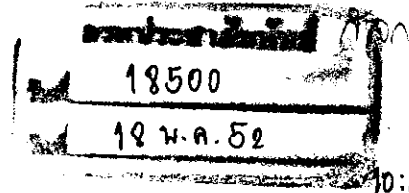


# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยว

## ① เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๘ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๑๐๔๒  
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ เมษายน ๒๕๕๒) เรื่อง การสนับสนุนส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง ขอเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ ลงมติอนุมัติหลักการมาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยวตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับประเด็นในหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๑๐๔๒ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ ไปพิจารณาดำเนินการแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป ดังนี้

๑. มาตรการด้านการเงิน (ข้อ ๓.๑.๑.๒ เกี่ยวกับการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ขาดสภาพคล่อง) มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการปล่อยสินเชื่อให้มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณสมบัติของผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่จะขอรับสินเชื่อดังกล่าว นอกจากนี้จะเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปิดทำอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ และทำอากาศยานนานาชาติดอนเมืองแล้ว ควรครอบคลุมถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจตั้งแต่ช่วงกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย ทั้งนี้ ให้นำประเด็นตามข้อ ๓.๒.๓ เกี่ยวกับการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวขนาดใหญ่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๒ ไปรวมพิจารณาด้วย

๒. มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยว (ข้อ ๓.๑.๓.๓ เกี่ยวกับการประกันภัยให้กับนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่จะเดินทางมายังประเทศไทยกรณีที่มีภัยจลาจล) มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ร่วมกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓. มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยว (ข้อ ๓.๑.๓.๔ เกี่ยวกับการจัดลำดับธุรกิจท่องเที่ยว ให้เป็นธุรกิจที่มีความเสี่ยงไม่สูง และข้อ ๓.๑.๓.๕ เกี่ยวกับการพิจารณาให้กลุ่มธุรกิจท่องเที่ยวเป็นธุรกิจที่ควร ได้รับการส่งเสริมและเยียวยาเป็นพิเศษ) มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังมอบหมายรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสมาคมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔. ประเด็นตามข้อ ๓.๒.๔ เกี่ยวกับการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรการท่องเที่ยวที่ตกงาน มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) รับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการต้นกล้าอาชีพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบเพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓

www.cabinet.thaigov.go.th

๓๑-๑๖๖๖

๒) ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๙๘๖

เรียน ผอ.สำนัก,ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลนค.

18 พ.ค. 2552



# ด่วนที่สุด

ที่ กก 0202/ 1040



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

20 เมษายน 2552

เรื่อง ขอเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปจำนวนผู้ขอวีซ่าประเภทท่องเที่ยวก่อนและหลัง ยกเว้นค่าธรรมเนียมต่อวัน จำนวน 1 ฉบับ  
2. สำเนาหนังสือสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ สทท./023/2552  
ลงวันที่ 20 เมษายน 2552

## 1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 เมษายน 2552 ลงมติเห็นชอบให้การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณานำเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยว จากผลกระทบการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง และการก่อความไม่สงบของกลุ่มผู้ชุมนุม และทบทุนมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ว่ายังคงคงไว้ หรือให้ขยายระยะเวลาต่อไปอีก รวมทั้งมาตรการอื่น ๆ และข้อเสนอจากภาคเอกชน นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในวันอังคารที่ 21 เมษายน 2552

## 2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ตรวจสอบการดำเนินมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 แล้ว เห็นสมควรคงมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไว้ ดังต่อไปนี้

2.1.1 การยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวทุกประเทศที่เดินทางเข้าประเทศไทย ทำให้สถานการณ์การท่องเที่ยวในตลาดนักท่องเที่ยวต่างประเทศ กลุ่มประเทศสำคัญต่าง ๆ บางประเทศมีอัตราการขอวีซ่าเข้าประเทศไทยเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 20 ถึงร้อยละ 292 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2.1.2 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน

2.1.3 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติลงร้อยละ 50 สำหรับนักท่องเที่ยวต่างประเทศและคนไทยในพื้นที่อุทยานทั่วประเทศ

2.1.4 การมอบหมายให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการฝึกอบรมจัดประชุมสัมมนา และจัดงานในประเทศให้มากขึ้นแทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และจัดงานในต่างประเทศ เพื่อเป็นการกระตุ้นภาคการท่องเที่ยวภายในประเทศ

2.2 ในปัจจุบัน ประเทศไทยประสบภาวะวิกฤตการถดถอยทางเศรษฐกิจ (Economic Recession) จึงควรใช้โอกาสจากวิกฤตดังกล่าวในการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยให้มีความพร้อมทั้งด้านคุณภาพ (Quality) การแข่งขัน (Competitiveness) และการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainability) ทั้งนี้

/ ด้วยตระหนัก...

