

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. นโยบายและภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
ตามยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณ

๑.๑ ยุทธศาสตร์การสร้าง ความเชื่อมั่นของประเทศ

๑.๑.๑ รัฐบาลต้องกำหนดมาตรการการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจัง เป็นรูปธรรม โดยมอบหมายให้หน่วยงานหลัก เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปบูรณาการภารกิจร่วมกันเพื่อขับเคลื่อนแนวทางและสร้างกลไกการปฏิบัติงานตามมาตรการอย่างเหมาะสม รวมทั้งสนับสนุนให้ทุกหน่วยงานภาครัฐมุ่งสร้างจิตสำนึกในความรักชาติ ศาสนา และความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาส ตลอดจนเร่งดำเนินการกับการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ (Website) ด้วยความเด็ดขาดและรวดเร็ว

๑.๑.๒ แผนพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรกำหนดให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านการศึกษา ด้านสังคม และด้านวัฒนธรรม โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวปฏิบัติ มิใช่มุ่งดำเนินการแต่เพียงด้านความมั่นคงเท่านั้น โดยให้ความสำคัญกับการบูรณาการภารกิจของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแบบองค์รวม เพื่อให้ยุทธศาสตร์มีความชัดเจนและมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์โดยตรง ไม่ซ้ำซ้อนและเป็นการประหยัดงบประมาณ เปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการพัฒนา รวมทั้งติดตามดำเนินการแก้ไขปัญหาสร้างความเชื่อมั่น และสร้างความเป็นธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ องค์กรรมมุสลิมในต่างประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน

๑.๑.๓ การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร ควรปรับปรุงวิธีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรในโครงการ และการตรวจสอบพื้นที่เพาะปลูกที่เป็นจริงประกอบการพิจารณารับรองสิทธิในพื้นที่เพาะปลูก เพื่อความถูกต้องโปร่งใส อำนวยความสะดวกและให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของโครงการในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว ตลอดจนทำการศึกษาเพื่อประเมินผลเปรียบเทียบระหว่างโครงการประกันรายได้เกษตรกรกับโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรว่าแต่ละโครงการมีจุดอ่อน จุดแข็ง และโครงการใดจะคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายสูงสุด และเร่งผลักดันการพัฒนาระบบประกันภัยพิชผลทางการเกษตร

๑.๑.๔ ในการดำเนินนโยบายจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๕ ปี โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนในกิจกรรมที่ผู้เรียนได้รับประโยชน์โดยตรงอย่างต่อเนื่อง มุ่งเน้นการเพิ่มคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาให้สูงขึ้นโดยร่วมกับภาคประชาชน และหน่วยงานต่างๆ เพื่อสร้างสังคมการเรียนรู้อย่างมีคุณภาพ ปลุกฝังความรู้รักสามัคคี โดยเน้นภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์ ของชาติและท้องถิ่น ให้เยาวชนได้เรียนรู้ในช่วงวัยอันสมควร

๑.๒ ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ

๑.๒.๑ รัฐบาลควรจัดทำแผนแม่บทความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการ ดำเนินการของทุกหน่วยงาน โดยมีเนื้อหาครอบคลุมด้านความมั่นคงในทุกมิติ

๑.๒.๒ รัฐบาลควรสนับสนุนให้ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน มีการดำเนิน กิจกรรมในการเทิดทูนและพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์อย่างต่อเนื่อง

๑.๒.๓ รัฐบาลควรเร่งดำเนินมาตรการตามยุทธศาสตร์ในการสร้างความมั่นคงของ ประเทศอย่างจริงจัง และรณรงค์ให้คนไทยรักสามัคคี เพื่อเป็นพลังในการพัฒนาประเทศชาติ มีส่วน ร่วมในการลดความแตกแยกในสังคมอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อนำความสงบมาสู่ประเทศอย่างรวดเร็ว รวมทั้งเร่งดำเนินการป้องกันแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อชาติในรูปแบบต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ภัยธรรมชาติ และอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงประชาชนมีความเชื่อมั่น

๑.๒.๔ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเยียวยาให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับ ผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองอย่างทั่วถึง เป็นธรรม โปร่งใส และรวดเร็ว

๑.๒.๕ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งแก้ไขและมีการบริหารจัดการปัญหา แรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศเป็นจำนวนมากอย่างเป็นระบบ

๑.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๑.๓.๑ ในการดำเนินนโยบายการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง รัฐบาลควรให้ ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในทุกระดับ ทั้งในระบบ นอกระบบ การเรียนรู้ตลอดชีวิต และการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนครูผู้สอน โดยมุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนา ทั้งกาย จิต และปัญญา ในทุก ภาคส่วนอย่างสมดุล

๑.๓.๒ รัฐบาลควรกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนด้านสาธารณสุขให้มากขึ้น การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงโอกาสและการเข้าถึงบริการของ ประชาชนโดยเท่าเทียมกันในทุกด้าน ทุกกลุ่ม ทุกเพศ ทุกวัย และทุกพื้นที่ รวมทั้งการกำหนดมาตรการใน การดูแลสุขอนามัยขั้นพื้นฐานของประชาชน เช่น การรักษาความสะอาดและเพิ่มจำนวนห้องน้ำในที่ สาธารณะ ในหน่วยงานภาครัฐ และแหล่งท่องเที่ยว ให้เพียงพอและได้มาตรฐานสามารถเป็นต้นแบบ ให้กับภาคส่วนต่างๆ ตลอดจนมีมาตรการในการบริหารจัดการขยะอย่างมีประสิทธิภาพในทุกพื้นที่

๑.๓.๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการสนับสนุนงบประมาณและร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการรณรงค์ให้ประชาชน ลด ละ เลิก อบายมุขอย่างเป็นรูปธรรม และพิจารณานำรายได้จากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตประเภทสินค้าฟุ่มเฟือยและสินค้าที่มีผลต่อการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน เช่น เหล้า บุหรี่ มาสนับสนุนการแก้ไขปัญหาลังคมและสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น

๑.๓.๔ ควรเร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ลักลอบนำเข้ามาตามแนวชายแดน โดยร่วมมือกับทุกหน่วยงานในท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจตระเวนชายแดน และกรมศุลกากร ให้ช่วยเฝ้าระวังสังเกตการณ์การลักลอบซื้อขาย ซินติยาเสพติดตามหมู่บ้านและตามแนวชายแดนอย่างใกล้ชิด และดำเนินการแจ้งเบาะแสแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๔ ยุทธศาสตร์การจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

๑.๔.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับหน่วยงานที่มีภารกิจในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินภารกิจ และควรกำหนดมาตรการและแผนรองรับทางการเงินการคลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๑.๔.๒ รัฐบาลต้องกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งทำความเข้าใจและส่งเสริมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการในทุกระดับและประชาชนทั่วไป เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจในความสำคัญของการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อลดต้นทุนการผลิต การขนส่งของประเทศ

๑.๔.๓ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดแผนการกู้ยืมเงินเพื่อการลงทุนของประเทศและการชำระหนี้ของประเทศในระยะยาวให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินชำระหนี้คืนเงินกู้ในจำนวนที่ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น อาจเพิ่มภาระหนี้และงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป จึงควรให้ความสำคัญในการลดภาระหนี้สาธารณะของประเทศอย่างจริงจัง โดยคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนเป็นสำคัญ และเพื่อเป็นการลดภาระดอกเบี้ย รัฐบาลควรเร่งรัดการชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงก่อนเป็นลำดับแรก

๑.๕ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศของโลก

๑.๕.๑ รัฐบาลควรพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมิให้เกิดความซ้ำซ้อน โดยจัดสรรงบประมาณและจัดหาเงินนอกงบประมาณมาสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่ คำนึงถึงตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรม และกำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

๑.๕.๒ รัฐบาลควรให้ความสำคัญและดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ รวมทั้งผลักดันให้มีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล ตลอดจนมีแผนรองรับผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของสภาวะอากาศ (โลกร้อน) ที่มีต่อสิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต และวิถีชีวิตของประชาชน การจัดสรรงบประมาณในโครงการปลูกป่า ควรคำนึงถึงการบำรุงรักษาต้นไม้ที่ปลูก การให้ความสนใจในการให้ประโยชน์จากการดำเนินการเรื่องคาร์บอนเครดิต และไม่ควรมีพิจารณาสนับสนุนงบประมาณในโครงการที่มีผลกระทบต่อพื้นที่ป่าไม้หรือทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม เช่น การตัดถนนผ่านพื้นที่ป่า

๑.๕.๓ รัฐบาลควรเร่งแก้ไขปัญหาน้ำทะเลกัดเซาะชายฝั่งที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น เป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อมิให้เกิดการสูญเสียพื้นที่ชายฝั่งทะเลเพิ่มขึ้น โดยกำกับดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันบูรณาการเพื่อวางแผนการแก้ไขและฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งที่ถูกกัดเซาะ เช่น การปลูกป่าชายเลนและการสร้างเขื่อนป้องกันชายฝั่ง ตามความเหมาะสมในแต่ละสภาพพื้นที่ เป็นต้น

๑.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวissenschaft เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม

๑.๖.๑ การดำเนินงาน/โครงการวิจัยต่าง ๆ ควรอยู่บนพื้นฐานของความต้องการของประชาชน หรือการแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ โดยแบ่งเป็นกลุ่ม ๆ ให้ชัดเจน และให้มีแผนงานในการขับเคลื่อนที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันแบบบูรณาการ เพื่อนำผลงานไปต่อยอดหรือขยายผลไปสู่การปฏิบัติได้ เช่น การทำวิจัยด้านการเกษตร ควรเน้นการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ เพื่อให้สามารถนำผลงานวิจัยนั้นไปสู่งการปฏิบัติให้เกิดประโยชน์และแก้ไขปัญหาได้จริง เป็นต้น ส่วนการวิจัยทางสังคมควรคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากผลการวิจัย

๑.๖.๒ ควรมีการรวบรวมผลงานวิจัยที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน โดยแบ่งเป็นกลุ่มของการใช้ประโยชน์ให้ชัดเจน แล้วนำข้อมูลดังกล่าวมาจัดทำเป็นแผน เพื่อกำหนดทิศทางของการพัฒนา เพื่อให้องค์ความรู้ และกระบวนการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการให้ครบวงจรทั้งระบบ เช่น งานผลิตรถยนต์ ประเด็นที่ได้ศึกษาไว้แล้ว และประเด็นที่ต้องศึกษาเพิ่มเติมให้ครบกระบวนการผลิต จนถึงระบบทางการตลาด เป็นต้น

๑.๖.๓ ควรสนับสนุนให้ประชาชนและเยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวิจัย และงานด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้มากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการปลูกฝังให้เกิดเรียนรู้ การคิดอย่างมีเหตุผล และการคิดเชิงสร้างสรรค์

๑.๗ ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๑.๗.๑ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งฟื้นความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีพิพาทระหว่างไทยกับกัมพูชา เพื่อลดปัญหาความตึงเครียดและอุปสรรคในการเจรจากรอบความร่วมมือต่าง ๆ ในทุกระดับ

๑.๗.๒ รัฐบาลควรมีมาตรการรองรับและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรีกับประเทศและกลุ่มประเทศต่าง ๆ ทั้งที่มีการดำเนินการแล้วและมีแผนที่จะดำเนินการต่อไป โดยมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อตกลงให้ประชาชนได้รับรู้อย่างต่อเนื่อง

