



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

30147

กรมประมง
30147
29 ก.พ. 53

15:424

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๓๗๖

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๑๑๗๙ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ และครั้งที่ ๙/๒๕๕๓

① เรียน อธิบดีกรมประมง

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ มาเพื่อโปรดทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ และครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ มาเพื่อโปรดทราบ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๙ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ที่แนบมาพร้อมนี้

④ จึ่งเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ค นร ๐๒๐๑.๐๖๖ | 893

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

นางทัศนีย์ ไครอรุณ
สนก.

(นายแอนน เพิ่มวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- ③ - ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

(นายธีระพงษ์ ไสศาศรี)
ร.อปต.
3 ส.ค. 2553

② เรียน อปต. ส่วน ร.ป.ส. (นางกฤษณา)

สพ.น. แจ้งมติ ครม. เมื่อวันที่ 20 ก.ค.53 รับทราบ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

ในการนี้ เห็นสมควรเวียนแจ้งให้ทราบทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา สั่งการ

(นางทัศนีย์ ไครอรุณ)

สนก.

30 ก.ค.53

(นางกฤษณา บัวสุวรรณ)

ร.ป.ส.

2 ส.ค. 2553

ร.ป.ส. (นายธีระพงษ์ ไสศาศรี)..... 30147

3 ส.ค. 2553

ร.ป.ส. (นางกฤษณา บัวสุวรรณ)..... 30147 2 ส.ค. 2553

มติคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๕



๒๖๕๖๒
๒๓ ก.ค. ๖๓
๑๕๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๕
ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๖๑๖ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๒ เรื่อง
ดังนี้

๑. รายงานสถานการณ์การส่งเสริมการลงทุน
๒. ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๖๔
www.cabinet.thai.gov.go.th
SC_53_07_024_กิตติสัมพันธ์พิจารณา) แววมุกดา.docx

อภิเชษฐภคพงษ์

(นายสมบุรณ์ แสงเงาะ)
ผู้อำนวยการกองบริหารการ

๒๖๕๖๒
๒๓ ก.ค. ๖๓
๑๕๕๕๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๕๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เวลา ๘.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสีเสี้ยว ดิโกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ รายงานสถานการณ์การส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม ได้รายงานสถานการณ์การส่งเสริมการลงทุน โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๑.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๑.๑.๑ การลงทุนในช่วง ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓

(มกราคม – มิถุนายน)

๑) การลงทุนที่ขอรับการส่งเสริม ในช่วงมกราคม – มิถุนายน ๒๕๕๓ มีมูลค่า ๑๙๒,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๗.๕ ส่วนจำนวนโครงการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๖.๓ จาก ๕๓๒ โครงการ เป็น ๖๓๒ โครงการ ซึ่ง

/ก่อให้เกิด ...

ธค. (๐๖)๐๒

ก่อให้เกิดการจ้างงาน ๗๖,๖๕๖ คน ในส่วนของจำนวนโครงการที่ยื่นคำขอรับการส่งเสริมในช่วง ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ อยู่ที่ระดับเฉลี่ย ๑๐๕ โครงการต่อเดือน เพิ่มขึ้นมากเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ซึ่งอยู่ที่ระดับเฉลี่ย ๗๒ โครงการต่อเดือน ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในกิจการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ และพลังงานทดแทน ชิ้นส่วนยานยนต์ และชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

๒) ทมหวดอุตสาหกรรมที่มีผู้สนใจขอรับส่งเสริมลงทุน ๕ อันดับแรก ประกอบด้วย อันดับ ๑ ทมหวดบริการและสาธารณูปโภค มูลค่าการลงทุนรวม ๘๕,๑๐๐ ล้านบาท โครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ เชื้อเพลิงชีวมวล พลังงานลม และพลังงานแสงอาทิตย์ อันดับ ๒ อุตสาหกรรมเหมืองแร่ เซรามิกส์ และโลหะขั้นมูลฐาน มูลค่าการลงทุนรวม ๒๖,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วประมาณ ๖ เท่า เนื่องจากมีโครงการลงทุนผลิตเหล็กรีดร้อน มูลค่าการลงทุน ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท อันดับ ๓ อุตสาหกรรมโลหะ เครื่องจักร และอุปกรณ์ขนส่ง มูลค่าการลงทุนรวม ๒๓,๒๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๘๕ มีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ กิจการผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ และยางรถยนต์ และโครงการผลิตเครื่องจักรกลทางการเกษตร และอันดับ ๔ อุตสาหกรรมเกษตร มูลค่าการลงทุนรวม ๒๒,๘๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๕๕ มีโครงการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ กิจการผลิตน้ำมันพืช กิจการผลิตอาหารสัตว์ และกิจการอบพืชโซโล

๓) การกระจายขนาดการลงทุน การลงทุนอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (เงินลงทุนไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท) มีจำนวน ๕๔๑ โครงการ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖ ของจำนวนโครงการที่ขอรับส่งเสริมทั้งหมด แต่หากพิจารณาในด้านมูลค่าการลงทุน มีมูลค่าการลงทุนรวม ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๑๓ ของมูลค่าการลงทุนทั้งหมด ในขณะที่การลงทุนอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ (เงินลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท) มีจำนวน ๓๒ โครงการ ลงทุนรวมกว่า ๑๖๖,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าเงินลงทุนทั้งสิ้น

๔) การกระจายสัดส่วนผู้ถือหุ้น โครงการที่คนไทยถือหุ้นทั้งสิ้นมีจำนวน ๒๕๐ โครงการ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๘ ของจำนวนโครงการที่ขอรับการส่งเสริมทั้งหมดเงินลงทุนมีมูลค่าทั้งสิ้น ๙๐,๗๐๐ ล้านบาท ในขณะที่โครงการต่างชาติถือหุ้นทั้งสิ้นมีจำนวน ๒๓๗ โครงการ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๗ ของจำนวนโครงการที่ขอรับการส่งเสริมทั้งหมดเงินลงทุนมีมูลค่าทั้งสิ้น ๖๓,๕๐๐ ล้านบาท

๕) ประเทศที่มีการลงทุนในไทย ๔ อันดับแรก ประกอบด้วย อันดับ ๑ ประเทศญี่ปุ่น มีมูลค่าการลงทุน ๓๘,๖๒๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๙ ของมูลค่าการลงทุนจากต่างชาติทั้งสิ้น อันดับ ๒ ประเทศสเปน มีมูลค่าการลงทุน ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๒ ของมูลค่าการลงทุนจากต่างประเทศทั้งสิ้น โดยเป็นการลงทุนโครงการผลิตเหล็กรีดร้อนของบริษัทจากแคนาดาที่ตั้งฐานอยู่ในสเปน อันดับ ๓ ประเทศสิงคโปร์ มีมูลค่าการลงทุน ๘,๒๙๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘ ของมูลค่าการลงทุนจากต่างประเทศทั้งสิ้น ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของบริษัทญี่ปุ่นที่ตั้งฐานอยู่ในสิงคโปร์ และอันดับ ๔ ประเทศจีน มีมูลค่าการลงทุนรวม ๖,๙๘๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗ ของมูลค่าการลงทุนจากต่างประเทศทั้งสิ้น

/๒.๑.๑.๒ สถานภาพของ ...