ด้วยตระหนักดีว่า การท่องเที่ยวเป็นปัจจัยหลักของการสร้างงาน (Job Creation) การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของการคมนาคมขนส่ง (Infrastructure and Logistics) รวมไปถึงการค้า (Trade) และการลงทุน (Investment) ด้วย ทั้งนี้การท่องเที่ยวมีบทบาทที่สำคัญยิ่งเมื่อประเทศประสบภาวะวิกฤต โดยเฉพาะในทางเศรษฐกิจ หากนำแผนการส่งเสริมการท่องเที่ยวเข้ามาอยู่ในกระบวนการกู้วิกฤต (Tourism Recovery Process) ได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม จะสามารถฟื้นศักยภาพของประเทศได้อย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะในการจ้างงาน และการสร้างรายได้

2.3 ภาคเอกชนโดยสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้ประเมินสรุปสถานการณ์การท่องเที่ยวของไทย พ.ศ. 2552 และเสนอแนวทางการแก้ไขวิกฤตอุตสาหกรรมท่องเที่ยวสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### 2.3.1 สถานการณ์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ. 2552

2.3.1.1 อุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศกำลังอยู่ในภาวะวิกฤตขั้นรุนแรง โดยคาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวจะลดลงจาก 14.1 ล้านคน ในปี พ.ศ. 2551 เหลือเพียง 10.9 ล้านคน ในปี พ.ศ. 2552 ลดลง 3.2 ล้านคน หรือคิดเป็น ร้อยละ 22.8 ประกอบกับภาวะการแข่งขันที่รุนแรง ทำให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวจำเป็นต้องลดราคาค่าบริการลง โดยเฉลี่ยคิดเป็นประมาณร้อยละ 12 ทำให้คาดว่ารายได้จากการท่องเที่ยวต่างประเทศ จะลดลงจาก 540,000 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2551 เหลือเพียง 350,000 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2552 ลดลง 190,000 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 35

2.3.1.2 สถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองขั้นรุนแรงในเดือนเมษายน 2552 อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวต่างประเทศต่อไปอีก ประมาณ 4-6 เดือน ทำให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวต้องรับผลกระทบจากปัจจัยลบต่าง ๆ ที่มีมาตั้งแต่ครั้งหลังของปี 2551 นับเนื่องรวมถึงขณะนี้กว่า 9 เดือนแล้ว ซึ่งหากต้องรับผลกระทบต่อไปอีก 5-6 เดือน รวมเป็นประมาณ 15 เดือนแล้ว สทท. คาดว่า จะมีผู้ประกอบการหลายรายต้องปิดกิจการลงและบางรายต้องปรับลดการบริการซึ่งจะมีผลต่อการลดการจ้างแรงงานในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวประมาณร้อยละ 10 ของการจ้างแรงงานทางตรงทั้งหมด 2.57 ล้านคน หรือคิดเป็นจำนวนการว่างงานในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจะสูงถึง 257,000 คน

### 2.3.2 แนวทางการแก้ไขวิกฤตอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย 3 มาตรการ ดังนี้

2.3.2.1 มาตรการกระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวต่างประเทศและในประเทศ

- 1) ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างภาพพจน์ด้านบวกของประเทศ
  - 2) การทำการขายการท่องเที่ยวร่วมกับภาคเอกชนในตลาดสำคัญทุกตลาดอย่างต่อเนื่อง โดยจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่ออุดหนุนภาคเอกชนที่เข้าร่วมงาน
  - 3) ครบใช้งาน Thailand Travel Mart (TTM) ที่จะจัดในเดือนมิถุนายน 2552 เพื่อสร้างภาพลักษณ์ด้านท่องเที่ยวอย่างจริงจัง โดยร่วมมือกับทุกภาคส่วน
  - 4) รัฐบาลจัดให้มีการประชุม ASEAN SUMMIT +3 และ +6
- ขึ้นใหม่โดยเร็ว
- 5) รัฐบาลเจรจากับทุกสายการบินให้คงจำนวนเที่ยวบินมายังไทย โดยไม่ลดหรือยกเลิกเที่ยวบิน พร้อมสิ่งจูงใจ อาทิ การลดค่าธรรมเนียมสนามบิน

6) จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ Amazing Thailand Grand Sales ให้ครอบคลุมทุกประเภทธุรกิจท่องเที่ยว และทั่วประเทศ

7) ขยายระยะเวลามาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวที่ได้อนุมัติไว้แล้วออกไปอีก อย่างน้อยจนถึงสิ้นปี 2552

8) ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยพิจารณาแก้ไขปัญหาที่บริษัทประกันภัยในต่างประเทศไม่รับประกันภัยให้กับนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่จะเดินทางมายังประเทศไทย โดยเฉพาะกรณีที่มีภัยจราจร เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยว

9) จัดสรรงบประมาณ 5,000 ล้านบาท เพื่อให้ทุกจังหวัดนำนักเรียน และข้าราชการดีเด่นท่องเที่ยวภายในประเทศ และขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมสมทบงบประมาณอีก 1 ส่วน รวมเป็น 10,000 ล้านบาท

10) ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10

11) กำหนดนโยบายให้เสนอประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมสัมมนานานาชาติ โดยสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่าย

#### 2.3.2.2 มาตรการเยียวยาผู้ประกอบการท่องเที่ยว

1) จัดให้มีสินเชื่อบุคคลเงินผ่อนปรนเงินและดอกเบี้ย วงเงิน 20,000 ล้านบาท

2) ให้มีการผ่อนชำระภาษีทุกประเภทให้กับผู้ประกอบการท่องเที่ยว โดยไม่มีดอกเบี้ย หรือเบี้ยปรับเป็นระยะเวลา 2 ปี

3) ลดการนำส่งเงินประกันสังคมทั้งฝ่ายลูกจ้างและฝ่ายนายจ้าง จากร้อยละ 5 ลงเหลือร้อยละ 3 เป็นเวลา 2 ปี โดยรัฐจัดหาเงินอุดหนุนชดเชย

4) รัฐจัดสรรงบประมาณพิเศษเพื่อให้สถานประกอบการท่องเที่ยวได้ทำการอบรมพนักงานภายในสถานประกอบการเอง คนละ 9,000 บาท เพื่อเป็นค่าฝึกอบรมและค่าเบี้ยเลี้ยงพ่วงการว่างงานของแรงงานบางส่วน จำนวน 100,000 คน รวมวงเงิน 900 ล้านบาท