๑.๗.๓ รัฐบาลควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการส่งเสริมเศรษฐกิจและลดช่องว่างทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งสนับสนุนและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการค้าชายแดนให้มีความเสมอภาค ถูกต้อง และเป็นธรรม ซึ่งจะส่งผลให้การกระจายสินค้าและบริการ และการลงทุนของประเทศไทยขยายฐานออกไปสู่ภูมิภาคได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ รัฐบาลควรมานำมิติทางสังคม และวัฒนธรรมมาเป็นกลไกในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มากยิ่งขึ้นด้วย

๑.๗.๔ ในการประชุมกรอบความร่วมมือต่าง ๆ รัฐบาลควรยกระดับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาหมอกควันเป็นวาระสำคัญของภูมิภาค เพื่อให้เกิดความร่วมมือของประเทศต่าง ๆ ในการร่วมกันแก้ไขปัญหาภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น

๑.๘ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑.๘.๑ รัฐบาลต้องมีมาตรการในการเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยหน่วยงานต่าง ๆ อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อแก้ไขปัญหาคาการทุจริตคอร์รัปชันในทุกวงการ ทุกระดับ

๑.๘.๒ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และแผนเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน สามารถกระจายงบประมาณลงสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม มีความประหยัดและโปร่งใส โดยคำนึงถึงความต้องการของชุมชนและการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจการตามบทบาทอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีรายได้สำหรับการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอเหมาะสมกับการกิจ โดยไม่ซ้ำซ้อนระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล

ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายงบประมาณและวางระบบการติดตามตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ

๑.๘.๓ รัฐบาลควรทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่สอดคล้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาจมอบหมายให้หน่วยงานหลักที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการกิจตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ จะต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การบริหารจัดการงบประมาณ

๒.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องให้ความสำคัญกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ โดยนำไปปรับปรุงพัฒนาให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว และในการนำเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปต่อคณะกรรมการฯ ทุกหน่วยงานจะต้องนำผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องของปีที่ผ่านมาเสนอต่อคณะกรรมการฯ ในปีต่อไปด้วย เพื่อให้กระบวนการพิจารณางบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ตามแผนปฏิบัติงานรายไตรมาส ยังคงมีผลการเบิกจ่ายต่ำ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติอย่างจริงจัง และนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายและการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจกรรมและรายการที่ตั้งงบประมาณต่อเนื่องแต่มีผลสัมฤทธิ์ต่ำ

๒.๓ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ควรเป็นรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวมเท่านั้น ซึ่งที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรหรือจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น การจัดซื้อครุภัณฑ์ ยานพาหนะ และการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ เป็นต้น โดยยังมีภารกิจอื่นที่สำคัญและจำเป็นกว่า ทั้งนี้ ไม่สมควรให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินการในรายการที่ถูกปรับลดงบประมาณ ซึ่งอาจถือได้ว่าเป็นการไม่ดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติไว้จากฝ่ายนิติบัญญัติ

๒.๔ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พบว่ายังมีการเบิกจ่ายล่าช้า ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลแล้ว ยังอาจเป็นการเพิ่มต้นทุนจากภาวะอัตราดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มสูงขึ้น รัฐบาลจึงควรพิจารณากำหนดมาตรการเร่งรัดที่เหมาะสมและทบทวนโครงการที่ไม่จำเป็นหรือมีความซ้ำซ้อนทั้งในด้านพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย

๒.๕ การสนับสนุนงบประมาณในบางรายการมีลักษณะเป็นการช่วยเหลือเฉพาะกิจ จึงควรจัดสรรไว้ในงบรายจ่ายอื่น โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดให้ชัดเจน ไม่ควรจัดตั้งเป็นกองทุน ที่ผ่านมามีการจัดตั้งกองทุนต่างๆ เป็นจำนวนมาก ดังนั้น หากกองทุนใดได้ดำเนินการเสร็จสิ้นภารกิจแล้วหรือไม่คุ้มค่าในการดำเนินการก็สมควรที่รัฐบาลจะพิจารณายกเลิกกองทุนนั้น

๒.๖ เพื่อให้การจัดการงบประมาณในมิติพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) และคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ควรประสานงานเพื่อวางระบบหรือแนวทางในการจัดการงบประมาณเชิงบูรณาการในมิติพื้นที่โดยคำนึงถึงปัญหาและความต้องการของพื้นที่ นโยบาย และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล และความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งนำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) มาใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม

๒.๘ หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความเป็นจริงและมีความเหมาะสมกับสภาพของปัญหาในแต่ละพื้นที่ โดยคำนึงถึงปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก ทั้งนี้ พบว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสัดส่วนงบประมาณของหน่วยงานด้านความมั่นคงสูงกว่าหน่วยงานด้านการพัฒนา ซึ่งไม่สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ และอาจเป็นการแก้ไขปัญหาก็ไม่ยั่งยืน ดังนั้น ควรสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยงานตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้ที่มีภารกิจหน้าที่ด้านการพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น

๒.๙ รัฐบาลโดยหน่วยงานหลักด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งทบทวนโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีอยู่ในปัจจุบันให้ใช้งานได้ อย่างเต็มศักยภาพ เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาที่มีแนวโน้มที่สูงขึ้นทุกปี ซึ่งเป็นภาระงบประมาณของประเทศ ในกรณีที่มีการจัดหาคอมพิวเตอร์ ควรให้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อกำหนดมาตรฐานของระบบและอุปกรณ์ให้สามารถเชื่อมโยงกันได้ทุกระบบ ลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณของรัฐ

๒.๑๐ หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ ควรพิจารณาออกระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำหรับหน่วยงานที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศเป็นการเฉพาะ เพื่อให้ได้อุปกรณ์ที่ได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพและประหยัดงบประมาณของประเทศ

๒.๑๑ รัฐบาลโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรเร่งปรับปรุงคุณภาพการให้บริการเครือข่ายสื่อสารเชื่อมโยงงานภาครัฐ (Government Information Network : GIN) เพื่อให้ทุกหน่วยงานของรัฐบาลใช้บริการได้สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องการเครือข่ายขนาดใหญ่ที่มีความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงาน รวมทั้งมีระบบป้องกันติดตามเฝ้าระวังการบุกรุกการใช้งานหรือการป้องกันไวรัสคอมพิวเตอร์บนระบบเครือข่าย และมีระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์กลางเพื่อการสื่อสารภาครัฐ (mail.go.th) นอกจากนี้ เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน การขอจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานต่างๆ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) ซึ่งปัจจุบันมีหลายหน่วยงานขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบดังกล่าว

๒.๑๒ รัฐบาลควรมีการกำหนดแนวทางการจัดหาซอฟต์แวร์ระบบปฏิบัติการ (Operation System) และซอฟต์แวร์งานสำนักงาน (Office Application) ให้หน่วยงานต่างๆ โดยพิจารณาการบริหารจัดการในลักษณะลิขสิทธิ์ของทั้งภาครัฐ (Government License) ซึ่งจะทำให้ทุกหน่วยงานจัดหาซอฟต์แวร์ได้ในราคาที่เป็นมาตรฐานเดียวกันและยังสามารถลดค่าใช้จ่ายของรัฐลงได้อย่างมาก

๒.๑๓ หน่วยงานที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ควรปรับปรุงตัวชี้วัดเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพให้มีมาตรฐานที่เหมาะสม มีความน่าเชื่อถือ และอยู่บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ โดยตัวชี้วัดดังกล่าวต้องสามารถสะท้อนพันธกิจของหน่วยงาน สามารถตรวจสอบความสำเร็จได้อย่างแท้จริง และต้องสามารถเชื่อมโยงกับประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายได้อย่างชัดเจน โดยนำมาเป็นเหตุผลประกอบผลสำเร็จของงานกับการจัดสรรงบประมาณ

๒.๑๔ การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หน่วยงานต้องให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ การสำรวจออกแบบ การประมาณราคา การจัดการกรรมสิทธิ์ที่ดิน เป็นต้น ให้เรียบร้อยก่อนเสนอขอตั้งงบประมาณ

เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการมอบอำนาจและกระจายอำนาจ และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ในอีกทางหนึ่ง หน่วยงานต้องหลีกเลี่ยงการรวมซื้อรวมจ้าง ถึงแม้จะมีระเบียบให้สามารถดำเนินการได้ แต่อาจจะเป็นการกีดกันผู้เสนอราคาบางรายที่มีผลงานไม่ถึงเกณฑ์ (รายเล็ก) ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีศักดิ์สูงกว่า

๒.๑๕ การฝึกอบรม สัมมนา ของหน่วยงานภาครัฐให้แก่ประชาชนควรมุ่งเน้นให้เกิดผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ โดยเห็นสมควรให้มีการจัดทำใบรับรองการได้รับประโยชน์ของผู้เข้ารับการอบรม หรือการได้รับคำปรึกษาจากหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงาน และนำเสนอเพื่อเป็นข้อมูลแสดงผลสำเร็จของงานสำหรับประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางควรพิจารณากำหนดระเบียบเพิ่มเติมให้หน่วยงานภาครัฐใช้ใบรับรองดังกล่าวประกอบการเบิกจ่ายของหน่วยงาน

สำหรับการฝึกอบรมสัมมนาบุคลากรของหน่วยงาน พบว่ายังคงเป็นการอบรมทั่วไป โดยจัดอบรมเฉพาะภารกิจใดภารกิจหนึ่งเหมือนปีที่ผ่านมา มิได้เป็นไปเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรของตนเองอย่างแท้จริง สมควรกำหนดหลักสูตรเพิ่มเติมเกี่ยวกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ สิทธิของชุมชนตามรัฐธรรมนูญ และการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งการเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วย นอกจากนี้จะเป็นการเสริมสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชนอย่างถ้วนหน้าแล้ว ยังเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนทั่วไปในอีกทางหนึ่งด้วย

๒.๑๖ การประชาสัมพันธ์ ของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจในด้านการให้บริการ หรือเผยแพร่องค์ความรู้ หรือการดำเนินงานตามภารกิจที่มีผลกระทบต่อสังคมหรือประชาชนทั่วไป ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับรู้มากขึ้น

ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์และสื่ออื่น ยังคงมีอัตราสูง และมีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงาน ดังนั้น สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายที่เป็นอัตรากลางให้มีความเหมาะสม ทั้งนี้ การจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ไม่ควรใช้กระดาษอาร์ตมัน เนื่องจากเป็นกระดาษที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศควรใช้กระดาษปอนด์ หรือกระดาษรีไซเคิล ซึ่งสามารถลดต้นทุนในการผลิตได้และไม่ควรพิมพ์เอกสารเคลือบอามันเนื่องจากก่อให้เกิดภาวะโลกร้อน

๒.๑๗ การจ้างเหมาบริการ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่ารายการประเภทใดสามารถดำเนินการจ้างเหมาประเภทใดไม่สมควร และหากจำเป็นต้องจ้างเหมาบริการควรจ้างเหมาพร้อมบุคลากร ทั้งนี้ ไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อเช่าอุปกรณ์ หรือซ่อมแซมอุปกรณ์ ในรายการของการจ้างเหมาบริการ

ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐมีการจ้างเหมาบริการเกี่ยวกับเครื่องถ่ายเอกสารและเครื่องโทรสารมากขึ้น มีอัตราค่าใช้จ่ายสูงและแตกต่างกัน จึงควรพิจารณาวิธีการที่เหมาะสมเกี่ยวกับการจัดหา โดยคิดถึงปริมาณงาน ความถี่ ระยะเวลาการใช้งาน และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้งานมาประกอบการพิจารณาว่าวิธีการใดจะมีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ สำหรับการรับส่งข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ ควรนำระบบเทคโนโลยีสื่อสารผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (e-mail) มาใช้ จะรวดเร็วและประหยัดงบประมาณได้มากขึ้น

๒.๑๘ การจ้างที่ปรึกษา ควรดำเนินการเฉพาะในกรณีที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ และเทคนิคชั้นสูง โดยหน่วยงานไม่มีความพร้อมด้านองค์ความรู้และบุคลากรเท่านั้น เพื่อเป็นการพัฒนาบุคลากรภายในหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงาน หากบุคลากรของหน่วยงานมีความเชี่ยวชาญควรดำเนินการเอง ทั้งนี้ ไม่ควรจ้างที่ปรึกษาด้านกฎหมายเพื่อการร่างหรือพัฒนากฎหมาย ควรดำเนินการเอง เนื่องจากบุคลากรของหน่วยงานมีความรู้ความเข้าใจเนื้องานมากกว่าบุคคลภายนอก และสามารถขอใช้บริการจากหน่วยงานที่ให้บริการโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมพระธรรมนูญ และที่ปรึกษาด้านกฎหมายของรัฐสภา เป็นต้น

ในโครงการที่มีรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวข้องกับสัมพันธ์กันและสามารถใช้ข้อมูลการศึกษา ร่วมกันได้ควรใช้ที่ปรึกษาร่วมกัน โดยหลีกเลี่ยงการจ้างที่ปรึกษารายเดีวกันดำเนินการในหลายโครงการ หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากพบว่ามีกรจ้างที่ปรึกษาที่เป็นอาจารย์จากสถาบันอุดมศึกษาในอัตราค่าจ้างที่สูง และมีการเก็บค่าบริการทางวิชาการ ซึ่งปกติอาจารย์จะได้รับเงินเดือนประจำ และสถาบันอุดมศึกษาของรัฐก็จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณอยู่แล้ว

สำหรับองค์การมหาชนมีการจ้างที่ปรึกษาจำนวนมาก ควรให้บุคลากรของหน่วยงานดำเนินการเอง เนื่องจากผู้บริหารและบุคลากรมีอัตราเงินเดือนสูงและจะเป็นการพัฒนาบุคลากรภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ และสร้างความเข้มแข็งขององค์กรต่อไป

๒.๑๙ การเช่า ควรกำหนดหลักเกณฑ์ค่าเช่าพื้นที่การจัดประชุม การจัดนิทรรศการ ให้ครอบคลุมสถานที่ราชการ และเอกชน นอกเหนือจากหลักเกณฑ์อัตราค่าเช่าพื้นที่ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ และเมืองทองธานี ที่ได้กำหนดไว้เดิม

ควรพิจารณาทบทวนและตรวจสอบอัตราค่าเช่าพื้นที่และอัตราค่าสาธารณูปโภคของศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยกระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นหน่วยบริหารจัดการ ซึ่งปัจจุบันพบว่ามีกรจัดเก็บค่าเช่าและอัตราค่าน้ำ ค่าไฟ ในอัตราที่สูง ไม่เป็นธรรมแก่หน่วยงานราชการที่มาเช่าพื้นที่ และสิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการ

ควรศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหารถยนต์ไว้ใช้ในราชการ ระหว่างการซื้อและการเช่าว่าประเภทใดควรซื้อประเภทใดควรเช่า ทั้งนี้ ปัจจุบันการเช่ารถยนต์ของหน่วยงานราชการ ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ให้สามารถเช่ารถยนต์ได้ ๓ ปี ในอัตราค่าเช่า ๕ ปี ซึ่งอาจทำให้หน่วยราชการประสบปัญหาและไม่สามารถดำเนินการได้จึงควรกำหนดแนวทางที่เหมาะสมเพื่อให้ทุกหน่วยราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

๒.๒๐ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ควรเป็นไปโดยประหยัด เหมาะสม และสอดคล้องกับการใช้จ่ายจริง ระยะเวลาการเดินทางควรเท่ากับจำนวนวันตามกำหนดการประชุม จำนวนบุคคลที่เดินทางควรเป็นไปตามความจำเป็นเฉพาะผู้ที่ต้องเข้าร่วมประชุมเท่านั้น ไม่ควรมีการเดินทางไปราชการต่างประเทศเพื่อประชุมสังเกดการณ์เนื่องจากสามารถติดตามข่าวสารได้ทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ขอให้เข้มงวดกับประเภทและอัตราค่าโดยสารเครื่องบินในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ เนื่องจากพบว่าแต่ละหน่วยงานขอตั้งงบประมาณในอัตราที่แตกต่างกัน และบางหน่วยงานขอตั้งงบประมาณสูงเกินความเป็นจริง

๒.๒๑ กองทุน องค์การมหาชน และหน่วยงานรูปแบบพิเศษ ควรกำหนดวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรให้ชัดเจน และไม่ควรถูกกำหนดแผนการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการปกติ

สถานะของกองทุนบางแห่งมีเงินสะสมจำนวนมาก แต่ส่วนใหญ่ไม่สามารถนำเงินต้นมาใช้ในการบริหารจัดการและดำเนินงานได้ จึงควรทบทวนปรับปรุงระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สามารถนำเงินกองทุนมาใช้ได้ และกำหนดวิธีการหารายได้เข้ากองทุน เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานโดยไม่ต้องตั้งงบประมาณสนับสนุน

ปัจจุบันมีการจัดตั้งองค์การมหาชนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และแต่ละแห่งมีงบประมาณค่าใช้จ่ายสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบบุคลากร ในขณะที่ผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนบางแห่งไม่ปรากฏเป็นรูปธรรมโดยชัดเจน และองค์การมหาชนหลายแห่งมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาจำนวนมาก จึงควรนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินงานเพื่อลดภาระงบประมาณ

หน่วยงานที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นต้องมีการตรวจสอบว่าได้มีการดำเนินการกิจตามวัตถุประสงค์ที่ก่อตั้งขึ้นอย่างแท้จริงหรือไม่ และไม่ควรถูกสนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นเพียงเพื่อถ่ายโอนงบประมาณไปใช้ได้สะดวก

ทั้งนี้ ในหน่วยงานที่มีเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนมาก ให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของการใช้จ่ายงบประมาณและการตั้งงบประมาณเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และควรปรับลดค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณลง โดยให้ไปใช้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณแทนเพื่อให้สามารถนำเงินงบประมาณไปจัดสรรให้ในงานด้านต่าง ๆ ที่มีความจำเป็น และเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

๒.๒๒ การบูรณาการ งานที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การจัดเก็บข้อมูลสำรวจทางสถิติ การพัฒนาโลจิสติกส์ การจัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ (GIS) ในปัจจุบันกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้ไม่สามารถพิจารณาภาพรวมของผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมได้ จึงควรมีการบูรณาการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณ

การดำเนินการตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้กรมการพัฒนาชุมชนเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการ โดยมีสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกันไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งในเรื่องการสร้างองค์ความรู้ แหล่งทุน ปัจจัยการผลิต และการตลาด

สำหรับการกำหนดชื่อโครงการหรือกิจกรรม โดยใช้คำว่า “เศรษฐกิจพอเพียง” หรือ “โครงการพระราชดำริ” ควรดำเนินการให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของหลักการดังกล่าวอย่างแท้จริง โดยขอให้สำนักงบประมาณประสานส่วนราชการที่เสนอหรือจะเสนอโครงการหรือกิจกรรมข้างต้น ให้ขอความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ก่อน

๒.๒๓ สำนักงบประมาณต้องมีการตรวจสอบ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ โดยร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

๓. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ

๓.๑ สำนักงานรัฐมนตรี

๓.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ควรทำงานเชิงรุก โดยให้ความสำคัญในการติดตามตรวจสอบการซื้อขายสินค้าและบริการที่เอาเปรียบผู้บริโภค และเร่งสร้างเครือข่ายปฏิบัติการของ สคบ. โดยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อให้ความคุ้มครองแก่ผู้บริโภคอย่างทั่วถึง

๓.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรเพิ่มบทบาทในการเสนอความเห็นต่อรัฐบาลถึงผลดีผลเสียในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้นตามความเป็นจริง รวมทั้งนำเสนอข้อมูลภาวะงบประมาณที่จะเกิดจากการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ให้ประชาชนรับทราบ และติดตามรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานของแต่ละโครงการ

๓.๑.๓ กรมประชาสัมพันธ์ควรเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ นโยบาย และผลงานของรัฐบาลอย่างทั่วถึงต่อเนื่อง พร้อมทั้งกำกับสื่อมวลชนในสังกัดให้นำเสนอข่าวอย่างเป็นกลาง และสร้างสรรค์โดยไม่ก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคม

๓.๑.๔ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ควรเร่งรัดการดำเนินการวิจัย ให้สามารถนำผลงานวิจัยมาเผยแพร่สู่สาธารณะ และผลักดันให้ผลงานวิจัยมีผลในทางปฏิบัติมาใช้ให้เกิดประโยชน์โดยเร็ว

๓.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรทบทวนวิธีการประเมินผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ในการวัดผลงานของตัวชี้วัด ในบางกรณีให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น เนื่องจากตัวชี้วัดบางตัวมิได้เกิดจากข้อบกพร่องในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

๓.๒ กระทรวงกลาโหม

๓.๒.๑ ควรปรับปรุงวิธีการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพโดยเร่งเพิ่มศักยภาพการผลิตภายในประเทศ เพื่อทดแทนและลดการพึ่งพิงจากต่างประเทศ

๓.๒.๒ ควรให้การสนับสนุนหน่วยงานของกองทัพที่มีภารกิจด้านการพัฒนาอย่างเพียงพอ เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงซึ่งหน่วยงานที่มีภารกิจหลักไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ เช่น การก่อสร้างสายทางในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในพื้นที่จังหวัดชายแดน เป็นต้น

๓.๓ กระทรวงการคลัง

๓.๓.๑ หากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องก่อกำหนดนี้สาธารณะ ควรคำนึงถึงประชาชนที่ต้องรับภาระภาษีที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน เพราะอาจเป็นเหตุให้ต้องมีการปรับอัตราการจัดเก็บภาษีบางรายการ เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ฯลฯ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของต้นทุนการผลิตสินค้าและบริการที่มีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง จึงควรมีแนวทางการผ่อนปรนให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

๓.๓.๒ กรมศุลกากร ควรเร่งป้องกันและติดตามการลักลอบการนำเข้าสินค้าจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะสินค้าเกษตร เช่น กระเทียม หอมแดง นมผง ที่มีการลักลอบนำเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศ ทำให้สินค้าเกษตรของไทยเสียเปรียบการแข่งขันด้านราคาและอาจมีปัญหาเรื่องคุณภาพ

๓.๓.๓ กรมธนารักษ์ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชน ที่มีการบุกรุกที่ดินราชพัสดุ รวมทั้งพื้นที่ทับซ้อนระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การใช้ที่ดินราชพัสดุเกิดประโยชน์สูงสุด สามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวม

๓.๓.๔ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ควรปรับวิธีการดำเนินงานเชิงรุกในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในขั้นตอนต่าง ๆ รวมถึงการนำข้อมูลผลผลิตทางการเกษตรที่จะออกสู่ตลาดมาประกอบการพิจารณาการวางแผนจำหน่ายร่วมกับสหกรณ์การเกษตร เพื่อระบายสินค้าและติดตามป้องกันการเอาเปรียบของพ่อค้า นอกจากนี้ ควรติดตามประเมินผลโครงการปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรอย่างจริงจังควบคู่ไปกับส่งเสริมวินัยทางการเงินแก่เกษตรกรให้รู้จักการออม และทำบัญชีรายรับรายจ่ายในครัวเรือนพร้อมทั้งให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่อง

๓.๓.๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก ให้ครอบคลุมทุกภาคการผลิต ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากและมีส่วนช่วยผลักดันเศรษฐกิจของประเทศ หากผู้ประกอบการเหล่านี้ได้รับผลกระทบก็จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๓.๓.๖ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ควรมีการบริหารจัดการที่ดี มีมาตรการติดตามหนี้ที่ถึงกำหนดชำระอย่างเหมาะสม การฟ้องดำเนินคดีกับผู้กู้ยืมที่ไม่ชำระหนี้ตามกำหนดอาจเป็นการซ้ำเติมทำให้บุคคลเหล่านั้นเสียความน่าเชื่อถือต่อสถาบันการเงินและปิดโอกาสในการหางานทำ

๓.๓.๗ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ควรมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานให้มีรายได้ที่เพียงพอและไม่เป็นภาระงบประมาณ

๓.๓.๘ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรมีการติดตามประเมินผลและตรวจสอบประเทศที่รับความช่วยเหลือว่าได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่ประเทศไทยกำหนดหรือไม่อย่างไร และควรเน้นการให้ความช่วยเหลือที่เกิดประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่าย

๓.๓.๙ ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการนำเงินคงคลังมาบริหารให้เกิดประโยชน์ เพื่อเป็นการสร้างรายได้ของแผ่นดิน

๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

๓.๔.๑ ควรเร่งส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศเพื่อเชิญชวนนักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างชาติให้มาท่องเที่ยวและลงทุนในประเทศไทย โดยใช้ช่องทางการดำเนินการกิจของทีมประเทศไทยในการสร้างความเชื่อมั่นและทำความเข้าใจกับต่างประเทศ โดยเฉพาะสถานการณ์ความไม่สงบอันเนื่องมาจากการชุมนุมทางการเมืองที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศในช่วงที่ผ่านมา

๓.๔.๒ ควรดำเนินนโยบายใช้สำนักงานเดียวกัน (One Roof) อย่างจริงจัง โดยให้หน่วยงานของรัฐที่มีสำนักงานในต่างประเทศ เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น เข้าหรือซื้ออาคารสำนักงานอยู่ที่เดียวกัน นอกจากเป็นการประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายแล้ว ยังเป็นการอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มาติดต่อราชการในต่างประเทศ

๓.๔.๓ ควรร่วมกับกระทรวงแรงงานดูแลติดตามแก้ไขปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ ค่าจ้างที่เป็นธรรม สิทธิของลูกจ้างต่างๆ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้กำกับดูแลบริษัทจัดหางาน เพื่อป้องกันมิให้มีการหลอกลวงแรงงานไทย

สำหรับการทำประมงของไทยในน่านน้ำประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย อินโดนีเซีย ควรให้ผู้ประกอบการเรือประมงดำเนินการขอใบอนุญาตทำการประมงให้ถูกต้องกฎหมาย เพื่อไม่ให้เรือประมงไทยถูกจับในน่านน้ำต่างประเทศ

๓.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓.๕.๑ ควรกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวให้มีความชัดเจน ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นจริงโดยเร่งส่งเสริมการท่องเที่ยวในตลาดต่างประเทศทั้งในตลาดเดิมและตลาดใหม่ สนับสนุนการจัดกิจกรรมท่องเที่ยวไทยให้ทั่วถึงทุกจังหวัดให้สามารถเที่ยวได้ตลอดทั้งปี เพื่อสร้างงานสร้างรายได้เข้าประเทศอย่างต่อเนื่อง

๓.๕.๒ ควรให้ความสำคัญในการพัฒนารูปแบบการจัดกิจกรรมให้เป็นที่น่าสนใจ แก่ทั้งนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ โดยคำนึงถึงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ เชิงอนุรักษ์ และการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ทางประวัติศาสตร์ระหว่างประเทศของสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ รวมทั้งเร่งพัฒนาศักยภาพพื้นที่เพื่อรองรับการท่องเที่ยว ทั้งด้านการจัดการสภาพแวดล้อม การจัดทำคู่มือท่องเที่ยวเพื่อการเผยแพร่ การพัฒนาศักยภาพตำรวจท่องเที่ยว การพัฒนาคุณภาพมัคคุเทศก์ และส่งเสริมให้มีมัคคุเทศก์มาตรฐานประจำจังหวัด พร้อมทั้งการสนับสนุนยุวมัคคุเทศก์ในท้องถิ่น โดยรัฐจัดงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอ

๓.๕.๓ ควรติดตามและร่วมมือกับภาคเอกชนผู้ประกอบการท่องเที่ยว ภายในประเทศในการกำหนดค่าบริการให้มีความเหมาะสมเป็นธรรมแก่นักท่องเที่ยว เช่น ค่าบัตรโดยสาร ค่าเข้าชม ค่าที่พัก ค่าอาหาร เป็นต้น เพื่อรักษาภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและกระตุ้นการท่องเที่ยวของไทย

๓.๕.๔ ต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาการกีฬาของประเทศอย่างจริงจัง โดยการนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้พัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพในการแข่งขัน และส่งเสริมเยาวชนให้สนใจกีฬา มากยิ่งขึ้น โดยใช้กีฬาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทย และเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ สนับสนุนให้มีสนามกีฬาและอุปกรณ์การกีฬาให้เพียงพอและทั่วถึง รวมถึงการสนับสนุน นักกีฬาผู้พิการให้มีโอกาสได้แสดงศักยภาพและได้รับสวัสดิการที่เหมาะสม

๓.๕.๕ การพัฒนาโรงเรียนกีฬาต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านวิชาการ อื่น ๆ เพื่อให้นักเรียนกีฬาสามารถประกอบอาชีพหรือศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาในสาขาอื่น ๆ ได้ด้วย

๓.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๓.๖.๑ ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการเพื่อเตรียมการรองรับสังคม ผู้สูงอายุที่จะเกิดขึ้นในอนาคตโดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง โดยสนับสนุนให้มีศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ พร้อมทั้งจัดหาสวัสดิการต่าง ๆ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมที่เหมาะสมกับวัย รวมทั้งจัดให้มีอาสาสมัคร เข้าไปดูแล ผู้สูงอายุในแต่ละครอบครัวอย่างทั่วถึง

๓.๖.๒ ควรให้การสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพียงพอ รวมทั้งการเสริมประสบการณ์ความรู้ในการบริหารจัดการ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มรูปแบบ ทั้งในด้าน ความปลอดภัยของสถานที่ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านโภชนาการ และจัดฝึกอบรมที่เลี้ยงให้สามารถดูแลเด็กเล็ก ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๖.๓ ควรส่งเสริมพัฒนาคนพิการและผู้ด้อยโอกาสให้มีงานทำมีคุณภาพชีวิตที่ดี ขึ้น และให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์โดยใช้ผู้พิการเป็นเครื่องมือ

๓.๖.๕ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรชุมชนและเครือข่ายขององค์กรชุมชนในการประกอบอาชีพและเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาความเป็นอยู่ของสมาชิกองค์กรชุมชนทั้งในเมืองและชนบท ควรคำนึงถึงผังเมืองและการกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) เพื่อให้การพัฒนาและแก้ปัญหาเป็นไปอย่างเหมาะสมและไม่ติดปัญหาในข้อกฎหมายเกี่ยวกับที่สาธารณะหรือที่ราชพัสดุ

๓.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๗.๑ ควรเร่งแก้ปัญหาวิกฤตการขาดแคลนทรัพยากรน้ำ เพื่อการอุปโภคและบริโภค การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซาก โดยร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และควรกำหนดให้การบริหารจัดการน้ำเป็นวาระแห่งชาติเพื่อให้มีการแก้ปัญหาทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ โดยให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมตั้งแต่การริเริ่มโครงการ รับทราบการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคของโครงการ และควรให้ความสำคัญกับพื้นที่นอกเขตชลประทาน โดยการจัดสร้างฝายน้ำล้นและแหล่งน้ำขนาดเล็กในไร่นาให้มากขึ้น โดยจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพภูมิศาสตร์ของแต่ละภูมิภาค เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และเกิดประโยชน์กับภาคเกษตรโดยตรง

๓.๗.๒ ควรส่งเสริมการทำเกษตรกรรมตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้เกษตรกรเลือกเพาะปลูกและเลี้ยงสัตว์ที่เหมาะสมกับพื้นที่ เสริมสร้างความรู้ในการลดต้นทุนการผลิต เช่น การจัดการข้อมูลด้านการเกษตร การบริหารการใช้น้ำเพื่อการเกษตร การใช้ปุ๋ยชีวภาพแทนการใช้ปุ๋ยเคมี รวมทั้งให้การสนับสนุนด้านการตลาดนำการผลิต และการประกันความเสี่ยง เพื่อความมั่นคงในการประกอบอาชีพทางการเกษตร

๓.๗.๓ ควรกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่เกษตรตำบลหรือเครือข่ายลงพื้นที่เป็นประจำ เพื่อคอยติดตาม ดูแล แก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงและทันเวลา เช่น การเฝ้าระวังการเกิดปัญหาเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลหรือแมลงศัตรูพืชต่างๆ ซึ่งหากได้รับการแก้ไขที่ล่าช้าการแพร่ระบาดอาจขยายออกไปมากขึ้นทำให้ยากแก่การควบคุมและแก้ไข เกิดความสูญเสียต่อผลผลิตและงบประมาณจำนวนมาก

๓.๗.๔ ควรติดตามตรวจสอบคุณภาพของสินค้าเกษตรที่ได้รับการรับรองมาตรฐานแล้วอย่างสม่ำเสมอ สำหรับสินค้าที่ยังไม่ได้มาตรฐานควรปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตให้ได้ตามมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่มาตรการภาษีจากประเทศคู่ค้าได้

๓.๗.๕ กรมประมง ควรเร่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อขยายพันธุ์ในแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนสัตว์น้ำสำหรับบริโภคของประชาชน ทั้งยังเป็นการรักษาสายพันธุ์สัตว์น้ำและส่งเสริมการประมงน้ำจืด ร่วมรณรงค์ให้เกษตรกรลดการใช้ปุ๋ยเคมีและยาฆ่าแมลงในแหล่งเพาะปลูกเพื่อป้องกันไม่ให้สารเคมีไหลลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อให้สัตว์น้ำสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้

๓.๗.๖ ควรส่งเสริมการพัฒนาและควบคุมมาตรฐานสายพันธุ์ข้าวหอมมะลิของไทย รวมทั้งสนับสนุนเกษตรกรในการคัดเลือกพันธุ์ข้าวให้เหมาะสมกับพื้นที่เพาะปลูกในแต่ละภูมิภาค คูแและแหล่งน้ำที่ใช้เพาะปลูกให้เพียงพอเพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพ

๓.๘ กระทรวงคมนาคม

๓.๘.๑ ควรลดบทบาทในการดำเนินการกิจการที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ เพื่อมิให้เกิดการแข่งขันระหว่างภาครัฐกับเอกชน เช่น การกิจการก่อสร้างทาง ควรดำเนินการจ้างเหมามากกว่าดำเนินการเอง สำหรับการจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อสำรวจออกแบบควบคุมงาน หน่วยงานควรดำเนินการเอง เนื่องจากหน่วยงานมีบุคลากรที่มีความสามารถดำเนินการได้

๓.๘.๒ ควรให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและทางน้ำมากขึ้น เนื่องจากสามารถขนส่งได้เป็นจำนวนมากซึ่งสามารถประหยัดพลังงานและเป็นการลดต้นทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๘.๓ ควรเร่งดำเนินการแก้ปัญหาจราจรเรื่องความปลอดภัยบนท้องถนนโดยเร่งสร้างจุดกัลป์รถ จุดตัดรถไฟ และสะพานลอยคนข้ามตามจุดที่มีความเสี่ยงและอันตราย เพื่อลดอุบัติเหตุบนถนนในจังหวัดต่างๆ

๓.๘.๔ ควรทบทวนการถ่ายโอนภารกิจในบางรายการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยพิจารณาอย่างรอบคอบ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน

๓.๘.๕ ควรให้การสนับสนุนการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือและการเดินเรือให้เพียงพอและเป็นที่ยอมรับ และเร่งรัดการพัฒนาตู้ซ่อมเรือให้มีขีดความสามารถในการต่อเรือเพื่อการใช้งานและเสริมสร้างเศรษฐกิจภายในประเทศ

๓.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๙.๑ ควรให้การสนับสนุนโครงการจัดหาน้ำสะอาดในหมู่บ้านและโรงเรียนเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำอย่างทั่วถึง โดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งให้ความรู้แก่ประชาชนในการกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ เช่น การสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ การสร้างฝายทดน้ำขนาดเล็ก การขยายระบบส่งน้ำเข้าสู่พื้นที่ และการวางผังเมืองที่เหมาะสม

๓.๙.๒ ควรเร่งแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐโดยการจัดทำแนวเขตที่ดินแบ่งเขตป่าไม้หรือที่สงวนหวงห้ามกับชุมชนให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการบุกรุกป่าหรือที่ดินราชพัสดุ เร่งฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรมและป่าชายเลน เพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าและเพิ่มแหล่งขยายพันธุ์สัตว์น้ำ ส่งเสริมการปลูกป่าทดแทน การสร้างฝายชะลอน้ำ การจัดทำร่องน้ำบริเวณขอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ซึ่งจะทำให้ป่าชุ่มชื้นและเป็นแนวกันไฟช่วยลดปัญหาการเกิดไฟป่า

๓.๙.๓ ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมและแก้ไขปัญหาน้ำเสียอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้มีการทิ้งสิ่งปฏิกูลและน้ำเสียจากโรงงานหรือครัวเรือนลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะโดยขาดการบำบัด ลอดการใช้สารเคมีในพื้นที่การเกษตร เพื่อลดมลพิษในแหล่งน้ำ และร่วมรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการดูแลแหล่งน้ำสาธารณะ

๓.๙.๔ กรณีตัวอย่างปัญหาการจัดการสิ่งแวดล้อมในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจทำให้สูญเสียรายได้และความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้น ในการ ขออนุมัติตั้งโรงงานอุตสาหกรรม จะต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ที่มีคุณภาพน่าเชื่อถือประกอบการพิจารณาอนุมัติทุกครั้ง และดำเนินการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรมสม่ำเสมอ รวมทั้งเร่ง เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ต่อฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อให้มีผลกฏ ในการบริหารจัดการปัญหา

๓.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๓.๑๐.๑ ควรเร่งดำเนินการตรวจสอบป้องกันและจัดการทางกฎหมายกับผู้จัดทำ เว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมและสร้างความแตกแยกในสังคมโดยด่วน เช่น เว็บไซต์ลามกอนาจาร การพนันทาง อินเทอร์เน็ต และเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันฯ เป็นต้น

๓.๑๐.๒ ควรให้ความสำคัญในการส่งเสริมประชาชนให้เข้าถึงการใช้เทคโนโลยี สารสนเทศ โดยเฉพาะเยาวชนในต่างจังหวัดเพื่อเป็นแหล่งค้นคว้าหาความรู้ที่ทันสมัย เร่งดำเนินการจัดตั้ง ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศชุมชนโดยร่วมกับสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตาม อรรถศาสตร์ (กศน.) หรือหน่วยงานอื่นๆ ที่มีความพร้อมในพื้นที่

๓.๑๐.๓ ควรพัฒนาโปรแกรมงานทางด้านคอมพิวเตอร์ให้เป็นที่ยอมรับเพื่อให้ ภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐนำไปใช้งาน เพื่อลดการนำเข้าโปรแกรมจากต่างประเทศ

๓.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๓.๑๑.๑ ควรกำหนดแผนบริหารจัดการพลังงาน เพื่อรองรับสถานการณ์ที่อาจทำ ให้ปริมาณพลังงานสำรองในประเทศไม่เพียงพอต่อการใช้งานและในปัจจุบันยังไม่สามารถหาแหล่ง พลังงานมาทดแทนได้

๓.๑๑.๒ การนำพลังงานนิวเคลียร์มาใช้เป็นพลังงานทดแทนภายในประเทศ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีเฉพาะด้าน ดังนั้น ในการกำหนดทิศทาง การเตรียมกระบวนการที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ด้านกำลังคนและการจัดหาอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ดำเนินการต้องมีความชัดเจน เพื่อให้การผลิตพลังงาน นิวเคลียร์เกิดประโยชน์ ปลอดภัย และคุ้มค่าต่อการลงทุนสูงสุด จึงควรรวบรวมข้อมูลแนวทางการผลิต และการใช้พลังงานนิวเคลียร์เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการสร้าง โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ทั้งผลดี ผลเสีย ความคุ้มค่า รวมทั้งวัตถุดิบที่นำมาใช้ การกำจัดกากนิวเคลียร์ ตลอดจนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนอย่างเป็นระบบ

๓.๑๑.๓ การจัดสรรค่าภาคหลวงที่เก็บจากแหล่งเชื้อเพลิงธรรมชาติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีเงื่อนไขให้ท้องถิ่นจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ และควรส่งเสริมให้ใช้พลังงานสะอาดมากขึ้น เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม หรือพลังงานจากชีวมวล ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยกว่า

๓.๑๑.๔ การตรวจสอบคุณภาพน้ำมันตามสถานีบริการน้ำมันในต่างจังหวัด ควรกระทำเป็นประจำสม่ำเสมอเพื่อป้องกันการเอาเปรียบผู้บริโภค และควรส่งเสริมการขนส่งระบบรางอย่างจริงจังเพื่อลดปริมาณการใช้รถยนต์บนถนน ซึ่งนอกจากจะเป็นการลดมลพิษแล้วยังลดปริมาณการใช้ น้ำมันและลดการสูญเสียเงินตราให้ต่างประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

๓.๑๑.๕ การนำเข้าพลังงานน้ำมันของประเทศไทยมีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี จึงควรมีมาตรการกำกับราคาที่เหมาะสมความเป็นจริงให้เป็นไปตามกลไกราคาตลาด และส่งเสริมการรณรงค์และสร้างจิตสำนึกให้ประหยัดพลังงานเพื่อลดการนำเข้าพลังงานและส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างจริงจัง เพื่อให้ทุกภาคส่วนปรับตัวให้สอดคล้องกับนโยบาย เช่น อุตสาหกรรมรถยนต์จะมีความชัดเจนที่จะเลือกลงทุนในสายการผลิตเครื่องยนต์ที่สามารถใช้ก๊าซโซฮอลล์ หรือน้ำมัน E20 / B85 เป็นเชื้อเพลิง เป็นต้น และควรให้ความสำคัญกับการดูแลมาตรฐานความปลอดภัยในการติดตั้งถังแก๊สในรถยนต์

๓.๑๑.๖ โครงสร้างการจัดเก็บภาษีน้ำมันปัจจุบันมีความซ้ำซ้อนทำให้ราคาน้ำมันไม่เป็นตามกลไกตลาด ขณะที่ราคาน้ำมันตลาดโลกลดลงแต่ราคาน้ำมันในประเทศไม่ลดลงตาม จึงควรให้ความรู้แก่ประชาชนเรื่องการกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงต่างๆ ว่าประกอบด้วยราคาน้ำมันดิบ ค่าการกลั่น ค่าการตลาด ภาษี และอัตราการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามความเหมาะสมของราคาน้ำมันได้

๓.๑๑.๗ กระทรวงพลังงาน ควรเป็นเจ้าภาพในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกำหนดแผนการปลูกพืชพลังงานทดแทนเพิ่มเติม เช่น อ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด เพื่อให้เพียงพอต่อการเป็นแหล่งพลังงานและป้องกันการขาดแคลนพืชอาหาร ที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากการนำพืชอาหารไปผลิตเป็นพลังงานทดแทน

๓.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๓.๑๒.๑ การขยายตัวของธุรกิจขนาดใหญ่ โดยเฉพาะธุรกิจข้ามชาติมีผลกระทบต่อธุรกิจขนาดเล็ก กระทรวงพาณิชย์จึงควรกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการดูแลผู้ประกอบการขนาดเล็กอย่างทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดต่อข้อตกลงการค้าโลกเรื่องการกีดกันทางการค้า

๓.๑๒.๒ การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีกับประเทศต่างๆ ต้องมีการศึกษาถึงผลประโยชน์และผลกระทบที่ไทยจะได้รับ กลุ่มเป้าหมายที่มีส่วนได้ส่วนเสีย และมาตรการป้องกันให้ชัดเจน เนื่องจากในการลงนามข้อตกลงกับบางประเทศ เช่น จีน อินเดีย แม้รัฐบาลกลางของประเทศนั้นจะมีข้อตกลงการค้ากับรัฐบาลไทยแล้วก็ตาม แต่กฎหมายในแต่ละมณฑลของประเทศเหล่านี้อาจเป็นอุปสรรคทางการค้าและทำให้ไทยเสียประโยชน์ได้

๓.๑๒.๓ กรมส่งเสริมการส่งออกต้องมีบทบาทสำคัญในการขยายตลาดสินค้าของไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะในสถานการณ์ปัจจุบันที่ต้องเร่งสร้างความเชื่อมั่นของประเทศคู่ค้าให้มาซื้อสินค้าของไทย และควรเน้นการขยายตลาดใหม่มากขึ้น เช่น ประเทศอินเดีย และประเทศในแถบตะวันออกกลาง เนื่องจากมีกำลังซื้อสูงมีประชากรมาก

๓.๑๒.๔ ควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์ที่จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาของไทยให้มีโอกาสพัฒนาในเชิงพาณิชย์เพื่อสร้างมูลค่าทางการค้า และควรมีการตรวจสอบกรณีที่มีผู้แอบอ้างเป็นเจ้าของลิขสิทธิ์สินค้าแล้วนำตัวจริงไปจับผู้ค้าสินค้าเลียนแบบ

