



# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

กรม ฝึกอบรมข้าราชการ
เลขรับ ๑๒๕๑
วันที่ ๑๐/๑๑/๕๕
บว. ๖๓.๑๕ น.

ส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๖

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๗ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สำนักนายกรัฐมนตรีขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗๔ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แจ่มมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ มาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ตามที่แนบมาพร้อมนี้

(นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๕

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๕๗  
เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน  
เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายเสมอ นิมเงิน)  
เลขานุการ

๖

เรียน รปส. (นางเตือนใจ)  
เกี่ยวกับเรื่องนี้ เห็นสมควรมอบให้ สลก. แจ้งเวียน  
ให้ทราบและถือปฏิบัติต่อไป  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามเสนอ  
กรุณาสั่งการ

๗

- ดำเนินการตามเสนอ  
  
(นางเตือนใจ สินธุวานิช)  
รปส.  
10 ม.ค. 2555

(นายเสมอ นิมเงิน)  
สกก.  
๑๐ ม.ค. ๕๕

รปส. (นางเตือนใจ สินธุวานิช)..... ๕๑

รปส. (นางเตือนใจ สินธุวานิช)..... ๕๑

สำนักข่าวปัทม์สารไทย เลขที่.....  
ฉบับที่.....  
วันที่ ๕ พ.ค. ๕๕  
เวลา ๐๕.๓๗ น.

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๒๗/๒๐๙๔๑  
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบ  
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ  
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

[รชช/๓34-12-54]

พมท  
๑๖  
๕พค ๕๕  
๑.๗ ๑๗.๑๑.๕๕  
๕.๗.๑.๕๕

กรมการ  
เลขที่  
วันที่ ๕ พ.ค ๕๕  
เวลา ๕.๐๗ น.

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๔๒๗/ Mon ๕๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

๒. กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

ด้วยส่วนราชการต่าง ๆ ได้เสนอเรื่องการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณากลับกรองตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามที่อ้างถึง

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป โดยแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป คณะกรรมการฯ ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๕ ครั้ง รวม ๖ ทุน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานและความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดำเนินการ เพื่อกำกับให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาวินัยการเงินการคลังและการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัดต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/ส. สารเส้าอัญญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้จัดประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งทุนหมุนเวียนฯ

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๓) กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๔) กองทัพบก กรณีการขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์เงินทุนฯ

(๕) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลล่อทีสตักส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ คณะกรรมการฯ พิจารณากรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์สรุปข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) มีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๓๒)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. .... ต่อประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยสรุปดังนี้

(๒.๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ มีความเห็นดังนี้

- จากการที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้จัดตั้งกองทุนในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมควรให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. .... อีกครั้งหนึ่งก่อน

- ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคงระดับของเงินกองทุนฯ โดยให้คำนึงถึงภาระต้องงบประมาณด้วย

- เพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งกองทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยงในการสร้างภาระด้านเงินงบประมาณในอนาคต ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายละเอียดตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาตามความเห็นกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามข้อ ๗ (๑) ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หากต้องมีการเพิ่มทุนในอนาคตอาจเป็นภาระงบประมาณ ควรมีการบริหารจัดการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์อย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนด้วย

(๒.๒) คณะรัฐมนตรีลงมติ เห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบฯ ความเห็นของรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งร่างระเบียบฯ ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ดำเนินการต่อไปได้

(๓) จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า การนำเสนอรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนฯ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาจัดทำงบประมาณแผ่นดินจนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จึงส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทำให้เป็นปัญหาในการพิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงการบริหารจัดการในภาพรวมต่อไปได้

๔.๓ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งเสนอผลการพิจารณาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๖ ทุน ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อทราบผลการพิจารณาแล้ว และได้ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานทุนหมุนเวียนทั้ง ๖ ทุน สรุปได้ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ๑ ทุน คือ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ขณะนี้ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนรอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแล้ว

/ (๒) กรณี...