สสค. (๐๖)๐๒

๒.๑.๑.๒ สถานภาพของโครงการที่ได้รับการส่งเสริม ในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๕๒ โครงการที่ยื่นคำขอรับการส่งเสริมในช่วงดังกล่าวมีจำนวน ๕,๓๑๕ โครงการ ได้รับอนุมัติ ๕,๘๐๕ โครงการคิดเป็นร้อยละ ๙๐ ของโครงการที่ยื่นคำขอทั้งสิ้น ในจำนวนนี้มีโครงการที่เริ่มดำเนินการแล้ว จำนวน ๓,๐๑๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒ ของโครงการที่ออกบัตรส่งเสริมทั้งสิ้น สำหรับโครงการที่ยื่นขอรับการส่งเสริมในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๕๓๐ โครงการ ยังดำเนินการไม่มากนัก เนื่องจากจะต้องใช้เวลา ๒ - ๓ ปีในการเตรียมการก่อนที่จะเริ่มดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ได้อนุมัติให้การส่งเสริมแล้วจำนวน ๑,๐๕๙ โครงการ และกว่าร้อยละ ๗๕ ของโครงการที่ได้รับอนุมัติได้มาขอออกบัตรส่งเสริมแล้วจำนวน ๘๓๕ โครงการ

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า พื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับเป็นที่ตั้งโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลม จะอยู่ในจังหวัดนครราชสีมา สกลนคร ชัยภูมิ และเพชรบูรณ์ ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยพื้นที่ของ สปก. นั้น สามารถดำเนินการได้ในรูปแบบของการเช่าพื้นที่ ส่วนเรื่องที่ยังไม่ได้ข้อสรุป ได้แก่ (๑) พื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะขอให้พิจารณาขกเว้นในบางพื้นที่ให้สามารถดำเนินการได้ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑B และ (๒) การดำเนินโครงการดังกล่าวจะต้องขออนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมก่อน ซึ่งกระทรวงพลังงานจะขอให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับโครงการดังกล่าว โดยไม่ต้องขออนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๑.๒.๒ จำนวนโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุน ในช่วง ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๕๑ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๖ ในขณะที่เงินลงทุนเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๗.๔ ซึ่งอาจมาจากการที่โครงการลงทุนส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ที่มีเงินลงทุนต่อโครงการน้อย ทั้งนี้ อุตสาหกรรมหลักที่รัฐบาลส่งเสริมยังมีการลงทุนไม่มากนัก เช่น อุตสาหกรรมบริการ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร และอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ที่ช่วยสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งควรส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมดังกล่าวให้มากขึ้นและจัดทำแผนยุทธศาสตร์โดยแบ่งตามประเภทอุตสาหกรรมและตามพื้นที่ของประเทศ นอกจากนี้ ควรเชิญชวนนักลงทุนขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จากประเทศจีนเข้ามาลงทุนในประเทศไทยให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาการลงทุนจากประเทศจีนส่วนใหญ่เป็นรายใหญ่และรัฐวิสาหกิจ

๒.๑.๒.๓ ควรส่งเสริมให้นักลงทุนไทยไปลงทุนในต่างประเทศเพิ่มขึ้นด้วย โดยการส่งเสริมนั้นจะต้องมีกฎหมายที่กำหนดชัดเจน โดยเฉพาะในเรื่องการอุดหนุนของรัฐ ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนชี้แจงว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำข้อเสนอการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ และจะเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมขอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนประมวลและสรุปภาวะการลงทุนของนักลงทุนไทยในต่างประเทศ และรายงานคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในคราวต่อไป

/๒.๑.๒.๔ การลงทุนด้าน ...

๒.๑.๒.๔ การลงทุนด้านอสังหาริมทรัพย์และก่อสร้างของไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศยังมีปัญหาด้านสินเชื่อ เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากสถาบันการเงิน อีกทั้งต้นทุนของสินเชื่อสูงกว่าของต่างประเทศ ซึ่งสถาบันการเงินของรัฐควรนำร่องสนับสนุนให้เกิดการลงทุนมากขึ้นและสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

๒.๑.๒.๕ การวิเคราะห์การลงทุนควรวิเคราะห์ในเชิงผลผลิตภาพ การผลิตของแรงงาน รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีด้วย โดยในระยะยาว ควรมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพของแรงงานไทยและเทคโนโลยีที่พัฒนาผลผลิตภาพการผลิตของอุตสาหกรรมไทย ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรมีแผนการลงทุนที่เน้นการใช้เทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนการเพิ่มผลผลิตภาพการผลิตและการเพิ่มทักษะของแรงงานให้สูงขึ้น

๒.๑.๒.๖ การลงทุนจากต่างประเทศในช่วงที่ผ่านมาส่วนใหญ่ไม่ได้สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับกระบวนการผลิตของประเทศ เช่น อิเล็กทรอนิกส์ แม้จะมีมูลค่าในการส่งออกสูง แต่มีการนำเข้าวัตถุดิบในสัดส่วนที่สูง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนของเศรษฐกิจไทยในระยะยาว ประกอบกับอุตสาหกรรมที่เข้ามาลงทุนส่วนใหญ่เป็นการลงทุนโดยใช้เทคโนโลยีต่างประเทศ ทั้งนี้ ควรส่งเสริมให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมที่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติในการผลิต (Resource-Based Industry) เช่น อุตสาหกรรมอาหาร สินค้าเกษตร บริการ เทคโนโลยีชีวภาพ และยา เป็นต้น ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่ไทยมีความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีควบคู่ไปด้วย ซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข และสถาบันการศึกษา เป็นต้น

๒.๑.๒.๗ ประเทศไทยควรเร่งพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพ ซึ่งขณะนี้ประเทศสิงคโปร์ได้ผลักดันเรื่องดังกล่าว โดยเปิดโอกาสให้คนที่มีความสามารถเข้าไปทำงานในประเทศ ดังนั้น หากจะให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันได้ ต้องเร่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ได้แก่ แพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่ยังมีไม่เพียงพอ และการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างโรงพยาบาลของรัฐและเอกชน

๒.๑.๓ มติที่ประชุม รับทราบและมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนรับข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจไปพิจารณาดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำสรุปภาวะการลงทุนของนักลงทุนไทยในต่างประเทศ และรายงานคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในคราวต่อไป

๒.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ โดยมีสาระสำคัญ ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นเพิ่มเติม ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๒.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๒.๑.๑ โครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินการ ปัจจุบันมีการลงทุนขนาดใหญ่เพื่อการพัฒนาประเทศใน ๕ สาขาที่สำคัญ ได้แก่