#### 2.3.2.3 มาตรการเสริมสร้างศักยภาพการท่องเที่ยวเพื่อรองรับการฟื้นตัว

1) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณอย่างน้อยร้อยละ 10 ของงบกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 จำนวน 190,000 ล้านบาท เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบุคลากรการท่องเที่ยว รวมถึงยกระดับมาตรฐานคุณภาพผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทย เพื่อสร้างศักยภาพอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้พร้อมรองรับการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเศรษฐกิจโลกในอนาคต

2) ให้มีการจัดระเบียบผู้ประกอบการท่องเที่ยวในแต่ละด้าน และบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัด เพื่อสร้างความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการที่ถูกต้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

### 3. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ มาตรการเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยว โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

#### 3.1 ปรับปรุงรายละเอียดมาตรการด้านการเงิน ภาษี และการส่งเสริมการท่องเที่ยว

##### 3.1.1 มาตรการด้านการเงิน

3.1.1.1 ให้สำนักงบประมาณเร่งรัดการจัดสรรเงินประจำงวด ครั้งที่ 3 ภายในวงเงิน 278,347,815.89 บาท ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบมาตั้งแต่เดือนธันวาคม 2551 (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2551 อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว โดยใช้ จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน 1,912.97 ล้านบาท โดยให้ขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเพื่อจัดสรร งบประมาณต่อไป ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินประจำงวดครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 ให้กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาแล้ว จำนวน 229.2018 ล้านบาท)

3.1.1.2 ให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย ในการพิจารณาผ่อนปรนวิธีปฏิบัติในการปล่อยสินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวที่ขาดสภาพคล่อง ได้กู้ยืม โดยให้ถือเสมือนการปล่อยสินเชื่อเงื่อนไขและดอกเบี้ยผ่อนปรนให้กับเกษตรกร เนื่องจาก ผู้ประกอบการทุกระดับในปัจจุบัน โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกำลังอยู่ในภาวะขาดสภาพ คล่องอย่างรุนแรง หากผู้ประกอบการต้องหยุดกิจการจะทำให้สูญเสียศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของ ประเทศในอนาคต และเกณฑ์ในการใช้บัญชีธนาคารแสดงรายการสถานะการเงินของธุรกิจท่องเที่ยวนั้น (Statement) ย้อนหลังตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 – 2552 หรือใช้เกณฑ์ในการยืนยันว่ามีที่ปรึกษาทางธุรกิจ ช่วยกำกับกับการบริหารจัดการได้ หรือใช้วิธีการค้ำประกันชั่วคราวระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจด้วยกัน หรือโดยการออก หนังสือสำคัญของผู้ค้า เพื่อรับรองว่าผู้ประกอบการธุรกิจที่ขอกู้ยืมเงินมีอนาคตที่ดี เป็นต้น ในเรื่องนี้ รัฐสมควรรับความเสี่ยงบางส่วนเพื่อให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวมีต้องปิดกิจการลง (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 อนุมัติหลักการโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติ ดอนเมือง ภายในกรอบวงเงินงบประมาณ วงเงินทั้งสิ้น 245.5 ล้านบาท ภายในวงเงินกู้ยืม 5,000 ล้านบาท)

##### 3.1.2 มาตรการด้านภาษี

อนุมัติให้ส่วนราชการที่ได้ออกมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจ ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติ ดอนเมือง ขยายระยะเวลาออกไป 1 รอบปี นับแต่วันที่กฎหมาย หรือระเบียบของแต่ละหน่วยงาน ที่รับผิดชอบมีผลบังคับใช้ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552) ได้แก่

3.1.2.1 การยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวทุกประเทศ ที่เดินทางเข้าประเทศไทย

3.1.2.2 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บ  
อากาศยาน

3.1.2.3 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติล้อยละ 50  
สำหรับนักท่องเที่ยวต่างประเทศและคนไทยในพื้นที่อุทยานทั่วประเทศ

### 3.1.3 มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยว

3.1.3.1 ให้ส่วนราชการขยายเวลาการปรับแผนการฝึกอบรม  
จัดประชุมสัมมนา และดูงานในประเทศให้มากขึ้นแทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และดูงาน  
ในต่างประเทศ ออกไปจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2553 เพื่อเป็นการกระตุ้นภาคการท่องเที่ยวภายในประเทศ

3.1.3.2 ให้สำนักงบประมาณเร่งรัดการจัดสรรวงเงินงบประมาณ  
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 1,000  
ล้านบาท ให้กับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อส่งเสริมการตลาด

3.1.3.3 ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ  
ประกันภัยพิจารณาแก้ไขปัญหาที่บริษัทประกันภัยในต่างประเทศไม่รับประกันภัยให้กับนักท่องเที่ยว  
ต่างประเทศที่จะเดินทางมายังประเทศไทย โดยเฉพาะกรณีที่มีภัยจราจล เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับ  
นักท่องเที่ยว

3.1.3.4 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาร่วมกับสมาคมธนาคารไทย  
ในการผ่อนปรนการจัดลำดับธุรกิจท่องเที่ยวให้เป็นธุรกิจที่มีความเสี่ยงไม่สูง เพื่อเปิดโอกาส  
ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบได้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ธนาคารพาณิชย์ และอื่น ๆ ได้ เพื่อเป็นการผ่อนปรน  
วิกฤตการท่องเที่ยวที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

3.1.3.5 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทำหนังสือขอความร่วมมือไปยัง  
ธนาคาร และแหล่งเงินกู้ต่าง ๆ ในการพิจารณากลุ่มธุรกิจท่องเที่ยวเป็นธุรกิจที่ควรได้รับการส่งเสริม และ  
เยียวยาเป็นพิเศษ

3.2 มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำยุทธศาสตร์ แผนงานฟื้นฟู  
วิกฤตการท่องเที่ยวระยะสั้นและระยะยาว พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่าย โดยมีแผนงาน และ  
มาตรการกู้วิกฤตด้านการท่องเที่ยว ดังนี้

3.2.1 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการ  
จัดทำยุทธศาสตร์ แผนงาน และแนวทางในการยกร่าง “การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ” โดยให้พิจารณา  
องค์ประกอบของคณะกรรมการ และภารกิจหน้าที่ตามความเหมาะสมและจำเป็น

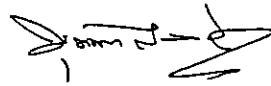
3.2.2 ให้ปรับปรุงรายละเอียดและวงเงินงบประมาณของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ  
ระยะที่ 2 ในวงเงินรวม 16,874 ล้านบาท ตามแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานท่องเที่ยว และแผนงาน  
เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 ให้สอดคล้องกับ  
“การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ” โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานเจ้าภาพในการ  
บูรณาการ โดยมุ่งเน้นฟื้นฟูภาพลักษณ์และกู้วิกฤตด้านการท่องเที่ยวโดยเฉพาะ

3.2.3 อนุมัติกรอบวงเงินโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ  
ท่องเที่ยวขนาดใหญ่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบฯ วงเงินจำนวน 15,000 ล้านบาท  
เพื่อขยายผลการช่วยเหลือให้กับผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวรายใหญ่ รายละไม่เกิน 200 ล้านบาท  
โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี ในระยะเวลา 4 ปีแรก

3.2.4 อนุมัติหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรการท่องเที่ยวที่ตกงาน และช่วยเหลือบุคลากรไม่ให้ตกงาน โดยสมทบเงินช่วยเหลือกรณี que ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวมีการลดวันทำงาน โดยให้บุคลากรดังกล่าวเข้ารับการพัฒนาฝีมือแรงงาน ในลักษณะเดียวกับโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงินจำนวน 1,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เป็นการด่วนในการประชุมวันอังคารที่ 21 เมษายน 2552 เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

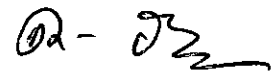
ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำเนาถูกต้อง



(นางดารารัตน์ อินทโสภา)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 2283 1569

โทรสาร 0 2356 0561





ที่ สทท/๐๒๓/๒๕๕๒

๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อเสนอแนวทางแก้ไขวิกฤตอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และสรุปสถานการณ์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ.๒๕๕๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี.ผ่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประเมินสรุปสถานการณ์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ.๒๕๕๒

ตามที่ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๔๔ เพื่อเป็นองค์กรรวมของภาคเอกชนในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และตามมาตรา ๖(๕) แห่งพรบ.กำหนดให้ สทท. เสนอความเห็นหรือให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องเกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวนั้น

สทท. ได้ประเมินสรุปสถานการณ์การท่องเที่ยวของไทย พ.ศ.๒๕๕๒ ซึ่งได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากภาวะความขัดแย้งทางการเมืองของประเทศนับตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อเนื่องมาถึงความขัดแย้งขั้นรุนแรงในเดือนเมษายน ๒๕๕๒ ประกอบกับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกตกต่ำตั้งแต่ช่วงต้นปี พ.ศ.๒๕๕๑ เป็นต้นมา สรุปว่า อุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศกำลังอยู่ในภาวะวิกฤติขั้นรุนแรง โดยคาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวจะลดลงจาก ๑๔.๑ ล้านคนในปี พ.ศ.๒๕๕๑ เหลือเพียง ๑๐.๕ ล้านคน ในปี พ.ศ.๒๕๕๒ ลดลง ๓.๒ ล้านคน หรือคิดเป็น ร้อยละ ๒๒.๘ ประกอบกับภาวะการแข่งขันที่รุนแรง ทำให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวจำเป็นต้องลดราคาค่าบริการลง โดยเฉลี่ยคิดเป็นประมาณร้อยละ ๑๒ ทำให้คาดว่ารายได้จากการท่องเที่ยวต่างประเทศ จะลดลงจาก ๕๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปี พ.ศ.๒๕๕๑ เหลือเพียง ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปี พ.ศ.๒๕๕๒ ลดลง ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๓๕

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย / Tourism Council of Thailand

อาคารการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ชั้น 17 เลขที่ 1600 ถนนพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400  
Tourism Authority of Thailand Building, 17/F, 1600 New Petchburi Road, Rajthevi, Bangkok 10400  
Tel: 662 250 5500 ext. 1646-8 Fax: 662 250 0797, 250 0016 Email: info@thailandtourismcouncil.org

จากสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองขั้นรุนแรงในเดือนเมษายน ๒๕๕๒ อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวต่างประเทศต่อไปอีก ประมาณ ๔-๖ เดือน ทำให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวต้องรับผลกระทบจากปัจจัยลบต่างๆที่มีมาตั้งแต่ครึ่งหลังของปี ๒๕๕๑ นับเนื่องรวมถึงขณะนี้กว่า ๕ เดือนแล้ว ซึ่งหากต้องรับผลกระทบต่อไปอีก ๔-๖ เดือน รวมเป็นประมาณ ๑๕ เดือนแล้ว สทท.คาดว่า จะมีผู้ประกอบการหลายราย ต้องปิดกิจการลงและบางรายต้องปรับลดการบริการ ซึ่งจะมีผลต่อการลดการจ้างแรงงาน ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวประมาณร้อยละ ๑๐ ของการจ้างแรงงานทางตรงทั้งหมด ๒.๕๖ ล้านคน หรือคิดเป็นจำนวนการว่างงานในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจะสูงถึง ๒๕๗,๐๐๐ คน

สทท. ขอขอบคุณรัฐบาลที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๒ กำหนดให้วิกฤตอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยในขณะนี้เป็นวาระแห่งชาติที่ทุกฝ่ายจะใช้ความพยายามทุกรูปแบบเพื่อช่วยกู้วิกฤตให้อุตสาหกรรมท่องเที่ยวซึ่งเป็นฐานเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ กลับฟื้นตัวได้ในเวลาอันรวดเร็วที่สุด อย่างไรก็ตาม สทท. โกรธขอเสนอแนวทางการแก้ไขวิกฤตของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยใน ๓ มาตรการ รวม ๑๗ ข้อ ดังนี้

๑. มาตรการกระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวต่างประเทศและในประเทศ

๑.๑ ควรใช้มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์ (PR) เป็นเรื่องแรกในการทำการตลาด เพื่อสร้างภาพพจน์ด้านบวกของประเทศไทยในทันที โดยเสนอขอให้ นายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าคณะดูแลด้านการประชาสัมพันธ์ภาพพจน์ของประเทศ โดยการสนับสนุนของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือ และให้มีการจัดสรร

งบประมาณเพื่อการนี้โดยเฉพาะ โดยเน้นถึงตลาดการท่องเที่ยวที่สำคัญของ  
ประเทศ อาทิ ตลาดเอเชีย ตลาดยุโรป และกลุ่มที่มีศักยภาพใหม่ เช่น กลุ่มประเทศ  
ตะวันออกกลาง อินเดีย เป็นต้น รวมทั้งให้สถานทูต/สถานกงสุล ร่วมกับการ  
ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จัดให้มีการแสดงข่าวชี้แจงสถานการณ์ที่แท้จริงให้แก่  
ละประเทศทราบว่าเหตุการณ์รุนแรงได้สงบลงแล้วและไม่ได้มีเป้าหมายที่จะทำ  
ร้ายนักท่องเที่ยว

๑.๒ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
(ททท.) และ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) จัดให้มี  
การทำการขายการท่องเที่ยว ร่วมกับภาคเอกชน โดย สทท. ในตลาดที่สำคัญ  
ทางการท่องเที่ยวทุกตลาดอย่างต่อเนื่องตามแผนการที่ได้กำหนดไว้แล้ว โดย  
รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้ ททท. เพิ่มเติมเพื่อการนี้ และเพื่อเป็นเงินอุดหนุน  
ภาคเอกชนที่เข้าร่วมงานในอัตราส่วนร้อยละ ๕๐ ของค่าใช้จ่ายที่เคยจัดเก็บ

๑.๓ ให้รัฐบาลได้ใช้งาน Thailand Travel Mart (TTM) ที่จะจัดขึ้นในเดือน  
มิถุนายน ๒๕๕๒ เป็นงานสำคัญที่จะสร้างภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของ  
ประเทศอย่างจริงจัง โดยร่วมมือกับทุกภาคส่วนทั้ง ททท. บริษัทสายการบิน บริษัท  
นำเที่ยว โรงแรมและผู้ประกอบการท่องเที่ยวอื่น รวมถึงจัด Familiarization Trip  
จากตลาดสำคัญมาดูสถานการณ์ที่แท้จริงในประเทศไทย

๑.๔ ให้รัฐบาลจัดให้มีการประชุม ASEAN SUMMIT +3 และ +6 ขึ้นใหม่ โดยเร็ว  
ที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ ทั้งนี้บนพื้นฐานของความมั่นใจด้านการรักษาความ  
ปลอดภัยของประเทศ เพื่อฟื้นฟูภาพพจน์ของประเทศผ่านผู้นำไปยังนักท่องเที่ยว  
ทั้ง ๑๕ ประเทศ และประเทศอื่นๆที่ติดตามสถานการณ์การประชุม SUMMIT นี้

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย / Tourism Council of Thailand

อาคารการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ชั้น 17 เลขที่ 1600 ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400  
Tourism Authority of Thailand Building, 17/F, 1600 New Petchburi Road, Rajthevi, Bangkok 10400  
Tel: 662 250 5500 ext. 1646-8 Fax: 662 250 0797, 250 0016 Email: info@thailandtourismcouncil.org

๑.๕ ให้รัฐบาลได้เจรจากับทุกสายการบินที่มีเส้นทางบินมายังประเทศไทย ให้ยังคงจำนวนเที่ยวบิน โดยไม่ลดหรือยกเลิกเที่ยวบิน พร้อมทั้งให้สิ่งจูงใจต่างๆ อาทิ การลดค่าธรรมเนียมสนามบิน เพื่อเป็นการคงศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของประเทศ

๑.๖ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ Amazing Thailand Grand Sales ให้ครอบคลุมทุกประเภทธุรกิจท่องเที่ยว และเป็นการทั่วประเทศ เพื่อให้เกิดการผึกกำลังระหว่างผู้ประกอบการท่องเที่ยว สายการบิน ศูนย์การค้า และแหล่งท่องเที่ยวของรัฐและเอกชน ให้เกิดผลในการดึงดูดนักท่องเที่ยวในปี พ.ศ.๒๕๕๒ ซึ่ง Package ท่องเที่ยวพิเศษนี้จะเพิ่มโอกาสการแข่งขันกับประเทศคู่แข่งทางการท่องเที่ยวของไทยได้เป็นอย่างดี