๓.๑๒.๕ สำนักงานคณะกรรมการกำกับสินค้าเกษตรล่วงหน้าต้องประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับการลงทุนในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า เพราะจะมีส่วนช่วยพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตรซึ่งจะส่งผลให้รัฐบาลสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรโดยปล่อยให้ราคาเป็นไปตามกลไกของตลาด

๓.๑๒.๖ โครงการธงฟ้ามีประโยชน์ไม่เพียงแต่จะช่วยลดค่าครองชีพของประชาชน ให้สามารถซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคในราคาถูก แต่ยังเป็นการระบายสินค้าของผู้ผลิต ทำให้เม็ดเงินไหลเวียนในระบบเศรษฐกิจ ดังนั้นควรกระจายโอกาสไปยังผู้บริโภคในพื้นที่ห่างไกลให้ทั่วถึง และควรดำเนินโครงการอย่างโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด

๓.๑๒.๗ ควรเร่งสร้างมาตรฐานคุณภาพของอัญมณีไทยโดยควบคุมตั้งแต่วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตและกระบวนการผลิต ซึ่งจะช่วยเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าอัญมณีของไทยให้เป็นที่ยอมรับในตลาดโลก

๓.๑๒.๘ องค์การคลังสินค้า ควรตรวจสอบสินค้าในโกดังที่เก็บรักษาไว้อย่างสม่ำเสมอเพื่อป้องกันการทุจริตและการเสื่อมสภาพ ต้องติดตามสภาวะราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดที่มีอยู่ในโกดัง เพื่อประสานหน่วยงานที่มีหน้าที่ระบายสินค้าให้ดำเนินการระบายสินค้าออกสู่ตลาดในช่วงเวลาและสภาวะตลาดที่เหมาะสม

๓.๑๒.๙ หากยังมีนโยบายดำเนินการเก็บรักษาสินค้าเกษตรไว้ในโกดัง ควรส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่มกันในรูปสหกรณ์เพื่อสร้างโกดังของชุมชนสหกรณ์แทนการเช่าโกดังเอกชน ซึ่งเป็นการลดภาระงบประมาณค่าเช่าโกดังสินค้า

๓.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๓.๑๓.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดถ่ายโอนงบประมาณควรดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน โดยกระทรวงมหาดไทยต้องติดตามงบประมาณจากหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจให้ดำเนินงานเป็นไปตามภารกิจนั้น ๆ

๓.๑๓.๒ งบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น ควรกำหนดเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณและนำเงินไปดำเนินการในวัตถุประสงค์อื่น

๓.๑๓.๓ ควรเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาในการออกบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ แบบเอนกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนโดยเร็ว

๓.๑๓.๔ การเปิดสื่อโทรทัศน์ช่องมหาดไทย (Mahadithai Channel) ซึ่งเป็นของรัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทย นอกจากจะเป็นกลไกสื่อสารระหว่างกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาลกับประชาชนแล้ว ยังควรใช้เป็นสื่อเพื่อสะท้อนถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่กลับมายังรัฐบาลด้วย

๓.๑๓.๕ ควรกำกับดูแลการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้มีความโปร่งใสและยุติธรรม มีค่านิยมที่ถูกต้องในการเลือกตั้ง และในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการควรคำนึงถึงความเหมาะสมของตัวบุคคล เช่น การแต่งตั้งข้าราชการที่มีภูมิสำเนาในพื้นที่ใด ๆ ให้ไปประจำในพื้นที่นั้น ๆ หรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเข้าใจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ดียิ่งขึ้น

๓.๑๓.๖ ควรเร่งรัดดำเนินการจัดการที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินและแก้ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ รวมถึงการเร่งดำเนินการพิสูจน์สิทธิเพื่อการออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินให้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิ

๓.๑๓.๗ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณูปโภคแก่ประชาชน โดยผลประกอบการมีกำไร เช่น การไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวงควรนำรายได้ส่วนหนึ่งมาช่วยสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

๓.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๓.๑๔.๑ ควรเร่งฟื้นฟูกระบวนการยุติธรรมและสร้างความไว้วางใจให้แก่ประชาชนเพื่อการแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่เกิดขึ้นจากประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรม รัฐควรจัดหาหมายความชามุสลิมเพื่อให้การช่วยเหลือผู้ถูกกล่าวหาชาวมุสลิม

๓.๑๔.๒ มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในหลายหน่วยงาน แต่ปัญหายาเสพติดยังคงเพิ่มขึ้นและแพร่หลายไปสู่เยาวชนมากขึ้น โดยผ่านทางสถานบริการต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมีปัญหาการติดต่อซื้อขายยาเสพติดระหว่างผู้ถูกคุมขังในเรือนจำและบุคคลภายนอก จึงควรมีมาตรการที่ได้เด็ดขาดกับผู้กระทำความผิด และร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจังต่อเนื่อง

๓.๑๔.๓ กรมคุมประพฤติควรเร่งดำเนินการขยายการบริการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากสถานฟื้นฟูฯ ของหน่วยงานมีจำกัด ต้องขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น จึงควรมีแผนการขยายการให้บริการบำบัดดังกล่าวให้ทั่วถึง จัดหานักจิตวิทยาและแพทย์เข้าไปดูแล และหาแนวทางชักจูงให้ผู้ติดยาเสพติดที่ยังไม่ได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูอีกจำนวนมากเข้าร่วมโครงการ รวมถึงมีแนวทางป้องกันมิให้ผู้ผ่านการฟื้นฟูบำบัดยาเสพติดกลับไปเสพยาเสพติดอีก

๓.๑๔.๔ ควรประชาสัมพันธ์ข้อมูลการให้บริการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ให้มากขึ้น เพราะที่ผ่านมาประชาชนจำนวนมากไม่ทราบถึงสิทธิและเสรีภาพของตน กรมคุ้มครองสิทธิฯ ควรเร่งดำเนินการคุ้มครองสิทธิและให้ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนถึงสิทธิต่าง ๆ ในการฟ้องร้อง ผู้กระทำการละเมิดสิทธิ รวมทั้งการขอรับค่าชดเชยเยียวยาต่าง ๆ โดยเฉพาะในเหตุการณ์ความไม่สงบในช่วงเดือนเมษายน ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และปี พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๑๔.๕ จำนวนสถานพินิจและคุ้มครองเด็กไม่เพียงพอต่อปัญหาสังคมปัจจุบัน ที่มีเยาวชนกระทำความผิดมากขึ้น เกิดปัญหาความแออัดสร้างความกดดันแก่เยาวชนผู้อยู่ในสถานพินิจฯ ทำให้มีความพยายามในการหลบหนี ควรมีแนวทางแก้ไขเพื่อป้องกันเยาวชนมิให้กระทำการจนต้องเข้าสู่สถานพินิจ และมีมาตรการในการดูแลเยาวชนในสถานพินิจให้มีการพัฒนาตนเอง สร้างความรู้สึกรอบอุ้มให้มีเจ้าหน้าที่ด้านจิตวิทยาช่วยรุ่นในการดูแลให้คำปรึกษามีกิจกรรมที่สร้างสรรค์ สร้างภูมิคุ้มกันไม่ให้เยาวชนกลับไปกระทำความผิดอีก

๓.๑๔.๖ กรมราชทัณฑ์ควรให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง เพื่อเป็นการสร้างรายได้และนำไปประกอบอาชีพเมื่อพ้นโทษและสามารถอยู่ร่วมในสังคมได้ นอกจากนี้ ควรแยกผู้ต้องขังชั้นดีและไม่ดีออกจากกัน เพื่อป้องกันมิให้มีการเข้าไปในทางที่ผิดกฎหมายอีก

๓.๑๔.๗ ควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ สภาพความเป็นอยู่แออัด เจ้าหน้าที่เรือนจำไม่เพียงพอต้องทำงานหนัก ก่อให้เกิดความเครียดทั้งกับผู้ต้องขังและผู้คุม โดยการหากิจกรรมคลายความเครียดให้แก่ผู้ถูกคุมขัง มีการขยายเพิ่มจำนวนเรือนจำหรือกำหนดให้มีการพิจารณาปล่อยโทษด้วยการใช้แรงงานแทนโทษปรับในคดีเล็ก ๆ ที่จำเลยไม่มีค่าปรับแทนโทษจำคุก

๓.๑๔.๘ ควรนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาพัฒนากระบวนการตรวจสอบสารพันธุกรรม (Deoxyribonucleic acid : DNA) เพื่อใช้ในงานนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อความรวดเร็วและได้ผลการตรวจพิสูจน์ที่ถูกต้องแม่นยำ

๓.๑๔.๙ ควรมีการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการบังคับคดีและนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ลูกหนี้ที่เป็นเจ้าของทรัพย์สิน ควบคู่กับการเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนในการขอค่าชดเชยและฟ้องร้องผู้กระทำผิดให้เกิดความยุติธรรม

๓.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๓.๑๕.๑ ควรสนับสนุนการพัฒนาทักษะด้านภาษาที่เป็นสากล โดยเฉพาะภาษาอังกฤษแก่แรงงานของไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ เพื่อให้มีความสามารถในการสื่อสารและมีคุณภาพการทำงานทัดเทียมกับแรงงานของชาติอื่น ๆ สำหรับกรณีประเทศที่กำหนดเงื่อนไขให้แรงงานต้องสอบผ่านการใช้ภาษาประจำชาติที่ไม่ใช่ภาษาสากลก่อนรับเข้าทำงาน เช่น ประเทศเกาหลีใต้ นั้น กระทรวงแรงงานควรมีบทบาทในการกำหนดมาตรการตรวจสอบบริษัทต่างชาติที่เข้ามาดำเนินการจัดสอบภาษา พร้อมทั้งเข้าไปเจรจาเพื่อลดเงื่อนไขดังกล่าวให้เกิดความเป็นธรรมและลดภาระค่าใช้จ่ายของแรงงานไทย

๓.๑๕.๒ ควรให้ความสำคัญในการดูแลสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของแรงงานไทย เช่น ค่าจ้าง ค่ารักษาพยาบาล การหักค่านายหน้าของบริษัทจัดหางาน เป็นต้น เพื่อป้องกันมิให้บริษัทจัดหางานหรือนายจ้างเอาเปรียบ และควรมีแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานเมื่อถึงวัยเกษียณให้สามารถมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ

๓.๑๕.๓ ควรส่งเสริมให้มีอาสาสมัครแรงงานครอบคลุมทั่วถึงทั้งในระดับอำเภอ และตำบล รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาฝีมือแรงงานให้คนพิการมีงานทำ ตลอดจนศึกษาผลกระทบจากการปรับค่าแรงขั้นต่ำ เพื่อกำหนดระดับค่าจ้างขั้นต่ำที่เหมาะสมและเป็นธรรมทั้งต่อนายจ้างและลูกจ้าง

๓.๑๕.๔ ควรจัดให้มีการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ

๓.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๓.๑๖.๑ ควรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาค่าความแตกแยกทางความคิดและการเสริมสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตยในสังคม รวมทั้งส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเครือข่ายวัฒนธรรมระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ซึ่งจะมีความใกล้ชิดกับชุมชน ตลอดจนส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เครือข่ายวัฒนธรรมของประเทศไทยมีความหลากหลายขยายผลทางวัฒนธรรมได้มากขึ้น