/สาขาขนส่ง ...
สสค. (๐๒)๐๒

สาขาขนส่ง พลังงาน สื่อสาร สาธารณูปการ และการจัดการทรัพยากรน้ำ ที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๔ โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๗๘๖,๔๐๕.๓๘ ล้านบาท โดยเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ จำนวน ๓๑ โครงการ วงเงินรวม ๓๒๒,๓๖๔.๓๙ ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่ โครงการภายใต้แผนการลงทุนด้าน โครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เพิ่มเติม) เช่น โครงการปรับปรุงทางระยะที่ ๕ และ ๖ การปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัย และการปรับปรุงสะพาน เป็นต้น โครงการจัดหาเครื่องบิน ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ จำนวน ๑๕ ลำ โครงการ Fiber to the x (FTTx) โครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ในส่วนภูมิภาค โครงการพัฒนา ลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี และโครงการ ผันน้ำจากจังหวัดจันทบุรีไปยังพื้นที่กักเก็บน้ำจังหวัดระยอง สำหรับสถานการณ์ดำเนินโครงการ ขนาดใหญ่ที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑) สาขาขนส่ง จำนวน ๓๑ โครงการ วงเงิน ลงทุนรวม ๖๑๐,๗๖๑.๐๓ ล้านบาท โดยมีสถานะการดำเนินการของโครงการลงทุนที่สำคัญ เช่น

๑.๑) ระบบราง เป็นการลงทุนของการ รถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ทั้งหมด โดยมีการลงทุนที่สำคัญ เช่น (๑) โครงการก่อสร้างทางคู่ช่วง ฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แทนมดบัง ปัจจุบันอยู่ระหว่างก่อสร้าง และมีความคืบหน้าร้อยละ ๕๘.๒๗ ลำบากกว่าแผนร้อยละ ๒๑.๕๘ (๒) โครงการจัดการมลพิษน้ำหมักกดเพลลา ๒๐ ต้น/เพลลา ๗ ต้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประกวดราคา (๓) โครงการภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของ รฟท. (เพิ่มเติม) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ที่มีความพร้อมและสามารถ ดำเนินการได้ทันที จำนวน ๑๑ รายการ วงเงิน ๘๗,๕๒๙ ล้านบาท ที่สำคัญ เช่น โครงการปรับปรุงทาง ระยะที่ ๕ และ ๖ การปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัย และการปรับปรุงสะพาน เป็นต้น ปัจจุบัน รฟท. อยู่ระหว่างการดำเนินการประกวดราคา และ (๔) โครงการรถไฟฟ้าเชื่อมโองท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) ขณะนี้อยู่ระหว่างการทดสอบระบบรถไฟฟ้า และการจัดตั้งบริษัทลูก เพื่อให้บริการขนส่งผู้โดยสารของโครงการ

๑.๒) ระบบรถไฟฟ้า จำนวน ๗ โครงการ วงเงินลงทุน ๒๙๖,๕๑๙.๓๕ ล้านบาท ประกอบด้วย การลงทุนของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) จำนวน ๓ โครงการ และ รฟท. จำนวน ๑ โครงการ ซึ่งส่วนใหญ่ ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และมีความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ (รฟม.) อยู่ระหว่างการก่อสร้างงานโยธาของโครงการในสัญญาที่ ๑ ๒ และ ๓ อยู่ระหว่างเจรจากับแหล่งเงินทุนในสัญญาที่ ๖ (งานระบบราง) และอยู่ระหว่างการจัดหาเอกชน ร่วมลงทุนในระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้า (สัญญาที่ ๔ และ ๕)

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ - ท้าวพระ และช่วงหัวลำโพง - บางแค อยู่ระหว่างประเมินผลการประกวดราคา ก่อสร้างงานโยธา (สัญญาที่ ๑ ๒ ๔ และ ๕) สำหรับการจัดหาเอกชนเข้าร่วมลงทุนฯ กระทรวง

/คณนาคม ...

สลด. (๑๖)๐๒

คมนาคม อยู่ระหว่างการนำเสนอโครงการตามขั้นตอน พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕

• โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงบางซื่อ - สมุทรปราการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาคงความเหมาะสมของโครงการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างไรก็ตาม ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ ยังไม่ได้ข้อยุติเรื่องหน่วยงานเจ้าของโครงการระหว่างกรุงเทพมหานคร และ รฟม. นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเรื่องการจัดกรรมสิทธิ์ของโครงการ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงที่ตั้งของศูนย์ซ่อมบำรุง

• โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง

ช่วงบางซื่อ - ดุสิต และ ช่วงบางซื่อ - รังสิต (รฟท.) ปัจจุบันช่วงบางซื่อ - ดุสิต อยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยมีความคืบหน้าร้อยละ ๒๖.๕๖ สำเร็จกว่าแผนร้อยละ ๒.๒๔ คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือน ม.ค. ๒๕๕๕ นอกจากนี้ รฟท. และ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับเพิ่มสถานีเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่พนักงาน กฟผ. สำหรับช่วงบางซื่อ - รังสิต ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการเปิดประกวดราคา คาดว่าก่อสร้างแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๘

๑.๓) โครงการพัฒนาถนน จำนวน ๖

โครงการ วงเงินลงทุน ๑๐๓,๓๓๔.๖๒ ล้านบาท ประกอบด้วย การลงทุนของกรมทางหลวง และ กรมทางหลวงชนบท โดยมีการลงทุนที่สำคัญ เช่น โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง จังหวัดนครพนม โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย และโครงการถนนไร้ฝุ่น เป็นต้น ซึ่งการดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๑.๔) ถนนส่งทางน้ำ มีการลงทุนที่สำคัญ

คือ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย วงเงินลงทุน ๑,๖๑๗.๑๖ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๑.๕) ถนนส่งทางอากาศ วงเงินลงทุน

๙๕,๒๐๐.๑๖ ล้านบาท มีการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ โครงการจัดหาเครื่องบิน ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ จำนวน ๑๕ ลำ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำข้อตกลงในการเช่าซื้อเครื่องบินและอยู่ระหว่างการคัดเลือกแบบเครื่องบินที่จะเช่าจำนวน ๘ ลำ และโครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเจรจาต่อรองราคากับบริษัทที่ปรึกษาบริหารโครงการ

๒) สาขาพลังงาน จำนวน ๗ โครงการ วงเงิน

ลงทุนรวม ๙๐,๑๕๗.๙๐ ล้านบาท ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การลงทุนของการไฟฟ้าานครหลวง เช่น แผนงานปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ฉบับที่ ๑๐ ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๕ แผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๖ เป็นต้น (๒) การลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้แก่ โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่าย และโครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร เป็นต้น และ (๓) การลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เช่น โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำรึม ๓ เป็นต้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

/(๓) สาขาสื่อสาร ...

สสค. (๐๖)๐๒

๓) สาขาสื่อสาร จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑๗,๓๐๐.๐๗ ล้านบาท เป็นการลงทุนของ บมจ. กสท โทรคมนาคม เช่น โครงการเข้าซื้อกิจการ CDMA ในส่วนกลาง โดยการซื้อทรัพย์สิน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเตรียมการจัดตั้งบริษัทลูก โครงการ Fiber to the x (FTTx) และโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ในส่วนภูมิภาค ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการเปิดประกวดราคา เป็นต้น

๔) สาขาสาธารณูปการ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๖,๖๗๗.๔๕ ล้านบาท เป็นการลงทุนของการประปาสงขลา มีการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี ๒๕๕๑ ปัจจุบันก่อสร้างแล้วเสร็จร้อยละ ๗๕ และโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี ๒๕๕๓ ปัจจุบันเริ่มก่อสร้างแล้วและมีความคืบหน้าร้อยละ ๑๐

๕) สาขาการจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๑๑ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๖๑,๙๐๙ ล้านบาท โดยมีโครงการสำคัญที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการประกวดราคาก่อสร้าง ได้แก่ โครงการพัฒนากลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี โครงการผันน้ำจากจังหวัดจันทบุรีไปยังพื้นที่กักเก็บน้ำจังหวัดระยอง เป็นต้น

๒.๒.๑.๒ โครงการลงทุนที่อยู่ระหว่างการจัดเตรียมโครงการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามขั้นตอน จำนวน ๕๐ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๖๖๑,๕๖๗.๓๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) สาขาขนส่ง จำนวน ๒๐ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๔๕๒,๕๖๓.๐๗ ล้านบาท โดยมีโครงการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑) การพัฒนาระบบรางภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เพิ่มเติม) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ในส่วนโครงการที่จะต้องดำเนินการศึกษาความเหมาะสม และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมจำนวน ๑๐ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๔๙,๒๗๙ ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย ทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ และช่วงมาบตาพุด - นครราชสีมา เป็นต้น

๑.๒) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ ของ ทอท. ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓) โครงการจัดหารถไฟโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน ของ ขสมก. อยู่ระหว่างการรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๔) โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือปากบารา อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมไปพิจารณาปรับรูปแบบโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับข้อจำกัดด้านกายภาพและข้อจำกัดด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมของพื้นที่หลังท่า โดยให้ความสำคัญลำดับสูงกับ

/ป้องกันผล ...

สสค. (๐๖)๐๒

การป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ และควรพิจารณาการใช้ประโยชน์ท่าเรือน้ำลึกปากบาราสำหรับรองรับเรือท่องเที่ยวขนาดใหญ่ด้วย

๑.๕) โครงการที่จะเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุน ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูง (รฟท.) จำนวน ๔ เส้นทาง โครงการก่อสร้างทางพิเศษ ช่วงศรีรัช - วงแหวนรอบนอก (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา (กรมทางหลวง) โครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบังและโครงการพัฒนาท่าเรือชายฝั่ง (ท่าเทียบเรือ A) ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนระยะต่อไป เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาค่าความเป็นไปได้ของโครงการ และพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนที่เหมาะสม ทั้งนี้ โครงการรถไฟความเร็วสูงทั้ง ๔ เส้นทาง ได้แก่ กรุงเทพฯ - หาดใหญ่ กรุงเทพฯ - หนองคาย กรุงเทพฯ - เชียงใหม่ และกรุงเทพฯ - ระยอง คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการท่า Market Sounding ของโครงการโดยคาดว่าจะดำเนินการในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓

๒) สาขาพลังงาน จำนวน ๑๖ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑๗๑,๕๕๘.๗๓ ล้านบาท โดยมีโครงการลงทุนที่สำคัญที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ได้แก่ การลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เช่น โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๕ และ โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ เป็นต้น การลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เช่น โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ ๔ ส่วนที่ ๒ และ โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะมะพร้าว เกาะนาคาใหญ่ และเกาะพระทอง เป็นต้น การลงทุนของการไฟฟ้านครหลวง เช่น แผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙ เป็นต้น

๓) สาขาสื่อสาร จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๓๔,๓๒๗.๐๐ ล้านบาท เป็นการลงทุนของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ชุดที่ ๓ ขณะนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ระหว่างการพิจารณาขออนุญาตและโครงการปรับเปลี่ยนโครงข่ายเป็น NGN อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการลงทุนของ บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้แก่ โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่าย IP ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔) สาขาสาธารณูปการ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี ๒๕๕๔ (๑๕ โครงการ) วงเงินลงทุน ๒,๐๑๔.๕๓ ล้านบาท ของการประปาส่วนภูมิภาค ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒.๒ ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่สำคัญสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย ดังนี้

๒.๒.๒.๑ เร่งรัดการดำเนินโครงการลงทุนสำคัญในสาขาส่งที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการโครงการแล้ว ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้าง ...
สค. (๑๖)๐๒

๑) โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงแหลมฉบัง — ศรีราชา — แหลมฉบัง เร่งรัดการก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อเพิ่มความจุในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกให้สามารถรองรับปริมาณการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟไปยังท่าเรือแหลมฉบังได้เพิ่มมากขึ้น และคาดว่าจะเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรถไฟจาก ICD ลาดกระบัง — ท่าเรือแหลมฉบัง จากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๓๕ ซึ่งหากโครงการดังกล่าวมีความล่าช้าในการดำเนินการจะส่งผลให้ปัญหาการจราจรติดขัดในช่วงเส้นทางเข้าสู่ท่าเรือแหลมฉบังมีความรุนแรงมากขึ้น

๒) โครงการลงทุนภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เพิ่มเติม) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันที จำนวน ๑๑ รายการ ให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. ติดตามเร่งรัดการดำเนินการลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๖ เดือน นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคม ควรเร่งรัดการปรับโครงสร้างการรถไฟแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓

๓) โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง ช่วงบางซื่อ — คลิ่งชัน และช่วงบางซื่อ — รังสิต ให้ กระทรวงคมนาคม และ รฟท. เร่งดำเนินการก่อสร้างช่วงบางซื่อ — รังสิต เพื่อให้สามารถเปิดบริการตลอดเส้นทางได้ตามเป้าหมาย ซึ่งจะช่วยให้จำนวนผู้โดยสารในโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนเพิ่มมากขึ้น

๔) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต — สะพานใหม่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาหาข้อยุติเรื่องหน่วยงานเจ้าของโครงการ การเชื่อมต่อเส้นทางกับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการได้โดยเร็วต่อไป

๕) โครงการรถไฟฟ้าเชื่อมโยงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) รฟท. ควรเร่งรัดการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อให้บริการขนส่งผู้โดยสารของโครงการโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการเชิงพาณิชย์ได้ภายในสิงหาคม ๒๕๕๓

๖) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต บริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด ควรเร่งรัดการก่อสร้างโครงการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้ทันความต้องการที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะปริมาณผู้โดยสารที่จะเพิ่มขึ้นตามการขยายตัวของปริมาณนักท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคใต้ เนื่องจากปัจจุบันท่าอากาศยานภูเก็ตมีความสามารถรองรับผู้โดยสารได้ ๖.๕ ล้านคน/ปี ในขณะที่สิ้นปี ๒๕๕๓ จะมีปริมาณผู้โดยสารเพิ่มขึ้นเป็น ๖.๒๕ ล้านคน/ปี

๒.๒.๒.๒ การดำเนินโครงการลงทุนสำคัญที่อยู่ระหว่างการจัดเตรียมโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน ควรให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่เริ่มโครงการ เพื่อให้เกิดความยอมรับของประชาชนในพื้นที่ และดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยมีโครงการสำคัญ ดังนี้

/๑) โครงการพัฒนา ...

สสค. (๐๖)๐๒

๑) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ เร่งรัดการนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณผู้โดยสารได้เพิ่มขึ้นจาก ๔๕ ล้านคน/ปี เป็น ๖๐ ล้านคน/ปี ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ผู้โดยสารประมาณ ๔๓ ล้านคน เพื่อขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ที่มีผู้โดยสารจำนวน ๔๐ ล้านคน

๒) โครงการก่อสร้างทางคู่ภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เพิ่มเติม) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เช่น ทางคู่ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ ช่วงมาบกะเบา - นครราชสีมา เป็นต้น เพื่อเพิ่มความจุของทางและจะสามารถรองรับการขนส่งสินค้าทางรถไฟได้เพิ่มมากขึ้น

๓) โครงการลงทุนในสาขาสื่อสาร กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรเร่งพิจารณาความเหมาะสมของแผนธุรกิจสำหรับการดำเนินโครงการพัฒนาระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ และเร่งจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงของประเทศ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุนระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงและลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๓.๑ ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ และความเห็นเพิ่มเติมของฝ่ายเลขานุการเพื่อให้การดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่สำคัญสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย นอกจากนี้ ที่ประชุมได้สอบถามความคืบหน้าของโครงการก่อสร้างรถไฟ สายบัวใหญ่-นครพนม ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงว่าโครงการดังกล่าว รพท. อยู่ระหว่างการเตรียมการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ และสำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรอยู่ระหว่างการศึกษารูปแบบการก่อสร้างรถไฟทางคู่ทั่วประเทศ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๓.๒ โครงการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกปากบารา เนื่องจากประชาชนในท้องถิ่นต่อต้านการก่อสร้าง จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งพิจารณาปรับปรุงแบบโครงการฯ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการประชาสัมพันธ์สร้างเข้าใจให้กับประชาชนต่อไป

๒.๒.๓.๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระยะต่อไป ควรให้ความสำคัญกับการลงทุนในโครงการที่สนับสนุนยุทธศาสตร์การขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ในภูมิภาค ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคสุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) และการลงทุนที่จะช่วยสนับสนุนการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC)

๒.๒.๓.๔ การลงทุนด้านขนส่ง โดยเฉพาะการจัดหาเครื่องบินควรมีการเจรจากับผู้ผลิตให้ใช้วัสดุอุปกรณ์ภายในประเทศไทยด้วย เพื่อให้เกิดการใช้วัสดุและแรงงานจากประเทศไทย และควรสร้างความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีและถ่ายทอดองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการบิน รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศูนย์ซ่อม

/และบำรุง ...

ชลค. (๑๖)๐๒

และบำรุงอากาศยานขนาดใหญ่ (Aircraft Maintenance Center) และศูนย์ฝึกการบิน (Flight Training) เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการซ่อมบำรุงและฝึกนักบินสำหรับเครื่องบินโดยสารพาณิชย์

๒.๒.๓.๕ การนำเสนอความก้าวหน้าโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในครั้งต่อไป ขอให้นำเสนอความก้าวหน้าของโครงการในสาขาสาธารณสุขและสาขาการศึกษา เพื่อติดตามความก้าวหน้าของโครงการที่สำคัญ เช่น โรงพยาบาลตำบล ศูนย์สุขภาพ และศูนย์ความเป็นเลิศด้านการศึกษา (Excellent Center)

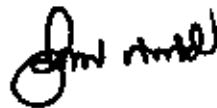
๒.๒.๔ มติคณะกรรมการ รศก.

๒.๒.๔.๑ รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจและความเห็นของฝ่ายเลขานุการไปประกอบการพิจารณาเร่งรัดการดำเนินการต่อไป

๒.๒.๔.๒ มอบหมายฝ่ายเลขานุการ ประสานกับกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการสำคัญด้านการศึกษา และด้านสาธารณสุข และรายงานคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

สีนมาอุกค้อย



(นางแววมุกดา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๓๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๕๔๘๒

E-mail wawid3-m@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๑



1599/ว
1517
35100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เลขที่	๒๓ ก.อ.๕๓
วันที่	15.5216

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๑๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับ ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียด แจ่มแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียด ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบ และเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔
www.cabinet.thai.gov.go.th
sc_53_๐7_๐๐2 (อินชันทัดพิจารณา)_รวมมูลค่า.docx

สำเนาถูกต้อง

(นายสมบูรณ์ แสงแสง)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

แจ้ง
ว่า
๒๓/๗/๕๓
๑๕๑
๒๓/๗/๕๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๒๖๑๗



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด
ที่ ๑๑๐๐/๑๗๔๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่า
ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติ
คณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใด
ให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ
หากคณะกรรมการรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นไปตามมติ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการ
พิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่
๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยได้
พิจารณาเรื่องแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ของกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ
เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่รับทราบและเห็นชอบ ตามผลการประชุมคณะกรรมการ รศก.
ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับไปพิจารณาแนวทางการแก้ไขสัญญาสัมปทานระหว่าง
ภาคเอกชน กับบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด
(มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา
และสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒)

/ที่ระบุให้ ...
สสค. (๐๖)๐๒

ที่ระบุให้พิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่างๆ ที่มีอยู่สิ้นผลภายในปี ๒๕๕๓ และให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป

๒.๑ ข้อเสนอแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลัง ได้รายงานถึงสภาพปัญหาการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และสถานะความคืบหน้าและเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓ และมีความเห็นร่วมกันว่า การพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศนั้น ควรใช้แนวทางดำเนินการยุติสัญญาสัมปทานเดิมของระบบ ๒G และอนุญาตให้เอกชนผู้รับสัมปทานดำเนินธุรกิจภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) โดยต้องเป็นไปตามความสมัครใจของผู้สัญญาทั้งสองฝ่าย และมีการพิจารณาค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์ให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม รวมทั้ง ดำเนินการให้มีการเช่าสิทธิเพิ่มเติมภายใต้สัญญาสัมปทานของระบบ ๒G ตลอดจนประเด็นที่เป็นปัญหาทางกฎหมายและข้อพิพาทระหว่างเอกชนผู้สัญญาและหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการต่อไปตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยรูปแบบการดำเนินการเห็นควรให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๒ มติคณะกรรมการ รศก.

ที่ประชุมคณะกรรมการ รศก. ได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๒.๑ รับทราบสถานะความคืบหน้าและเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่และออกใบอนุญาตบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓ เท่าที่ได้มีการประกาศอยู่ และการออกกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกรประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่

๒.๒.๒ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ เพื่อศึกษารูปแบบและความเป็นไปได้ในการดำเนินการที่จะนำไปสู่การแข่งขันในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นธรรมและเสมอภาค ในรูปแบบเดียวกัน และมีองค์กำกับดูแลองค์กรเดียว ทั้งนี้ จะต้องไม่กระทบต่อสิทธิทางกฎหมายที่มีอยู่ตามสัญญาสัมปทาน และไม่กระทบต่อรายได้ของภาครัฐที่พึงจะได้ รวมทั้งการใช้ทรัพย์สินของระบบเครือข่ายโทรคมนาคมให้มีประโยชน์สูงสุด โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๑ เดือน เพื่อใช้ประกอบการหารือกับ กทช. ต่อไป โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- ๑) นายจตุติ ไกรฤกษ์ ประธานคณะทำงาน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ตัวหนังสือ

ที่ 0100/1786



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
กระทรวงการคลัง

16 กรกฎาคม 2553

เรื่อง แนวทางพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552 - 2558

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 เห็นชอบแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2558 ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) เสนอ ซึ่งแผนแม่บทดังกล่าวได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยุทธศาสตร์ที่ 3.2 (1) ว่า "กำหนดนโยบายเพื่อให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการบนหลักการแข่งขันเสรีและเป็นธรรมอย่างแท้จริงและเกิดผลในทางปฏิบัติ โดยพิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่าง ๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดภายในปี 2553 และในการนี้ให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนการรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป"

กระทรวง ICT และกระทรวงการคลัง ขอเรียน ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 15/2552 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 ที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวง ICT รับไปพิจารณาแนวทางการแก้ไขสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีไอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ที่ระบุให้พิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทานต่าง ๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดภายในปี 2553 และให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์อย่างเหมาะสมต่อไป

/1.2 ที่ผ่านมา ...

1.2 ที่ผ่านมารัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการส่งเสริมการพัฒนากิจการ โทรคมนาคมในประเทศไทย โดยมีความพยายามในการเปิดเสรีการแข่งขัน ผ่านการตรา พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในปี 2543 การตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม ในปี 2544 และการจัดตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ในปี 2547

2. สภาพปัญหาในปัจจุบัน

จากสภาพโครงสร้างทางธุรกิจของอุตสาหกรรมตลอดจนรูปแบบการกำกับดูแลของ ภาครัฐ ส่งผลให้เกิดปัญหาในอุตสาหกรรมโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยใน 2 ประเด็นหลัก ดังนี้

2.1 ปัญหาด้านการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม โดยถือเป็นปัญหาที่สืบเนื่องโดยตรง มาจากรูปแบบโครงสร้างของกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย ตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการประมูล 3G ตามแนวทางที่ กทช. ได้กำหนดไว้ เนื่องจากปัญหาเรื่อง สัญญาสัมปทานเป็นปัญหาที่อยู่นอกเหนือขอบเขตอำนาจของ กทช. และเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรเร่งแก้ไข เพื่อให้การประมูล 3G ในภาพรวมเกิดประโยชน์สูงสุด โดยประเด็นปัญหานี้แบ่งออกเป็น 3 ข้อย่อย ประกอบด้วย

2.1.1 ปัญหาที่เกิดจากความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญของโครงสร้างสัญญา สัมปทานแต่ละฉบับ ได้แก่

- 1) อัตราส่วนแบ่งรายได้ที่ไม่เท่าเทียมกันของสัญญาสัมปทานแต่ละฉบับ
- 2) ระยะเวลาของสัญญาสัมปทานที่ไม่เท่ากัน
- 3) ความแตกต่างของสาระและเงื่อนไขของสัญญาเชื่อมโยงโครงข่ายโทรคมนาคม

(Access Charge)

2.1.2 ปัญหาด้านความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทาน กล่าวคือ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความว่าการแก้ไขสัญญาสัมปทานบางฉบับเป็นการแก้ไขที่ไม่ถูกต้องตาม ขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ดังนั้น ความไม่แน่นอนของผลการ พิจารณาแก้ไขสัญญาสัมปทานให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายจึงเป็นความเสี่ยงในการประกอบ ธุรกิจของภาคเอกชนและกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในภาพรวมอีกด้วย

2.1.3 ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในฐานะผู้ให้ สัมปทาน ได้แก่

1) ประเด็นด้านการบริหารจัดการผลประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้สัญญาสัมปทาน บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท เป็นผู้ควบคุม ผลประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ ภาครัฐจะได้ประโยชน์จากส่วนแบ่งรายได้ทางอ้อมผ่านทางเงินปันผล เท่านั้น หากไม่รวมค่าเชื่อมโยงโครงข่ายและผลตอบแทนจากสัญญาสัมปทาน จะพบว่า บมจ.ทีโอทีและ บมจ.กสท ประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องจากผลประกอบการของ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท ดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงปัญหาความไม่ชัดเจนและแน่นอนของการส่งผ่านผลตอบแทนดังกล่าวจาก รัฐวิสาหกิจสู่ภาครัฐ

2) ประเด็นสืบเนื่อง ...