๑.๗ ให้รัฐบาลขยายระยะเวลาของมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวที่ได้อนุมัติไว้แล้ว ออกไปอีก อย่างน้อยจนถึงสิ้นปี พ.ศ.๒๕๕๒ อาทิ

- มาตรการยกเลิกค่าธรรมเนียมวีซ่านักท่องเที่ยว

- มาตรการลดค่า Landing Fee ของสายการบิน

- มาตรการลดค่าเข้าอุทยานแห่งชาติ

- มาตรการให้บริษัทนำค่าใช้จ่ายในการประชุม/สัมมนามาหักค่าใช้จ่ายได้

เป็น ๒ เท่า

- มาตรการให้ส่วนราชการงดการเดินทางไปต่างประเทศ และสนับสนุนให้มีการจัดประชุมสัมมนาภายในประเทศ โดยใช้สถานที่ของภาคเอกชน

๑.๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยพิจารณาแก้ไขปัญหาที่บริษัทประกันภัยในต่างประเทศไม่รับประกันภัยให้กับนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่จะเดินทางมายังประเทศไทย โดยเฉพาะกรณีที่มีภัย

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย / Tourism Council of Thailand

อาคารการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ชั้น 17 เลขที่ 1600 ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมีนบุรี เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400  
Tourism Authority of Thailand Building, 17/F, 1600 New Petchburi Road, Rajthevi, Bangkok 10400  
Tel: 662 250 5500 ext. 1646-8 Fax: 662 250 0797, 250 0016 Email: info@thailandtourismcouncil.org

จราจร ดังเช่นที่เกิดเหตุการณ์ความขัดแย้งขั้นรุนแรงต่างๆที่ผ่านมา ทั้งนี้เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยว

๑.๘ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเป็นกรณีพิเศษ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้กับทุกจังหวัดในการคัดเลือกบุคลากรดีเด่นของจังหวัดในด้านต่างๆให้ได้ไปเที่ยวยังสถานที่ท่องเที่ยวต่างๆภายในประเทศ เช่นเกี่ยวกับการกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจปี พ.ศ.๒๕๕๐ ที่คัดเลือกข้าราชการและนักเรียนดีเด่นได้ท่องเที่ยวในประเทศ ทั้งนี้ ขอความสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วม โครงการในการสมทบเงินงบประมาณในอัตราส่วนงบประมาณรัฐบาล ๑ ส่วน ต้องบงการปกครองส่วนท้องถิ่นอีก ๑ ส่วน รวมเป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยกระตุ้นอุปสงค์การท่องเที่ยวภายในประเทศ

๑.๑๐ ให้รัฐบาลช่วยประสานไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดสรรเพิ่มงบประมาณส่งเสริมการท่องเที่ยว ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณที่ได้จัดสรรไว้เดิม เพื่อนำมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประชุม สัมมนา และทัศนศึกษาครูงานภายในประเทศ โดสใช้บริการของภาคเอกชน

๑.๑๑ ขอให้กำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานราชการเสนอประเทศไทยเป็นประเทศเจ้าภาพจัดประชุมสัมมนานานาชาติ โดยมี สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ สนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่าย

## ๒. มาตรการเยียวยาผู้ประกอบการท่องเที่ยว

๒.๑ ให้มีการจัดหาสินเชื่อบุคคลทั้งเงื่อนไขและดอกเบี้ย วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือประมาณ ร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าความเสียหาย เพื่อให้ผู้ประกอบการ

ท่องเที่ยวที่ขาดสภาพคล่องได้กู้ยืม โดยขอให้รัฐบาลถือเสมือนการปล่อยสินเชื่อ  
เงื่อนไขและดอกเบี้ยผ่อนปรนให้กับเกษตรกร เนื่องจากผู้ประกอบการท่องเที่ยว  
ทุกระดับในปัจจุบัน โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกำลังอยู่ในภาวะ  
ขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง หากผู้ประกอบการต้องหยุดกิจการจะทำให้สูญเสีย  
ศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของประเทศในอนาคต

๒.๒ ให้รัฐบาลพิจารณาให้มีการผ่อนชำระภาษีทุกประเภทให้กับ  
ผู้ประกอบการท่องเที่ยว โดยไม่มีดอกเบี้ย และเบี้ยปรับเป็นระยะเวลา ๒ ปี อาทิ  
ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ภาษีโรงเรือน ภาษี อบจ. เป็นต้น เพื่อช่วยแก้ไขปัญห  
ขาดสภาพคล่องของกิจการ

๒.๓ ให้รัฐบาลพิจารณาลดการนำส่งเงินประกันสังคมทั้งฝ่ายลูกจ้างและฝ่าย  
นายจ้าง จากร้อยละ ๕ ลงเหลือร้อยละ ๓ เป็นเวลา ๒ ปี โดยรัฐอาจจัดหาเงิน  
อุดหนุนชดเชย

๒.๔ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณพิเศษเพื่อให้สถานประกอบการท่องเที่ยวได้ทำ  
การอบรมพนักงานภายในสถานประกอบการเอง เนื่องจากแต่ละสถาน  
ประกอบการมีความประสงค์ในทักษะของบุคลากรที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ประมาณคน  
ละ ๘,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าฝึกอบรมและค่าเบี้ยเลี้ยงพียงการว่างงานของแรงงาน  
บางส่วน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ คน คิดเป็นวงเงินรวม ๘๐๐ ล้านบาท

๓. มาตรการเสริมสร้างศักยภาพการท่องเที่ยวเพื่อรองรับการท่องเที่ยว

๓.๑ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของงบกระตุ้นเศรษฐกิจ  
ระยะที่ ๒ จำนวน ๑.๘ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็น ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนา

แหล่งท่องเที่ยว และบุคลากรทางการท่องเที่ยว รวมถึงการยกระดับมาตรฐาน  
คุณภาพของผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทย ทั้งนี้เพื่อสร้างศักยภาพของอุตสาหกรรม  
ท่องเที่ยวให้พร้อมรองรับการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและสถานะ  
เศรษฐกิจโลกในอนาคต

๓.๒ ให้มีการจัดระเบียบผู้ประกอบการท่องเที่ยวในแต่ละด้าน อาทิ บริษัทนำเที่ยว  
มัคคุเทศก์ และโดยเฉพาะสาขาโรงแรม ให้เข้ามาอยู่ภายใต้กฎหมาย พรบ. โรงแรม  
พ.ศ. ๒๕๔๗ และบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อสร้าง  
ความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการที่ถูกต้อง

สทท. ขอขอบคุณรัฐบาลอีกครั้งหนึ่งที่ได้ดำเนินการให้มีการยุติความขัดแย้งชั้น  
รุนแรงได้โดยรวดเร็ว โดยมีความสูญเสียน้อยที่สุด และ สทท. เข้าใจถึงความจำเป็นที่  
รัฐบาลต้องประกาศ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน การยกเลิก  
ประกาศพระราชกำหนดสถานการณ์ฉุกเฉิน หากจะกระทำในโอกาสอันเร็ว ก็จะเป็น  
ประโยชน์ต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวในต่างประเทศ แต่ทั้งนี้ สทท. เห็นควรที่จะ  
ประกาศยกเลิกต่อเมื่อรัฐบาลมีความมั่นใจว่าสามารถควบคุมสถานการณ์ต่างๆ ให้อยู่ใน  
ความสงบสุขได้เรียบร้อยแล้วอย่างแท้จริง ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์ความขัดแย้งถึงขั้น  
จราจลที่ผ่านมาย่อมส่งผลกระทบต่อภาพพจน์ของประเทศมากกว่าการประกาศพระราช  
กำหนดฯ

สทท. ขอขอบพระคุณนายกรัฐมนตรีที่ได้พิจารณาเห็นความสำคัญของการแก้ไข  
วิกฤตอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยประกาศเป็นวาระแห่งชาติ และ สทท. ในฐานะองค์กร  
รวมภาคเอกชนด้านการท่องเที่ยวรับที่จะสนับสนุนความพยายามดังกล่าวอย่างเต็มที่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของ สทท. รวม ๓ มาตรการ ๑๗ ข้อ  
ดังกล่าวข้างต้น ตามที่เห็นสมควรต่อไปโดยความด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายกฤษฎ หิรัญกิจ)

ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย



## ประเมินสรุปสถานการณ์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ.๒๕๕๒

### โดย สมาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้ประเมินสถานการณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทยสำหรับปี ๒๕๕๒ สรุปได้ดังนี้  
ประมาณการจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๕๒

|             | ปี ๒๕๕๑<br>(ล้านคน) | % ๕๑/๕๐<br>(ร้อยละ) | ปี ๒๕๕๒<br>(ล้านคน) | % ๕๒/๕๑<br>(ร้อยละ) |
|-------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| ไตรมาส ๑    | ๔.๓๒๖               | +๑๒.๕๔              | ๓.๒๔๔               | -๒๕                 |
| ไตรมาส ๒    | ๓.๕๔๓               | +๑๓.๔๓              | ๒.๑๒๖               | -๔๐                 |
| ไตรมาส ๓    | ๓.๓๕๓               | -๒.๘๒               | ๒.๓๔๗               | -๓๐                 |
| ไตรมาส ๔    | ๒.๘๕๕               | -๒๘.๕๖              | ๓.๑๔๕               | +๑๐                 |
| รวมทั้งสิ้น | ๑๔.๐๘๑              | -๒.๖๕               | ๑๐.๘๖๒              | -๒๒.๘๖              |

ที่มา : ๑. ตามไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๑ จากสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว และ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๒. ไตรมาส ๔ ของปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ เป็นการประมาณการโดย สทท. เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๒

ราคาค่าบริการตลอดปี ๒๕๕๒ เฉลี่ยคาดว่าจะลดลงประมาณ ๑๒.๕% จากปี ๒๕๕๑ ทำให้คาดว่าจะรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศในปี ๒๕๕๒ จะมีมูลค่าประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงจาก ๕๔๐,๐๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๕๑ ประมาณ ร้อยละ ๓๕

ด้านภาวะการจ้างงานในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว คาดว่าจะได้รับผลกระทบเพิ่มมากขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๕๑ ต่อเนื่องจนถึงไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๕๒ โดยภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจะทยอยลดการจ้างแรงงาน รวมถึงการลดผลตอบแทนของพนักงานในทุกรูปแบบต่างๆ อาทิ การเพิ่มจำนวนวันหยุด การลดค่าตอบแทนสวัสดิการ และการลดเงินเดือนในท้ายที่สุด ซึ่งคาดว่าผลรวมต่อภาวะการจ้างงานในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว จะมีผลลดลงประมาณร้อยละ ๑๐ ของการจ้างแรงงานทางตรงในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่มีอยู่ประมาณ ๒.๕๗ ล้านคน หรือคิดเป็นลดลงจ้างงานประมาณ ๒๕๗,๐๐๐ คน ทั้งนี้ยังไม่นับรวมผลกระทบต่อการจ้างงานทางอ้อมที่มีอยู่อีกจำนวนกว่า ๒ ล้านคน

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๒

## สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม ร่วมกับนายกรัฐมนตรี วันอังคารที่ 21 เมษายน 2552

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| 1. นายฤๅษะ ปิ่นนารชุน             | กรรมการและประธานอาวุโส ( สมาชิกกิตติมศักดิ์ )  |
| 4. นายกองกฤษ หิริอัญกิจ           | ประธาน ( สาขาส่งเสริมความสัมพันธภาพการท่องเที่ยวในประเทศหรือระหว่างประเทศ )                      |
| 5. นางปิยะมาน เคชะ ไพบุลย์        | รองประธาน  |
| 6. นางศิริรัตน์ เค่นวรวงษาสุว     | รองประธาน  |
| 7. นางปวรวรรณ กุลมณฑล             | รองประธาน ( สาขาผู้ประกอบการธุรกิจด้านอาหารและเครื่องดื่มสำหรับนักท่องเที่ยว )                   |
| 9. นายพิษณุ กองกันภัย             | รองประธาน ( นายกสมาคมท่องเที่ยวอเมริกาแห่งประเทศไทย )  |
| 10. นางสุพิศรา จิราธิวัฒน์        | ประธานฝ่ายการตลาด  |
| 11. นางพรทิพย์ หิริอัญกุล         | เลขาธิการ ( สาขาส่งเสริมการประชุม จัดนิทรรศการและการท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล )                  |
| 12. นางสุชาดา ยวนบูรณ์            | ผู้ทรงคุณวุฒิ  |
| 16. นายพงศ์พันธุ์ จันทร์สุกรี     | กรรมการ ( สาขาวิชาชีพมัคคุเทศก์ )  |
| 18. นายทักษิณ พงศ์จิระนิธิ        | กรรมการ ( สาขาวิชชานักท่องเที่ยวทางบก )  |
| 19. นายประสิทธิ์ วิชัยสุชาติ      | ผู้แทนกรรมการ ( สาขาวิชชานักท่องเที่ยวทางน้ำ )   |
| 21. นายธนา ศาสร                   | กรรมการ ( สาขาธุรกิจนำเที่ยวภายในประเทศ )  |
| 22. นายวิวัฒน์ ชำนาญธรรม          | กรรมการ ( สาขานันทนาการ )  |
| 23. นายธเนศ วรศรีธัญ              | กรรมการ ( สาขาธุรกิจจำหน่ายสินค้าสำหรับนักท่องเที่ยว )   |
| 24. นายทรงวิทย์ อิทธิพัฒน์กุล     | กรรมการ ( เขตพื้นที่ 1 แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ลำปาง พะเยา น่าน แพร่ )               |
| 27. นายศักดิ์ พิริยะกิจไพบุลย์    | กรรมการ ( เขตพื้นที่ 4 กาฬสินธุ์ มุกดาหาร อำนาจเจริญ ยโสธร ศรีสะเกษ อุบลราชธานี )                |
| 29. คร. รุ่งโรจน์ สีเหลืองสวัสดิ์ | กรรมการ ( เขตพื้นที่ 7 ปทุมธานี นนทบุรี ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ) |
| 31. นายชัยรัตน์ ไครรัตน์จรุสพร    | กรรมการ ( เขตพื้นที่ 9 ระยอง จันทบุรี ตราด )   |
| 32. ว่าที่ ร.ต.เอก นุรักษ์        | กรรมการ ( เขตพื้นที่ 10 ชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี )   |
| 42. นายวิโรจน์ สิตประเสริฐนันท์   | ผู้ช่วยเลขาธิการ ( นายกสมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย )                                       |
| 43. นายศุภโชค ททรัพย์ตุนนท์       | ผู้ช่วยเลขาธิการ   |
| 45. นางสมทรง สัจจากิมุก           | ผู้ช่วยเลขาธิการ   |
| 46. นางประทุม ฉายะพงศ์            | ผู้ช่วยเลขาธิการ   |
| 47. นางพรศรี วิทวชัยพันธ์         | ผู้ช่วยเลขาธิการ   |
| 48. นายจักรกฤษ ศิลาเจริญ          | ผู้ช่วยเลขาธิการ ( นายกสมาคมธุรกิจท่องเที่ยวจังหวัดอุทัยธานี )                                   |
| 29. นายทรงศักดิ์ ศรีเคลือบ        | นายกสมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวไทย   |
| 26. คุณสุประภา โมหิตานนท์         | กรรมการฝ่ายการตลาด สทท. (สสป.น.)   |
| 27. คุณมาลินีย์ กิตะพานิชย์       | กรรมการฝ่ายการตลาด สทท. (สสป.น.)   |
| 28. Mr. Brian Sinclair-Thomson    | ประธานสมาคมตัวแทนธุรกิจสายการบิน BAR   |
| 29. คุณศารทูล                     | ผู้แทนสมาคมตัวแทนธุรกิจสายการบิน BAR   |
| 30. นายพรสิทธิ์ ศรีอรทัยกุล       | นายกสมาคมสยามกอล์ฟไทย  |
| 31. นางสาวชุติมา วงษ์วิบูลย์สิน   | รักษาการผู้อำนวยการ  |