(๒) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรจัดตั้งจำนวน ๓ รุ่น คือ รุ่นหมุนเวียน สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคล ออทิสติกส์ และไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์ จำนวน ๑ รุ่น คือ เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ส่วนราชการเจ้าสังกัดทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งทั้ง ๔ แห่ง มิได้ดำเนินการจัดตั้งทุนต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับความเห็น ของคณะกรรมการฯ

(๓) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง จำนวน ๑ รุ่น คือ กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กองทุนฯ ได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำกับและควบคุมให้การจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์ หรือ อยู่ระหว่างการศึกษากิจการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่าง เหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด โดยกรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนกรอบคู่มือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติด้วยแล้ว ประกอบด้วยประเด็นหลักที่สำคัญ ดังนี้

- หลักการและเหตุผล
- คำจำกัดความ และขอบเขตการใช้งาน
- หลักการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- ลักษณะทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
- กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา
- กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จากผลการดำเนินงานตามข้อ ๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะ ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรรายงานผลการดำเนินงานและนำเสนอประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ตามข้อ ๔.๑ การสรุปผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เกี่ยวกับผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ รุ่น ข้อ ๔.๓ ความคืบหน้าการดำเนินการของส่วนราชการเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดังกล่าว และข้อ ๔.๔ เรื่อง “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ”

/๕.๒ นำเสนอ...

๕.๒ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินการตามข้อสั่งเกิดตามข้อ ๔.๒ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่นำเสนอหลักการหรือ ร่างกฎหมายที่มีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตาม “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ” ให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณานำเสนอ ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังและดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ธ. ๑ - ๓

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ด้านกฎหมาย



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

นักนิติศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓๓ ๔๔๓๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

## ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

วันที่	ทุนหมุนเวียน	ความเห็นของคณะกรรมการฯ
๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒	ทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง (สังกัด กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒	กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (สังกัด กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓	๑) กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (สังกัด กระทรวงวัฒนธรรม)	เห็นชอบในหลักการที่จะจัดตั้ง
	๒) เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง (สังกัด กรมพลาธิการทหารบก กองทัพบก)	ไม่เห็นสมควรให้ขยายวัตถุประสงค์
	๓) กองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓	๑) กองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ (ทบพวน) (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
	๒) กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)	(๑) คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เพราะจัดตั้งกองทุนฯ ใน พ.ร.บ. งบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว (๒) ให้ผู้รับผิดชอบบริหารกองทุนฯ นำข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ



## สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

๑. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) กรณิการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ความรู้เป็นสาธารณประโยชน์ทางด้านชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ และวิทยาศาสตร์การประมงแก่สาธารณชน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง สังกัดกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและมีความเห็นในประเด็นต่อไปนี้

๑) การจัดตั้งทุนหมุนเวียนจะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณประโยชน์ เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ซึ่งเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ โดยกิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินการมิใช่รายได้ที่มาจากเงินงบประมาณเพียงอย่างเดียว ซึ่งอาจเป็นภาระของรัฐได้

๒) กิจกรรมสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำมีเอกชนดำเนินการเป็นธุรกิจอยู่โดยแพร่หลาย ซึ่งมีการลงทุนจำนวนมากและมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการโฆษณาประชาสัมพันธ์สูงมาก ในขณะที่รายได้มีความไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์การท่องเที่ยวเป็นสำคัญจึงไม่เหมาะสมที่หน่วยงานภาครัฐจะดำเนินการแข่งขันกับภาคเอกชน ซึ่งอาจเกิดปัญหาด้านเงินลงทุนและความไม่แน่นอนของรายได้ในอนาคต

๓) สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ควรเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมประมง โดยอาศัยเงินงบประมาณจากกรมประมง และรายได้จากการดำเนินงานที่ได้รับยกเว้นให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามที่กระทรวงการคลังได้ให้การยกเว้นไว้เช่นเดิมจะเหมาะสมกว่า การปรับเปลี่ยนสถานะเป็นทุนหมุนเวียน

๒. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนึกเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน การสนับสนุนการพัฒนาไม้ผลตามยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด การสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการผลิ การแปรรูป การค้า การส่งออก การดำเนินการอื่นเพื่อป้องกันปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน และการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ สังกัดกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ และมีความเห็นในประเด็นต่อไปนี้

๑) วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ มีความซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่น ๆ ที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวอยู่แล้ว เช่น กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนสนับสนุนการวิจัย เป็นต้น

๒) วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ เข้าซ้อนกับภารกิจของหน่วยราชการอื่น เช่น กรมวิชาการเกษตร สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

๓) วัตถุประสงค์ด้านการสนับสนุนแหล่งทุน เข้าซ้อนกับสถาบันการเงินที่สามารถให้การสนับสนุนแหล่งทุนให้แก่ภาคเอกชนด้วย ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน

๔) ขาดความชัดเจนของโครงสร้างการบริหารจัดการและอัตรากำลังของบุคลากร

๕) ไม่มีความเป็นไปได้ในแหล่งรายได้ที่คาดว่าจะได้รับเพื่อสมทบเข้ากองทุนฯ

### ๓. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และการขอขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

#### ๓.๑ กรณีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสื่อสร้างสรรค์เพื่อส่งเสริมการศึกษาและเรียนรู้ โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก เยาวชน และครอบครัว ได้บริโภคสื่อที่สร้างสรรค์และมีคุณภาพ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยคณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะจัดตั้ง โดยมีเงื่อนไขให้จัดตั้งได้เมื่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้ และเป็นแหล่งรายได้ของกองทุนฯ รวมทั้งรายได้จากแหล่งอื่นๆ จะต้องมีความชัดเจนและเป็นไปได้เพื่อมิให้เป็นปัญหาของรัฐในการจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ

#### ๓.๒ กรณีการจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) กรณีการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ บุคคลที่มีความบกพร่องทางการเรียนรู้และบุคคลสมาธิสั้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินอุดหนุนการดำเนินการวิจัย การพัฒนาการผลิตบุคลากร การพัฒนาระบบการบริหารงานและกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลออทิสติกส์ บุคคลที่มีความบกพร่องทางการเรียนรู้ และบุคคลสมาธิสั้น

โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุน เนื่องจากพิจารณาเห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับภาระงานปกติของส่วนราชการ ประกอบกับมีเงินนอกงบประมาณที่มีภาระหน้าที่รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องอยู่ด้วย จึงควรเป็นภาระหน้าที่ปกติของส่วนราชการ หรือขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเงินนอกงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับคนพิการที่มีอยู่เดิม

#### ๓.๓ กรณีการขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง

กองทัพบก ขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนังโดยขอจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนใหม่ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานเพื่อนำมาใช้ในการผลิตรองเท้าคอมแบ็ท รองเท้าเดินป่า และรองเท้าหุ้มส้น แจกจ่ายตามสิทธิกำลังพลของข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม

คณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้ขยายวัตถุประสงค์ เนื่องจากเป็นเงินทุนฯ ที่ตั้งเป็นกรณีพิเศษตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดปัญหาจากการยุบเลิกองค์การพอกหนึ่ง เงินทุนฯ จึงต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผลิตรองเท้าให้กระทรวงกลาโหม โดยขอตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายซื้อรองเท้าจากเงินทุนฯ ในแต่ละปีเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงาน

#### ๔. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอทบทวนการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๔.๑ กรณีการขอทบทวนการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนและมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นต่อไปนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน เพื่อวิจัยการพัฒนาการผลิตบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาสำหรับบุคคลออทิสติกส์ได้

๒) สำนักงานฯ สามารถขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ และกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หรือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินได้ครอบคลุมถึงบุคคลออทิสติกส์และสามารถให้การสนับสนุนการวิจัยได้เช่นกัน

๓) หากจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนจะเข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนและมูลนิธิที่เกี่ยวข้อง และเป็นภาระแก่เงินงบประมาณเพิ่มขึ้น

๔.๒ กรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนทุนหมุนเวียนให้กับผู้ประกอบการโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ตั้งแต่การเริ่มต้นไปจนถึงการต่อยอดธุรกิจ

คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์และได้รับการบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว คณะกรรมการฯ จึงพิจารณาเฉพาะประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ให้ สศช. จัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ มีการดำเนินการอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและลดความเสี่ยงในการสร้างภาระเงินงบประมาณในอนาคต โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินธุรกิจสร้างสรรค์ที่เป็นผู้ประกอบการรายเดิมที่ดำเนินธุรกิจขั้นต้นและต้องการพัฒนาต่อยอด สร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการรายใหม่ที่มีองค์ความรู้ ทุนทางวัฒนธรรม หรือภูมิปัญญาท้องถิ่นแต่ขาดเงินทุน ซึ่งผู้ประกอบการดังกล่าวมีปัญหาที่จะใช้แหล่งเงินกู้ที่จำเป็นต้องมีหลักประกันเงินกู้ในรูปแบบหลักทรัพย์ต่างๆ กองทุนฯ จะสนับสนุนเงินทุนแก่ผู้ประกอบการเหล่านี้อย่างต่อเนื่อง อย่างน้อย ๕ ปี โดยคาดว่าธุรกิจของผู้ประกอบการจะได้รับการพัฒนาและมีผลตอบแทนที่ดี