2) ประเด็นสืบเนื่องจากคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - คดียึดทรัพย์ของ พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 โดยศาลได้มีคำพิพากษาว่าเป็นการใช้อำนาจรัฐเอื้อประโยชน์ธุรกิจของผู้ถูกกล่าวหาตามคำร้อง และมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท อยู่ 3 ประเด็น ได้แก่

(1) ประเด็นการแปลงคำสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ เป็นภาษี

สรรพสามิต

(2) ประเด็นการแก้ไขสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เรื่อง ปรับลดส่วนแบ่งรายได้จากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ ใช้บัตรเติมเงินล่วงหน้า

(3) ประเด็นการแก้ไขสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่ออนุญาตให้ใช้เครือข่ายร่วมและให้หักค่าใช้จ่ายจากรายรับ และกัปรับลดเครือข่ายร่วม

โดยการปรับลดอัตราส่วนแบ่งรายได้ เอื้อประโยชน์ต่อบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (บมจ. เอไอเอส) ทั้งนี้ ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นคือการเข้าแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานในอดีตทั้งสองประเด็นข้างต้น อาจถูกพิจารณาว่าต้องมีการเข้าดำเนินการแก้ไขปรับเปลี่ยนให้ถูกต้อง ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาข้อพิพาทระหว่างผู้ประกอบการภาคเอกชนหรือ บมจ. เอไอเอส ในฐานะผู้ได้ประโยชน์และ บมจ.ทีโอที ในฐานะผู้เสียประโยชน์ได้

2.2 ปัญหาด้านพัฒนาการทางธุรกิจ

พัฒนาการในการดำเนินธุรกิจที่สำคัญยิ่งของกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทยคือการพัฒนาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่สู่ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (3G) โดยอุปสรรคต่อการพัฒนาไปสู่ระบบ 3G ในประเทศไทยมีดังต่อไปนี้

2.2.1 ปัญหาด้านความเสี่ยงในการลงทุนของผู้ประกอบการ ผลการพิจารณาของทางภาครัฐเกี่ยวกับประเด็นความถูกต้องของการแก้ไขสัญญาสัมปทานที่จะมีผลกระทบต่อสถานะทางการเงินและการตัดสินใจลงทุนในระบบ 3G ของผู้ประกอบการเอกชน ในกรณีที่ร้ายแรงที่สุด หากผู้ประกอบการภาคเอกชนตัดสินใจลงทุนและการแก้ไขสัญญาสัมปทานข้างต้นถูกยกเลิก ผู้ประกอบการจะไม่สามารถดำเนินธุรกิจให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่เดิม

2.2.2 ปัญหาด้านเงินลงทุนในระบบ 3G ในปัจจุบัน ในการดำเนินธุรกิจภายใต้ข้อกำหนดในสัญญาสัมปทาน โครงข่ายในระบบ 2G ซึ่งเป็นทรัพย์สินภายใต้สัญญาสัมปทานต้องนำส่งให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท และจะไม่สามารถนำมาใช้ร่วมกับทรัพย์สินโครงข่ายในระบบ 3G ได้ จึงทำให้เกิดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน

2.2.3 ปัญหาด้านผลตอบแทนในการลงทุน (Net present value) สืบเนื่องจากปัญหาในสองหัวข้อที่ผ่านมา เมื่อผู้ประกอบการมีความเสี่ยงจากความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทานและต้องใช้งบจำนวนมากในการลงทุนในระบบ 3G ผลตอบแทนในการลงทุนในระบบ 3G จึงต่ำและอาจติดลบ ผู้ประกอบการภาคเอกชนตัดสินใจลงทุนบนพื้นฐานของผลตอบแทน ดังนั้น ปัญหาข้างต้นอาจเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการลงทุนและการพัฒนาไปสู่ระบบ 3G

/3. ข้อกฎหมาย ...

3. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยปี พ.ศ. 2550

มาตรา 47 คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ โทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่ กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินการตามวรรคสองต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนใน ระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะอื่น และการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ สื่อมวลชน สาธารณะ

การกำกับการประกอบกิจการตามวรรคสองต้องมีมาตรการเพื่อป้องกันมิให้ มีการควบคุม การครอบงำหรือการครอบงำ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสาร ที่ หลากหลายของประชาชน

มาตรา 305 ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้มาใช้บังคับกับ กรณีต่าง ๆ ภายใต้ง่อนไขดังต่อไปนี้

(1) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา 47 วรรคสอง มาใช้บังคับจนกว่าจะมีการ ตรากฎหมาย ตามมาตรา 47 จัดตั้งองค์กรเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบ กิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับ แต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยอย่างน้อยกฎหมายดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญให้มีคณะกรรมการ เฉพาะด้าน เป็นหน่วยย่อยภายในองค์กรนั้น แยกต่างหากจากกัน ทำหน้าที่กำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีรายละเอียด ว่าด้วยการกำกับและคุ้มครองการดำเนินกิจการ การจัดให้มีกองทุนพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและ ส่งเสริม ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ แต่ทั้งนี้ต้องไม่ กระทบกระเทือน ถึงการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายที่ได้กระทำขึ้นก่อนวัน ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นจะสิ้นสุด

3.2 แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552 - 2556 บทที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยุทธศาสตร์ ที่ 3.2 (1) กำหนดนโยบายเพื่อให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการบนหลักการแข่งขันเสรี และเป็นธรรมอย่างแท้จริงและเกิดผลในทางปฏิบัติ โดยพิจารณาแนวทางทำให้สัญญาสัมปทาน ต่าง ๆ ที่มีอยู่สิ้นสุดภายในปี 2553 และในกรณี ให้ผู้ประกอบการภาครัฐเตรียมแผนการรองรับการ สิ้นสภาพของสัญญาสัมปทาน เพื่อให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้รับมาให้เป็นประโยชน์ อย่างเหมาะสมต่อไป

4. ข้อเสนอของกระทรวง ICT และกระทรวงการคลัง

4.1 จากปัญหาที่กล่าวมาในข้อ 2.2 ข้อกฎหมายที่กำหนดในข้อ 3 และเพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บทกระทรวง ICT ที่กำหนดให้มีการยุติสัญญาสัมปทานทั้งหมดในปี 2553 ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ดังนั้น กระทรวงการคลังและกระทรวง ICT จึงมีความเห็นร่วมกันว่า ควรดำเนินการยุติสัญญาสัมปทานเดิมของระบบ 2G และอนุญาตให้เอกชนผู้รับสัมปทานดำเนินธุรกิจภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กทช. โดยมีการขยายระยะเวลาการอนุญาตการดำเนินธุรกิจให้มีระยะเวลายาวนานกว่าระยะเวลาตามสัญญาสัมปทานที่ใกล้สิ้นสุดลงในระยะเวลาอันใกล้นี้ ทั้งนี้ การอนุญาตให้ดำเนินธุรกิจภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่นี้ ประกอบไปด้วยอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ รวมถึงข้อกำหนดและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่มีลักษณะเท่าเทียมและเป็นธรรม

4.2 ประเด็นที่เป็นปัญหาทางกฎหมายทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงต่อท้ายสัญญาที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ปัญหาข้อฟ้องร้องระหว่างเอกชนคู่สัญญาและหน่วยงานของรัฐ ทั้งที่อยู่ในการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการ และศาล จะต้องมีการดำเนินการต่อไปตามขั้นตอนของกฎหมาย

4.3 การยุติสัญญาสัมปทานควรมีการพิจารณาค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์ให้กับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ด้วย

4.4 ดำเนินการให้มีการเช่าสิทธิ์เดิมภายใต้สัญญาสัมปทาน โดยให้มีการเช่าใช้สิทธิ์ในการดำเนินธุรกิจบนคลื่นความถี่เดิมภายใต้สัญญาสัมปทาน ภายในช่วงเวลาที่เหมาะสม

4.5 รูปแบบการดำเนินการ เห็นควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ICT และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบโครงการนี้ โดยประกอบด้วยกรรมการหลักที่มาจากกระทรวง ICT และกระทรวงการคลัง ฝ่ายละครึ่ง นอกจากนั้นให้มีกรรมการอื่นตามความเหมาะสม โดยที่คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

- 1) จัดทำแนวทางและแผนการดำเนินงานในการเจรจายุติสัญญากับผู้ประกอบการเอกชน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน 1 เดือน
 - 2) ตกลงและเจรจาต่อรองกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดเงื่อนไขที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์และให้ทุกฝ่ายยินยอมดำเนินการตามแผนงาน
 - 3) ประเมินผลกระทบทางการเงินต่อภาครัฐ เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการตามแผนงานนั้นไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์
 - 4) ประเมินความเป็นไปได้ในทางกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการตามแผนงานนั้นถูกต้องตามกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง
 - 5) ประสานงานและให้การสนับสนุนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อเตรียมดำเนินการตามแผนงาน
 - 6) รายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน
- ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการดำเนินการเพื่อยุติสัญญาสัมปทานให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

4.6 การดำเนินการยุติสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เป็นนโยบายที่ภาครัฐกำหนดเพื่อความเป็นธรรมในการประกอบธุรกิจในอนาคต อย่างไรก็ตาม ต้องคำนึงว่าการดำเนินการตามแผนดังกล่าวต้องเป็นไปตามความสมัครใจของคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย หากคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายไม่เห็นด้วยกับการยุติสัญญาสัมปทาน การดำเนินการเจรจาหาข้อยุติก็ไม่อาจเกิดขึ้นได้

4.7 ให้กระทรวง ICT และกระทรวงการคลังจัดหางบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการจนแล้วเสร็จ

5. ผลกระทบ

เป้าหมายหลักของโครงการฯ คือเป็นการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนโดยรวมและเป็นแนวทางที่มุ่งเน้นผลตอบแทนสูงสุดในระยะยาวเป็นสำคัญ ทั้งนี้ การดำเนินการตามโครงการย่อมส่งผลกระทบต่อหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่ทุกฝ่ายจะได้รับโดยเท่าเทียมกัน โดยให้มีการประเมินผลกระทบกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ

5.1 ผลกระทบต่อภาครัฐ

5.1.1 ภาครัฐจะได้รับผลตอบแทนในแต่ละปีในรูปแบบของค่าธรรมเนียม หลังหักค่าใช้จ่ายของ กสทช. โดยตามสมมติฐานของโครงการฯ ผลตอบแทนโดยรวมในรูปแบบของค่าธรรมเนียมจะมีมูลค่าเป็นจำนวนเงินรวมที่สูงกว่าผลตอบแทนโดยรวมจากส่วนแบ่งรายได้ที่เข้าสู่ภาครัฐ

5.1.2 ภาครัฐจะได้รับประโยชน์จากการเติบโตของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศจากการพัฒนาไปสู่ระบบ 3G ในรูปของภาษีเงินได้ที่เพิ่มขึ้น

5.2 ผลกระทบต่อผู้ให้บริการภาคเอกชน

5.2.1 ผู้ประกอบการภาคเอกชนได้รับประโยชน์จากการพัฒนาด้านการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม

5.2.2 โอกาสการเติบโตทางธุรกิจเพิ่มสูงขึ้น จากโอกาสความสำเร็จของการเปิดประมูลใบอนุญาตประกอบกิจการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3G บนคลื่นความถี่ใหม่ที่เพิ่มสูงขึ้น

5.2.3 ยุติความเสี่ยงจากความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทาน

5.2.4 การดำเนินงานตามโครงการอาจช่วยเอื้อให้เกิดการยุติการยึดถือของข้อพิพาทระหว่างบมจ.ทีโอที/บมจ.กสท และผู้ประกอบการภาคเอกชน และเป็นการลดโอกาสการเกิดข้อพิพาทระหว่างกันในอนาคต

5.3 ผลกระทบต่อบมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท

5.3.1 การยกเลิกสัญญาสัมปทานและสูญเสียส่วนแบ่งรายได้ซึ่งเป็นรายได้หลักของกิจการอาจกระตุ้นและสนับสนุนให้บมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ เป็นการเพิ่มโอกาสความอยู่รอดในตลาดการแข่งขันที่เสรีในระยะยาว โดยบมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท อาจใช้โอกาสนี้ในการพัฒนารูปแบบการดำเนินธุรกิจให้มีลักษณะ Mobile Virtual Network Operator (MVNO) โดยบมจ.ทีโอทีและบมจ.กสท เป็นเจ้าของโครงข่ายและให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนเข้าทำสัญญาเช่าโครงข่ายเพื่อดำเนินธุรกิจการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

5.3.2 ยุติความเสี่ยง ...

5.3.2 ชุดความเสี่ยงจากความไม่สมบูรณ์ของสัญญาสัมปทาน

5.3.3 การดำเนินงานตามโครงการอาจช่วยเอื้อให้เกิดการยุติการยึดเชื้อของ
ข้อพิพาทระหว่างบมจ.ทีโอที/บมจ.กสท และผู้ประกอบการภาคเอกชน และเป็นการลดโอกาสการเกิด
ข้อพิพาทระหว่างกันในอนาคต

5.4 ผลกระทบต่อประชาชนและประเทศโดยรวม

การดำเนินการตามโครงการฯ จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการออก
ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม 3G บนคลื่นความถี่ใหม่ในอนาคตอันใกล้ การออกใบอนุญาต
ดังกล่าวเป็นพัฒนาการที่สำคัญยิ่งของกิจการโทรคมนาคมไทย กล่าวคือ เป็นการพัฒนาด้านการ
ให้บริการโทรคมนาคม ทำให้ประชาชนในประเทศได้รับความสะดวกในการสื่อสารโทรคมนาคมอย่าง
ทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีอื่น ๆ มีจำเป็นต่อการพัฒนาของประเทศในระยะยาว
ได้แก่ บรอดแบนด์อินเทอร์เน็ต ส่งเสริมการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม โดยส่งผลให้ประชาชนมี
ต้นทุนการใช้บริการด้านโทรคมนาคมที่ต่ำลงและยังเป็นการเพิ่มทางเลือกในการเลือกใช้บริการให้กับ
ประชาชนอีกด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมให้เกิดการขยายการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมสื่อสาร
โทรคมนาคม ก่อให้เกิดการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น ส่งผลดีต่อประชาชน สภาพสังคมและเศรษฐกิจของ
ประเทศโดยรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อพิจารณาต่อไป
ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานรัฐมนตรี

โทรศัพท์ 02 141 6631

โทรสาร 02 143 8004