๓.๑๖.๒ ควรณรงค์ส่งเสริมสถาบันครอบครัวในการอบรมเลี้ยงดู บุตรหลาน เพื่อมิให้เยาวชนหมกมุ่นกับอบายมุข อาทิ เกมสื่อบนคอมพิวเตอร์ โดยจัดกิจกรรมสนับสนุนเยาวชนใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์และใช้ชีวิตอย่างมีคุณภาพ

๓.๑๖.๓ ควรส่งเสริมสนับสนุนศาสนาทุกศาสนาอย่างเท่าเทียมกัน โดยมุ่งเน้นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ศาสนิกชนประพฤติปฏิบัติดี มิใช่มุ่งแต่การสร้างถาวรวัตถุ และควรผลักดันให้มีการฟื้นฟูหลักสูตรที่เกี่ยวกับวิชาหน้าที่พลเมืองและวิชาศีลธรรมไว้ในการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษา เพื่อการพัฒนาเยาวชนและประชาชนให้มีคุณธรรมในการดำรงชีวิต

๓.๑๖.๔ ควรให้ความสำคัญในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น โดยเฉพาะภาษาถิ่น ตลอดจนควรกระจายงบประมาณเพื่อส่งเสริมงานทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างทั่วถึง

๓.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓.๑๗.๑ ควรเร่งรัดดำเนินการกับบริษัทที่มีปัญหาเรื่องการสร้างศูนย์วิจัยนิวเคลียร์ที่อำเภอองครักษ์ จังหวัดนครนายก ซึ่งภาครัฐได้จ่ายเงินในการดำเนินการไปแล้วบางส่วน ขณะนี้อยู่ในขั้นของอนุญาตใตตุลาการ เพื่อให้กระบวนการเรียกเงินคืนแก่รัฐมีความคืบหน้า

๓.๑๗.๒ ควรส่งเสริมการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่สนใจแก่เยาวชน และให้ความสำคัญในการพัฒนาครูด้านวิทยาศาสตร์ให้มีคุณภาพ

๓.๑๗.๓ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ควรร่วมบูรณาการกับกระทรวงสาธารณสุขในการทำวิจัยด้านการแพทย์ โดยเฉพาะการนำสมุนไพรมาใช้ในการรักษาเพื่อลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศ และร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อเผยแพร่ความรู้ทางวิทยาศาสตร์สุขภาพแก่ประชาชน

๓.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๓.๑๘.๑ ควรกำหนดวิธีการคัดเลือกนักเรียนเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาให้มีความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น การกำหนดแบบทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน (Ordinary National Educational Test : O-NET) และการกำหนดแบบทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นสูง (Advanced National Educational Test : A-NET) เป็นต้น ไม่ควรปรับเปลี่ยนวิธีบ่อยจนก่อให้เกิดความสับสนแก่ผู้เข้าสอบ

๓.๑๘.๒ ควรให้ความสำคัญต่อการปฏิรูปการศึกษาของชาติอย่างจริงจังเพื่อให้คนไทยทั้งประเทศมีโอกาสได้รับการศึกษาอย่างมีคุณภาพเท่าเทียมกัน ควรทบทวนหลักสูตรสาระการศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองคุณภาพ การมีวินัยในตนเอง และการเรียนการสอนขั้นพื้นฐานเพื่อให้สามารถอ่านออกเขียนได้ การพัฒนาหลักสูตรให้มีการสอนสาธิตปฏิบัติในโรงเรียนปอเนาะ หรือโรงเรียนตามชายแดน และในพื้นที่ทุรกันดารให้มีมาตรฐานการศึกษาเช่นเดียวกับโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่มีอยู่ทั่วประเทศ และเพิ่มจำนวนปีของการศึกษภาคบังคับของคนไทยให้สูงขึ้น ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเรื่องการเรียนรู้ฟรี ๑๕ ปี อย่างมีคุณภาพ

๓.๑๘.๓ ควรบรรจุวิชาศีลธรรมและหน้าที่พลเมืองไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอน และสนับสนุนให้มีกิจกรรมภาคปฏิบัติ เพื่อสร้างโอกาสและปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนได้เรียนรู้ทักษะการใช้ชีวิตและมีจิตใจในการทำงานเพื่อตอบแทนสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้มีช่องโทรทัศน์เพื่อการศึกษาสำหรับส่งเสริมการเรียนรู้และวิชาเพิ่มเติมแก่นักเรียน ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายการเรียนเสริมได้ โดยเฉพาะนักเรียนที่ยากจนให้มีโอกาสทางการศึกษาที่เท่าเทียมกัน

๓.๑๘.๔ ควรเร่งปรับปรุงแก้ไขปัญหานี้ส้น ค่าตอบแทน และสวัสดิการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ และสร้างความมั่นคงให้แก่อาชีพครู เพื่อให้ครูมีขวัญกำลังใจในการทำหน้าที่ครูอย่างเต็มความสามารถ รวมทั้งให้การดูแลสวัสดิภาพความปลอดภัยแก่บุคลากรครูในพื้นที่เสี่ยงภัยอย่างสม่ำเสมอ

๓.๑๘.๕ ควรสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและผลิตบุคลากรครูให้เพียงพอต่อจำนวนนักเรียนเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนครู ในการสอบบรรจุครูนั้น ควรพิจารณาจากครูอัตราจ้างที่มีประสบการณ์ในการเป็นครูช่วยสอนอยู่แล้วเป็นลำดับแรก และควรกระจายครูออกไปตามโรงเรียนให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ อย่าให้กระจุกอยู่แต่ตามโรงเรียนใหญ่ในเมือง และสนับสนุนให้มีการดำเนินโครงการคืนครูให้นักเรียน คืนภาระโรงให้โรงเรียน อย่างต่อเนื่อง

๓.๑๘.๖ การสนับสนุนการศึกษาสายอาชีวศึกษามีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ การส่งเสริมการศึกษาในสายสามัญและสายอาชีพควรคำนึงถึงความสมดุลและความต้องการของตลาดแรงงาน ไม่ควรส่งเสริมการศึกษาด้านใดด้านหนึ่งจนเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานหรือปัญหาแรงงานล้นตลาด แต่ควรมุ่งเน้นพัฒนาคุณภาพผู้เรียนให้จบออกมามีคุณภาพ มีงานทำ และไม่ลาออกระหว่างการศึกษ

๓.๑๘.๗ ควรมีแนวทางบริหารจัดการในการนำสื่อการเรียนรู้และระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง กำหนดกลไกขับเคลื่อนการลดความแตกต่างและขยายโอกาสทางการศึกษาให้มีความเท่าเทียมกันให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยนำกฎหมายมาบังคับใช้อย่างจริงจัง มีมาตรการที่ชัดเจนเพื่อตอบสนองรัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้สิทธิแก่ทุกคนในการเข้ารับการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ

ควรเร่งยกระดับอาชีพครูให้เป็นวิชาชีพชั้นสูง พัฒนาหลักสูตรการศึกษาให้ทันความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ขยายผลโรงเรียนต้นแบบทางด้านวิทยาศาสตร์ และสร้างเครือข่ายการให้บริการทางวิชาการไปยังต่างจังหวัด ให้ข้อมูลที่ต้องการพร้อมศึกษาหาแนวทางการผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพและตรงตามความต้องการของประเทศ

๓.๑๘.๘ มหาวิทยาลัยราชภัฏ และสถาบันการศึกษาเฉพาะทาง เช่น สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษา ควรส่งเสริมงานด้านวิชาการที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรม และการกีฬา โดยผสมผสานให้เข้ากับวิถีชีวิตความเป็นอยู่อย่างเหมาะสม สนับสนุนการวิจัยในเชิงผลผลิตที่สามารถสร้างรายได้ให้กับสถาบันและใช้สถาบันเป็นศูนย์เรียนรู้ของชุมชน ทั้งนี้สถาบันจะต้องนำจุดแข็งของชุมชนมาเป็นจุดเด่นและเอกลักษณ์ของสถาบัน โดยรัฐให้การสนับสนุนงบประมาณอย่างพอเพียง

๓.๑๘.๙ การบริหารงานเขตพื้นที่การศึกษา ต้องมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพการบริหารให้มีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาครู บุคลากรทางการศึกษา เพื่อคุณภาพของโรงเรียนและนักเรียนเป็นสำคัญ

๓.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

๓.๑๙.๑ ควรให้ความสำคัญกับการกระจายงบประมาณด้านการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะโรงพยาบาลและสถานพยาบาลขนาดเล็กในพื้นที่ชนบทที่ยังขาดแคลนทั้งบุคลากรและอุปกรณ์ทางการแพทย์ สำหรับสถานพยาบาลขนาดใหญ่ควรปรับปรุงกระบวนการบริหารจัดการในเชิงรุกเพื่อลดขั้นตอนและจำนวนผู้ป่วยที่มารอรับการรักษาจำนวนมากในแต่ละวัน

๓.๑๙.๒ ควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและบริหารจัดการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐที่เพิ่มสูงมากขึ้นทุกปี

๓.๑๙.๓ ควรจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรด้านการแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางการแพทย์ของเอเชีย (Medical Hub of Asia) รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันมิให้แพทย์ พยาบาล และบุคลากรด้านสาธารณสุข ที่ภาครัฐเป็นหน่วยผลิตออกไปทำงานนอกระบบ โดยสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ทุนการศึกษาแก่เยาวชนในท้องถิ่นเพื่อผลิตแพทย์พยาบาลสำหรับท้องถิ่นแผ่นดินเกิด เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ พยาบาลในชนบท

๓.๑๙.๔ ควรสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชน ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของหน่วยงาน เพื่อนำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน

๓.๑๙.๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดงบประมาณเพื่อรองรับภารกิจที่ถ่ายโอนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อปฏิบัติงานดูแลประชาชนในท้องถิ่น รวมถึงการดูแลสิทธิประโยชน์และสวัสดิการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน

๓.๑๙.๖ ควรพัฒนาบุคลากรให้เพียงพอเพื่อรองรับการดำเนินงานตามนโยบายการยกระดับสถานอนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล

๓.๑๙.๗ ควรมีแนวทางดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนในการจัดการโรงพยาบาลในชุมชนภายใต้โครงการโรงพยาบาลใกล้บ้านใกล้ใจ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนภายใต้สิทธิโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ตลอดจนการกำหนดให้ใช้สิทธิรักษาพยาบาล โดยใช้บัตรประชาชนใบเดียว

๓.๑๙.๘ ควรจัดให้มีบริการรักษาพยาบาลตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้ทั่วถึงทุกพื้นที่และครอบคลุมทุกโรค โดยให้โรงพยาบาลจัดหน่วยบริการย่อยเพื่อส่งเสริมสุขภาพให้บริการรักษาพยาบาลในเบื้องต้น

๓.๑๙.๙ ควรให้ความสำคัญในการฝึกอบรมอาสาสมัครกู้ชีพให้มีความรู้และความชำนาญในการปฐมพยาบาลผู้ประสบอุบัติเหตุในเบื้องต้น

๓.๑๙.๑๐ ควรมีการศึกษาวิจัยร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการคิดค้นยารักษาโรค เพื่อลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศ ควรทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสมุนไพรไทย เพื่อเป็นทางเลือกในการรักษาพยาบาลและประหยัดงบประมาณการจัดซื้อยาจากต่างประเทศ

๓.๑๙.๑๑ โรงพยาบาลและสถาบันทางการแพทย์เฉพาะทาง ควรให้ความช่วยเหลือและให้คำปรึกษาแก่โรงพยาบาลชุมชนในการรักษาโรคเฉพาะทางซึ่งโรงพยาบาลชุมชนไม่มีความชำนาญขาดบุคลากรและอุปกรณ์ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้

๓.๑๙.๑๒ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรเพิ่มประสิทธิภาพและบุคลากรที่เชี่ยวชาญให้เพียงพอต่อการขยายงานของภาคอุตสาหกรรมอาหาร ให้เป็นไปตามนโยบายภาครัฐ คริวไทยสู่ครัวโลก และมีมาตรการที่เข้มงวดกับการโฆษณาสินค้าที่เกี่ยวกับสุขภาพที่เกินความจริง ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค

๓.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๓.๒๐.๑ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม โดยเฉพาะโรงงานขนาดเล็กให้มีบ่อบำบัดน้ำเสีย เพื่อป้องกันมิให้ปล่อยน้ำเสียลงในแหล่งน้ำสาธารณะซึ่งจะมีผลกระทบต่อชุมชน และควรมีการประเมินผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะในเขตนิคมอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ควรให้ออกชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหามลพิษ ซึ่งเป็นการสร้างจิตสำนึกและลดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณ

๓.๒๐.๒ ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มาจากอุตสาหกรรม ควรมีมาตรการที่ชัดเจนในการแก้ไขทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว เพราะมีแนวโน้มว่าบริษัทต่างชาติจะย้ายฐานการลงทุนไปต่างประเทศ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งส่งเสริมให้บริษัทต่างชาติเข้ามาลงทุนในไทยเพิ่มขึ้น โดยเน้นการร่วมทุนและการถ่ายทอดเทคโนโลยีมากกว่าการรับจ้างผลิต ซึ่งจะเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน

๓.๒๐.๓ ควรกำหนดพื้นที่พัฒนาเขตอุตสาหกรรมให้เหมาะสมและเป็นมิตรกับสภาพแวดล้อม เพื่อป้องกันมิให้มลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรม ธรรมชาติ หรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ และควรศึกษาความเป็นไปได้ที่จะตั้งโรงงานอุตสาหกรรมบริเวณชายแดนเพื่อให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานแบบเข้าไปเย็นกลับ เพื่อลดปัญหาแรงงานต่างด้าวและปัญหา ด้านความมั่นคงของประเทศ

๓.๒๐.๔ ควรสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริโภคไม่มีค่านิยมการบริโภคสินค้าราคาถูกแต่ด้วยคุณภาพ เนื่องจากอาจเป็นอันตรายและเป็นการเพิ่มปริมาณขยะซึ่งเป็นการงบประมาณในการกำจัด โดยเฉพาะขยะที่เป็นมลพิษ

๓.๒๐.๕ ควรหาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตประทานบัตรทำเหมืองแร่ เพื่อให้การอนุญาตเป็นไปอย่างรวดเร็วและรอบคอบ โดยเฉพาะกรณีที่ไม่ต้องทำการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) อย่างไรก็ตามควรพิจารณาถึงแหล่งโบราณสถาน แหล่งท่องเที่ยว และควรทำประชาพิจารณ์รับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วย ทั้งนี้ ควรพิจารณาแบ่งรายได้ค่าภาคหลวงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเงินรายได้มาพัฒนาฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบต่อไป

๓.๒๐.๖ ควรส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกหลักของประเทศที่มีอายุการเก็บรักษาสั้นให้แก่ผู้ประกอบการไทย เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของสินค้า นอกจากนี้ ควรให้ความช่วยเหลือธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ในภาคการผลิตต่าง ๆ ด้วย ซึ่งภาคธุรกิจของไทยมีศักยภาพในการผลิตแต่ยังขาดการส่งเสริมด้านการตลาด โดยเฉพาะในตลาดต่างประเทศ

๓.๒๐.๗ ประเทศคู่ค้าสำคัญของไทยออกมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี ซึ่งเป็นอุปสรรคทางการค้าของไทยทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันลดลง เนื่องจากมีการกำหนดมาตรฐานไว้ค่อนข้างสูงหรือต้องใช้เทคโนโลยีในการผลิตขั้นสูง ผู้ประกอบการต้องลงทุนสูงขึ้น ดังนั้น หน่วยงานเกี่ยวข้องควรเข้าไปให้ความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยี แหล่งทุน และการเจรจาแก้ไข อุปสรรคทางการค้ากับประเทศคู่ค้าเหล่านั้น

๓.๒๐.๘ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาแหล่งแร่โปแตสที่สำรวจพบให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้โดยเร็ว โดยเร่งทำความเข้าใจ และสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่

๓.๒๐.๙ การพัฒนานิคมอุตสาหกรรมสาละในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการดำเนินการโดยร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะการลงทุนร่วมกัน

๓.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๓.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรส่งเสริมพระพุทธศาสนาโดยมุ่งเน้นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ศาสนิกชนประพฤติปฏิบัติ มิใช่มุ่งแต่การสร้างถาวรวัตถุหรือเชื่อมต่อในอิทธิทธิปาฏิหาริย์ ควรฟื้นฟูหลักสูตรที่เกี่ยวกับวิชาหน้าที่พลเมืองและวิชาศีลธรรมไว้ในการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาเพื่อการพัฒนาเยาวชนให้มีคุณธรรม และเร่งสร้างค่านิยมให้ประชาชนเข้าใจในแก่นแท้ของการบวชเรียนซึ่งนอกเหนือจากจะเป็นการสืบทอดพระพุทธศาสนาตามประเพณีแล้ว ยังกล่อมเกล่าจิตใจและการฝึกตนของผู้ได้บวชเรียนอีกด้วย

รณรงค์ให้การจัดงานบวชเป็นไปอย่างเหมาะสม ไม่ฟุ่มเฟือยเกินจำเป็น และไม่นำสุรามาลีงงลงในงานบุญงานบวช ตลอดจนส่งเสริมสนับสนุนวัดที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ในการดูแลศาสนสถาน และร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขจัดแพทย์เข้าไปรักษาพยาบาลพระสงฆ์ที่อาพาธตามวัดที่อยู่ห่างไกล

๓.๒๑.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องเป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและบ่อนการพนันอย่างจริงจังจะเป็นการช่วยลดปัญหาอาชญากรรมลงได้ จึงควรจัดตั้งสถานีตำรวจให้กระจายทั่วถึงทุกพื้นที่เพื่อให้เพียงพอกับภารกิจการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

ควรให้ความสำคัญเรื่องสวัสดิการและสร้างขวัญกำลังใจแก่ตำรวจชั้นผู้น้อยเพื่อการดำรงชีพอย่างเหมาะสม ทั้งในเรื่องที่พักอาศัย อุปกรณ์ด้านความปลอดภัยที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เงินช่วยเหลือค่าครองชีพที่เหมาะสม และการโยกย้ายที่เป็นธรรม เพื่อให้มีขวัญกำลังใจ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒๑.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรดำเนินนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะกระจายอำนาจลงสู่พื้นที่ สำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ๓๙๖ แห่งในพื้นที่ ๖๙ จังหวัด ไม่ควรดำเนินการจัดจ้างในลักษณะรวมไว้ที่ส่วนกลางแต่ควรดำเนินการจัดจ้างในลักษณะกระจายการจ้างก่อสร้างให้สอดคล้องตามพื้นที่ที่มีการก่อสร้างจะเหมาะสมกว่า

๓.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

๓.๒๒.๑ สถาบันพระปกเกล้า ควรให้ความสำคัญในภารกิจด้านการสนับสนุนเสริมสร้างองค์ความรู้ทางด้านนิติบัญญัติแก่สมาชิกรัฐสภา และให้สถาบันฯ เป็นต้นแบบในการบริหารงานอย่างมีธรรมาภิบาล ตรวจสอบได้ มีความโปร่งใสในการเสนอความเห็นด้านการเมือง การปกครอง การเศรษฐกิจ และสังคมด้วยความเป็นกลาง รวมทั้งการให้ความสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของวิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจรากฐานการเมืองประชาธิปไตยในท้องถิ่น

๓.๒๒.๒ เนื่องจากรัฐสภาเป็นสถานที่ที่มีความสำคัญ จึงควรมีการบริหารจัดการที่ดี ทั้งในเรื่องความสะอาดของสถานที่ การซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ต่าง ๆ ให้มีสภาพใช้งานได้ และความปลอดภัย รวมถึงการดูแลสวัสดิการของข้าราชการ เพื่อเป็นตัวอย่างแก่หน่วยงานต่าง ๆ

๓.๒๓ หน่วยงานของศาล

๓.๒๓.๑ ศาลรัฐธรรมนูญ ควรเร่งรัดการพิพากษาคดีด้วยความเป็นธรรมและรวดเร็ว

๓.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๓.๒๔.๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องวางตัวเป็นกลางในการควบคุมและดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งในทุกระดับอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม รวมทั้งเร่งดำเนินการเชิงรุก โดยเฉพาะการสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริงโดยเฉพาะข้อโต้แย้ง และการดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำผิดและผู้สมัครที่ขาดคุณสมบัติให้ทันก่อนการเลือกตั้ง เพื่อลดปัญหาการตัดสินสิทธิภายหลัง ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดินในอีกทางหนึ่งด้วย

๓.๒๔.๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรกำกับดูแลการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างจริงจังด้วยความเป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่เลือกปฏิบัติและให้ทั่วถึง โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

๓.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓.๒๕.๑ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน เพื่อให้การพัฒนาสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และควรเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดรวมถึงยุทธศาสตร์ชาติ

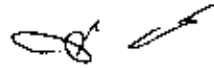
๓.๒๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรทบทวนการกำหนดกรอบเงินการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับจำนวนประชากรและความสามารถในการจัดเก็บรายได้และสร้างรายได้ให้กับประเทศ เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดขนาดใหญ่และขนาดเล็กได้รับงบประมาณที่ใกล้เคียงกัน

๓.๒๕.๓ ควรยกเลิกหลักเกณฑ์ ๖ ข้อ ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้กำหนดลักษณะโครงการที่ไม่ให้จังหวัดและกลุ่ม
จังหวัดเสนอเป็นค่าของงบประมาณ เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสามารถดำเนินการได้สอดคล้องกับ
ปัญหาของพื้นที่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชน

๓.๒๕.๔ ควรนำผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติ
ราชการของจังหวัด ตามตัวชี้วัดและมิติทุกด้านที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้
ดำเนินการประเมิน มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำโครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓.๒๕.๕ ควรทบทวนหลักเกณฑ์ในการกำหนดกรอบวงเงินและการใช้จ่าย
งบประมาณเพื่อการบริหารจัดการโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งปัจจุบันได้กำหนดไว้จังหวัดละ
๑๐ ล้านบาท กลุ่มจังหวัดละ ๕ ล้านบาท เท่ากันทั้งหมด โดยควรพิจารณาจัดสรรให้เหมาะสมกับขนาดของ
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ หากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดใดใช้จ่ายงบประมาณตามภารกิจในการบริหาร
จัดการโครงการไม่หมด ควรเปิดโอกาสให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้น สามารถเสนอขออนุมัติการใช้จ่าย
งบประมาณส่วนที่เหลือ เพื่อนำไปดำเนินการกิจที่จำเป็นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
หรือเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่ได้

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร