

กรมประชาสัมพันธ์	
รับที่	34220
วันที่	13 ก.ค. 53

15.484.

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ว ๒๕๓

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แจ้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๕๐

ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง คุณหญิงจากรุวรรณ เมณฑกา พ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้หารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคุณหญิงจากรุวรรณ เมณฑกา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ ในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ต้องพ้นจากตำแหน่งโดยผลของกฎหมายตามความในมาตรา ๓๔(๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับหนังสือจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ว่า คุณหญิงจากรุวรรณ เมณฑกา พ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว เนื่องจากมีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ ตามความในมาตรา ๓๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒) เรียน รปส.(นางกฤษณี) ซึ่งเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดทราบทั่วกัน

สทง. แจ้งว่า ได้รับหนังสือจากคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งความเห็นของคณะกรรมการ (คณะที่ ๑) ว่า คุณหญิงจากรุวรรณ เมณฑกา พ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว เนื่องจากอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ (ดังเอกสารแนบ)

ในการนี้ เห็นสมควรเวียนแจ้งให้ทราบทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ

กฤษณี ไกรฤกษ์ (นางทัศนีย์ ไกรฤกษ์)

สนท.

24 ส.ค.53

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐๒ ๖๑๘๕๔๑๒

โทรสาร. ๐๒ ๖๑๘๕๔๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : legal@oag.go.th

ขอแสดงความนับถือ

*(Signature)*

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓) - ดำเนินการตามเสนอ *(Signature)* (นางกฤษณี บัวสุวรรณ)

รปส. 25 ส.ค. 2553

๔) ที่ นร ๐2๐1.๐1๖ 20๘๗

เรียน ผอ.สำนัก.มอ.กองและหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

*(Signature)*

(นายครองศักดิ์ ศรีทร)

ร.สนท. (๒๕ ส.ค.๕๓)

รปส. (นางกฤษณี บัวสุวรรณ) 34220 25 ส.ค. 2553

๒๕



ประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่อง คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา พ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ด้วย คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา ได้ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จนถึงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ มีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ อันเป็นเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตามนัยมาตรา ๓๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่องแก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๙ มิได้กำหนดยกเว้นเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา จึงต้องพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาและมีความเห็นทางกฎหมายดังกล่าว

ดังนั้น ตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และไม่อาจเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแต่อย่างใด การใดที่คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา ได้กระทำไปโดยอ้างว่าปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินย่อมไม่ผูกพันสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงประกาศมาเพื่อโปรดทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๑/๐๗/๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
วันที่ ๑๖/๑๒/๕๓  
เรื่อง  
เลขที่

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

สำนักงานกฤษฎีกา  
วันที่ ๑๕๙ พ.  
วันที่ 1.0 ๕.๐. 2553  
เวลา 14.45 น.

เรื่อง ประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๒๗๔๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓  
และ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๓๐๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

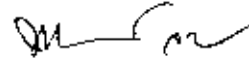
สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการ  
ตรวจเงินแผ่นดิน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ขอหารือปัญหา  
ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาได้ขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว  
และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้  
อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
เพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔  
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๖๗๖  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือ ส่วนที่สดุ ที่ ตม ๐๐๐๙/๒๗๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องด้วยในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ คุณหญิงจาวรรรณ เมณฑกา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ จึงมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายว่า คุณหญิงจาวรรรณ เมณฑกา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องพ้นจากตำแหน่งโดยผลของกฎหมายตามความในมาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ มาตรา ๓๐๒ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามความในข้อ ๒ และข้อ ๓ ของประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

เนื่องจากขณะนี้ยังมีได้มีการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงอาจส่งผลกระทบต่อกระบวนการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ ดังนั้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อระบบบริหารราชการแผ่นดินในภาพรวม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. กรณีคุณหญิงจาวรรรณ เมณฑกา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ ในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามข้อกฎหมายข้างต้นได้หรือไม่ อย่างไร และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป

๒. กรณีการจ่ายบำเหน็จตอบแทน ซึ่งตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาใช้บังคับโดยอนุโลม นั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องดำเนินการอย่างไรเพื่อให้สอดคล้องกับกรณีตามข้อ ๑

ส่งพร้อมหนังสือ ส่วนที่สดุ ที่ นร ๐๔๐๑/๐๗๔๙ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓  
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การที่ข้อ ๒<sup>๐</sup> ของประกาศคณะปฏิรูปการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศ คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรง ตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น เป็นการยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ดำรง ตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยให้ดำรงตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนด ในประกาศคณะปฏิรูปฯ ฉบับที่ ๒๙ ฯ ซึ่งอาจมีผลเป็นการขยายระยะเวลาหรือลดระยะเวลา การดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินก็ได้ แต่การยกเว้นดังกล่าวมิได้เป็นการยกเว้น คุณสมบัติหรือเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างใด ดังนั้น คุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดินที่มีใช้เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระจึงยังต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ เช่น เมื่อตาย ลาออก ขาดคุณสมบัติ หรือกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ ย่อมทำให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องพ้นจากตำแหน่งไปแม้จะยังอยู่ในระยะเวลาที่ประกาศคณะปฏิรูปฯ ฉบับที่ ๒๙ ฯ ได้ขยายไว้ให้ก็ตาม

นอกจากนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า การที่ข้อ ๓<sup>๐</sup> ววรรคหนึ่ง ของประกาศคณะปฏิรูปฯ ฉบับที่ ๒๙ ฯ ได้กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใหม่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

“ข้อ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒ ของประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐”

“ข้อ ๓ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดินใหม่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามข้อ ๒ ของประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศฉบับนี้พ้นจากตำแหน่ง

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตาม ววรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจ เงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อน

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพ้นจากตำแหน่งตามข้อ ๒ และในวรรคสองที่กำหนดว่าในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ยังคงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อน นั้น เห็นว่า ความในวรรคสองมุ่งหมายจำกัดเวลาไว้เฉพาะในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่งเท่านั้น ซึ่งระยะเวลาที่ไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ก็คือระยะเวลาเก้าสิบวันที่จะต้องดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จ เนื่องจากการสรรหาและแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนใหม่ได้กำหนดให้ดำเนินการภายหลังจากวันที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนเดิมได้พ้นจากตำแหน่งแล้ว ในระหว่างนั้นจึงยังไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงอยู่ได้เคยมีการวินิจฉัยไว้ว่า ระยะเวลาดังกล่าวเป็นเพียงมาตรการเร่งรัด แม้จะพ้นกำหนดเก้าสิบวันแล้วหากยังมีได้มีการสรรหาหรือแต่งตั้ง ก็ยังดำเนินการสรรหาหรือแต่งตั้งต่อไปให้แล้วเสร็จได้ แต่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่จะปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อนตามวรรคสอง เมื่อถูกจำกัดระยะเวลาไว้เพียงช่วงเวลาที่กำหนด ภายหลังจากนั้นจึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนตามบทบัญญัตินี้ได้อีกต่อไป เพราะเป็นการเกินระยะเวลาที่ให้อำนาจไว้ ส่วนกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้กระทำการใด ๆ ในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหลังจากที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า จะต้องนำมาตรา ๑๙<sup>๓</sup> แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับ

สำหรับกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป นั้น เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไว้ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (เรื่องเสร็จที่ ๖๔๘/๒๕๕๕)<sup>๔</sup> สรุปได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจดำเนินการตั้งผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยการออกกระเบียบหรือประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการรักษาราชการแทนตามมาตรา ๕๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ เมื่อปรากฏว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ออกกระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล

<sup>๓</sup>มาตรา ๑๙ ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่

<sup>๔</sup>บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๑๐๕ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งในข้อ ๑๑/๑ วรรคสอง<sup>๕</sup> กำหนดไว้ว่าในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ผู้ว่าการแต่งตั้งไว้ตามลำดับเป็นผู้รักษาราชการแทน ดังนั้น เมื่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งไว้จึงเป็นผู้รักษาราชการแทน ทั้งนี้ โดยมีข้อพึงระวังเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กล่าวคือ ผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะปฏิบัติหน้าที่แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานทั่วไปในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและในเรื่องที่เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดังเช่นที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๙<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ เท่านั้น

ข้อ ๑๑/๑ อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าการมีคำสั่งมอบหมาย

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ผู้ว่าการแต่งตั้งไว้ตามลำดับเป็นผู้รักษาราชการแทน

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๓๙ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) ตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

(ก) ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และอาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่ายทรัพย์สินอื่นหรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีผลคุ้มค่าหรือไม่

ในกรณีหน่วยรับตรวจเป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ (๔) หรือ (๕) ให้แสดงความเห็นตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปด้วย

(ข) ตรวจสอบบัญชีและรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ และงบแสดงฐานะการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

(ค) ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

(ง) ศึกษาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน งาน โครงการที่จะมีผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณ

(จ) ตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่นของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ในกรณีนี้ให้มีอำนาจตรวจสอบการประเมินภาษีอากร การจัดเก็บค่าธรรมเนียม และรายได้อื่นที่หน่วยรับตรวจจัดเก็บด้วย และหน่วยรับตรวจต้องเปิดเผยข้อมูลที่ได้มาจากผู้เสียภาษีอากร ผู้ชำระค่าธรรมเนียมหรือเงินอื่นใด ให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามที่ร้องขอด้วย และให้ถือว่าการให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย (มีต่อหน้าถัดไป)

แต่ไม่รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นอำนาจเฉพาะตัวของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่กฎหมายกำหนดไว้ เว้นแต่เป็นกรณีที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นกำหนดไว้เป็นการเฉพาะให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสามารถมอบอำนาจให้ผู้อื่นกระทำการแทนได้ นอกจากนี้ ในกรณีที่ความในวรรคสองของข้อ ๓ ของประกาศคณะปฏิรูปฯ ฉบับที่ ๒๙ ๖ กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อนนั้น ก็เจาะจงเฉพาะผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน “ที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง” ซึ่งได้แก่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ เท่านั้น

อนึ่ง การให้ความเห็นเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ในกรณีนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาจากบทบัญญัติของประกาศคณะปฏิรูปฯ ฉบับที่ ๒๙ ๖ เป็นสำคัญเพราะเป็นกฎหมายที่ใช้เป็นฐานในการโต้แย้งว่าคุณหญิงจาวรณา ยังต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปหรือไม่ โดยมีได้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งได้กำหนดระยะเวลาในการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไว้แตกต่างไปจากประกาศคณะปฏิรูปฯ ทั้งมิได้มีบทบัญญัติรองรับให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อไป มาประกอบการพิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่มีอำนาจในการวินิจฉัยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่อย่างใด

ประเด็นที่สอง ในส่วนที่เกี่ยวกับการจ่ายบำเหน็จตอบแทนนั้น เห็นว่า โดยที่ มาตรา ๓๖<sup>๖</sup> แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ บัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธาน

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๖)

ในกรณีหน่วยรับตรวจเป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ (๖) การตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ให้กระทำได้เฉพาะการตรวจสอบว่า การรับจ่ายและการใช้เงินอุดหนุน หรือเงินหรือทรัพย์สินลงทุนเป็นไปอย่างถูกต้อง และเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ โดยวิธีการตรวจสอบนั้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔๔ และการรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีตาม มาตรา ๔๙

(๔) ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามที่ปรากฏในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีหรือรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปี

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

มาตรา ๓๖ ให้ผู้ว่าการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่น เทียบเท่ากรรมการ และให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาใช้บังคับโดยอนุโลม



ศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้บัญญัติให้จ่ายเงินบำเหน็จตอบแทนในกรณีการพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง คือ (๑) ครบกำหนดออกตามวาระ (๒) ลาออก และ (๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์สำหรับประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อการพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินของคุณหญิงจารุวรรณฯ ตามกรณีนี้หรือนี้ เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่ได้รับการขยายให้ตามประกาศคณะปฏิรูปฯ ฉบับที่ ๒๙ ฯ จึงถือได้ว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ซึ่งในการนี้ระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จตอบแทนนั้น มาตรา ๖ วรรคสาม ได้กำหนดให้นับตั้งแต่วันที่ที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งจนถึงวันที่สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ เมื่อปรากฏว่าคุณหญิงจารุวรรณฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่มาจนถึงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ การนับระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จตอบแทนกรณีของคุณหญิงจารุวรรณฯ จึงต้องนับตั้งแต่วันที่ที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้ง คือวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ จนถึงวันที่สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ คือวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๓

มาตรา ๖ ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่น้อยกว่าหนึ่งปีบริบูรณ์มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเป็นเงินซึ่งจ่ายครั้งเดียวเมื่อพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ครบกำหนดออกตามวาระ

(๒) ลาออก

(๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์สำหรับประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ในการคำนวณบำเหน็จตอบแทนนั้น ให้นำอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัตินี้ คูณด้วยระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง

การนับระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งเพื่อคำนวณบำเหน็จตอบแทนตามวรรคหนึ่งนั้น ให้นับตั้งแต่วันที่ที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งจนถึงวันที่สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ โดยให้นับจำนวนปีรวมทั้งเศษของปีด้วย การคำนวณเศษของปีที่เป็นเดือนหรือเป็นวันให้เป็นปีนั้น ให้นำเศษที่เป็นเดือนหารด้วยสิบสอง และเศษที่เป็นวันหารด้วยสามสิบได้ผลลัพธ์เท่าใดจึงหารด้วยสิบสอง ในการคำนวณให้ใช้ทศนิยมสองตำแหน่ง และให้นำจำนวนที่คำนวณได้มารวมกันเป็นระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งซึ่งเป็นจำนวนปี

สิทธิในบำเหน็จตอบแทนนั้น เป็นสิทธิเฉพาะตัว จะโอนไม่ได้