เป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินโดยทั่วไป และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนตามปกติได้โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาทองทุนฯ ต่อไป

คณะกรรมการฯ เห็นว่าโอกาสที่กองทุนฯ จะมีรายได้จากการให้กู้ยืมมีน้อยและอาจไม่มีเงินหมุนเวียนกลับเข้าสู่กองทุนฯ และหากธุรกิจที่กองทุนฯ ให้การสนับสนุนไม่สามารถพัฒนาได้ด้วยตนเองก็จะเป็นหนี้เสียของกองทุนฯ ซึ่งจะเป็นภาระของงบประมาณแผ่นดินตลอดระยะเวลาที่กองทุนฯ ดำเนินงานซึ่งต้องใช้วงเงินงบประมาณอุดหนุนปีละ ๓๐๐ ล้านบาท อย่างน้อย ๕ ปี ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าว เห็นควรให้ สศช. และคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ดำเนินการ ๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) จัดทำแผนการเงินของกองทุนฯ ที่แสดงถึงวิธีการบริหารเงินกองทุนที่จะสนับสนุนธุรกิจประเภทต่างๆ ที่กำหนดอย่างชัดเจนว่ามีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการให้กู้ยืมอย่างไรที่จะช่วยป้องกันความเสี่ยงจากหนี้สูญ (๒) จัดทำประมาณการรายรับ-รายจ่ายของกองทุนฯ โดยในส่วนรายได้นอกจากเงินงบประมาณแผ่นดิน ควรระบุแหล่งรายได้อื่นว่าจะมาจากแหล่งใดบ้างและมีความไม่แน่นอนเพียงใด รวมทั้งไม่ควรกำหนดว่าจะมีรายได้จากดอกผลของเงินกองทุนเพียงแหล่งเดียว เนื่องจากข้อกำหนดตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องไม่มีลักษณะกำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผล โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบเพื่อนำไปฝากสถาบันการเงินเพื่อนำดอกผลมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน สำหรับด้านรายจ่ายให้ประมาณการค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของกองทุนฯ ในแต่ละปี เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าครุภัณฑ์ ยานพาหนะ ฯลฯ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการกองทุนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าไม่มีค่าใช้จ่ายสูงเกินความจำเป็น (๓) จัดทำโครงสร้างหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารกองทุนฯ ให้ชัดเจน โดยให้ประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่สนับสนุนแหล่งเงินทุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อป้องกันการจัดโครงสร้างการให้บริการที่ซ้ำซ้อนกัน

๒) เห็นควรให้กองทุนฯ เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกระทรวงการคลัง เพื่อประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน

๓) เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน กองทุนฯ ควรพิจารณาถึงขอบเขตการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประกอบการดำเนินงานด้วย โดยควรกำหนดระยะเวลาดำเนินงานของกองทุนฯ ให้ชัดเจน และเมื่อกองทุนฯ ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์พอสมควรแล้ว ควรพิจารณายุบเลิกกองทุนฯ เพื่อมิให้เป็นภาระผูกพันเงินงบประมาณแผ่นดินในระยะยาวเกินไป



# กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ของทางราชการ

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กันยายน ๒๕๕๔

## บทนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สำหรับให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป ซึ่งแนวทางดังกล่าวได้กล่าวถึงหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน แนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมทั้งกระบวนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้ถือปฏิบัติมานั้น โดยข้อเท็จจริงการจัดเตรียมข้อมูลการขอจัดตั้งและการดำเนินการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามขั้นตอนที่กำหนดเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่านมาปรากฏว่า แต่ละหน่วยงานได้นำเสนอในรูปแบบ วิธีการที่แตกต่างกัน ทำให้ข้อมูลมีความหลากหลายและซับซ้อน รวมทั้งขาดความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อมูลในสาระสำคัญ อันส่งผลต่อกระบวนการพิจารณาเพื่อนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีของคณะกรรมการฯ

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ จึงได้พัฒนาแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น โดยจัดทำเป็นกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียดการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การจัดเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนได้อย่างถูกต้องสมบูรณ์มากขึ้น และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการนี้ กรมบัญชีกลางได้รับความร่วมมือในการพิจารณาอย่างดียิ่งจากคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลางใคร่ขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ  
กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง  
กันยายน ๒๕๕๔

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. คำจำกัดความ	๑
๓. ขอบเขตของการใช้งาน	๒
๔. หลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๒
๕. คุณลักษณะเบื้องต้นของทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง	๒
๖. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	๓
๗. กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๓
๘. การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา	๖
๙. การจัดแบ่งประเภททุนหมุนเวียน	๑๐
๑๐. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน	๑๑

สารบัญตาราง

ตาราง แสดงการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณาขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๗
-------------------------------------------------------------------	---

สารบัญภาพ

ภาพ กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๔
----------------------------------	---

ภาคผนวก

- รายชื่อทุนหมุนเวียนในการกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔
- สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑  
เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑)
- คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำวนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๐๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖)
- พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ยืมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๓

## กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

### ๑. หลักการและเหตุผล

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีหน้าที่พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ได้จัดทำกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษาก่อตั้งทุนหมุนเวียนได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การจัดเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนได้อย่างสมบูรณ์มากขึ้น และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสม และเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด นอกจากนี้ เหตุผลสำคัญประการหนึ่งของการจัดทำกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนสามารถจัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นมาตรฐานเพียงพอสำหรับการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และเป็นประโยชน์ในการนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมต่อไป

### ๒. คำจำกัดความ

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะกรรมการกลั่นกรองการตั้งทุนหมุนเวียน

“ทุนหมุนเวียน” หมายถึง กองทุนหรือทุนหมุนเวียน เงินทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณประเภทหนึ่งที่ตั้งตามความจำเป็นของหน่วยงานของรัฐหรือตามนโยบายของรัฐบาล โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๓ ทุนหมุนเวียน หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้

มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายถึง กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



### ๓. ขอบเขตของการใช้งาน

หน่วยงานของรัฐตามความหมายในคู่มือฯ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษาการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อไป

### ๔. หลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ต้องก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานกลับเข้าสมทบเป็นแหล่งรายรับของทุนหมุนเวียน ซึ่งมีใช้มาจากเงินงบประมาณแผ่นดินแต่เพียงอย่างเดียว โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

### ๕. คุณลักษณะเบื้องต้นของทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง

๕.๑ ลักษณะการดำเนินงานต้องไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ

๕.๒ ต้องเป็นการดำเนินงานที่ไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชน/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

๕.๓ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องไม่มีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผลโดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ เพื่อนำไปฝากสถาบันการเงินเพื่อให้ได้ดอกผลมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๕.๔ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่ง ที่จำเป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและวงเงินในการดำเนินการไว้ให้ชัดเจน

**๖. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนด

๖.๒ กระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

๖.๓ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น

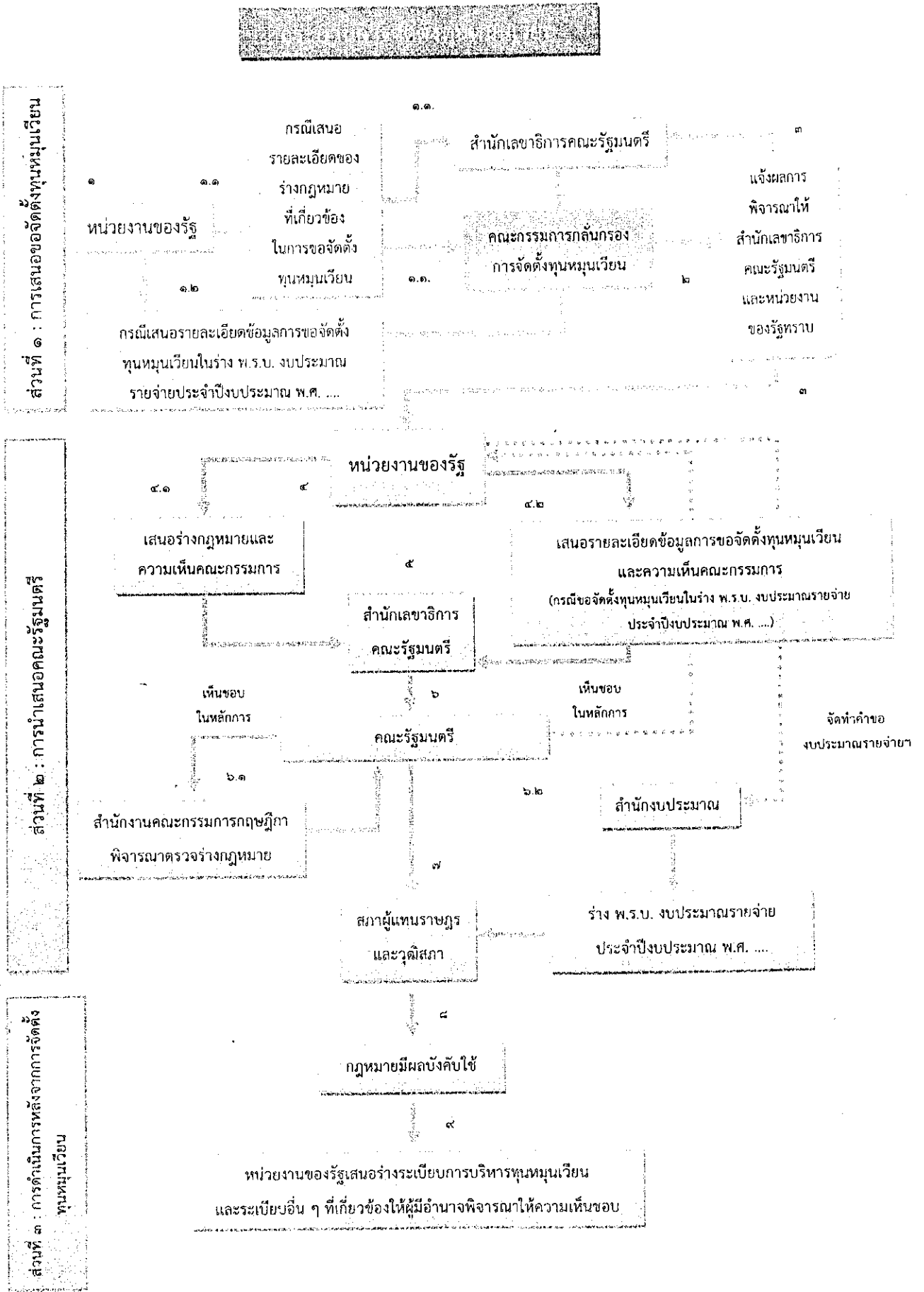
๖.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ให้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณไว้ด้วย

๖.๕ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ และส่งให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อนำเสนอภาพรวมต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบต่อไป

๖.๖ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศที่เกี่ยวข้องตามรูปแบบและแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด เช่น การดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (CFO) เป็นต้น

**๗. กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน**

หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำเป็นต้องพิจารณาถึงความจำเป็นตามหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และต้องคำนึงถึงความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์ของทุนที่ได้จัดตั้งขึ้น ในด้านโครงสร้างการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนและบริหารงานภายในองค์กร การกำหนดวิธีการ ระเบียบหลักเกณฑ์และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวมทั้งมีการกำหนดการควบคุม ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนอย่างชัดเจน โดยกระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน แบ่งออกเป็น ๓ ส่วนสำคัญ ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ส่วนที่ ๒ การนำเสนอคณะรัฐมนตรี และ ส่วนที่ ๓ การดำเนินการหลังจากจัดตั้งทุนหมุนเวียน มีรายละเอียด ดังนี้



ส่วนที่ ๑ : การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑) หน่วยงานของรัฐสามารถเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้ใน ๒ แนวทาง แนวทางที่หนึ่งเป็นการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ (ร่างพระราชบัญญัติ) และแนวทางที่สองเป็นการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ....

(๒) การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนทั้งสองแนวทางดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำข้อมูลรายละเอียดตามแนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ส่งให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อตรวจสอบรายละเอียดความครบถ้วนของข้อมูลพื้นฐานตามกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป

(๓) กรมบัญชีกลางนำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้น ๆ พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการให้หน่วยงานของรัฐทราบด้วย

ส่วนที่ ๒ : การนำเสนอคณะรัฐมนตรี

(๑) การนำเสนอความเห็นของคณะกรรมการประกอบการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑.๑) หน่วยงานของรัฐที่เสนอรายละเอียดการจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ ให้เสนอร่างกฎหมายและข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบหลักการการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑.๒) หน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... ให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อนส่งให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีและแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดำเนินการต่อไป

(๓) กรณีคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ

(๓.๑) คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๓.๒) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... ต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนเพิ่มเติมในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณจะพิจารณากำหนดเป็นมาตราหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... เพื่อเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป