจำแนกกระหว่างทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่ง
กระทรวงการคลังควรปรับปรุงถ้อยคำของข้อเสนอดังกล่าวให้ชัดเจน

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นชอบภาพรวมกองทุนหมุนเวียนและข้อเสนอเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพ
ในการดำเนินงาน การติดตามประเมินผล การพิจารณาขุบเล็ก ขุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือขุบเล็กทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และ
ให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ไปพิจารณาดำเนินการ
ต่อไป

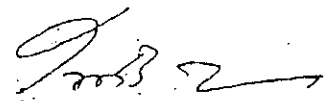
/๒.๒ มอบให้...

๒.๒ มอบให้กระทรวงการคลังผนวกข้อมูลกองทุนหมุนเวียนขององค์การมหาชน
องค์กรอิสระ และหน่วยงานอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๖ กองทุน ที่สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำมาจัดทำบัญชีประชาชาติ รวมเข้ากับภาพรวมกองทุนหมุนเวียน
ที่กระทรวงการคลังเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติ
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวง
การคลังรับไปพิจารณาขุบเล็กกองทุนต่าง ๆ ในภาพรวมให้เหลือเท่าที่จำเป็นด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

devonew *เบบดง*

สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะกรรมการ

โทร. ๐-๒๒๕๐-๕๐๐๐ ต่อ ๕๕๓

โทรสาร ๐-๒๒๕๐-๕๙๐๐