



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

๘๗๒๘

๖ มีนาคม ๒๕๕๒

14.584

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๗

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๕๑๒

วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒

๑) เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในกำกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๓๕๗ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอเพิ่มเติมว่า การลงทุนตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลางที่จะลงทุนใน ๕ สาขาหลักที่สำคัญตามที่ปรากฏในหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๕/๐๗๔๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ หน้า ๕ ข้อ ๒.๒.๒ นั้น เห็นควรให้ปรับเพิ่มเป็น ๖ สาขาหลักๆ โดยแยก “เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ออกจาก “อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ใน (๓) เป็นอีก ๑ สาขา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๓ ข้อ และที่เสนอเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๙ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ที่ นร 0201.01/ว 522

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

นางทัศนีย์ ไตรอรุณ

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลก.

12 มี.ค.52

(นายนิติ เปรมรัตน์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๔-ทราบ

-ดำเนินการตามเสนอ

นายเชษฐา จำโพธิ์

(นายเชษฐา จำโพธิ์)

อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

11 มี.ค. 2552

๒)

เรียน อปส. ผ่าน รปส.(นายไพฑูรย์)

เพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สลก. จะได้เรียนแจ้งให้หน่วยงาน

ในสังกัด กปส. ทราบต่อไป

นางทัศนีย์ ไตรอรุณ

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลก.

10 มี.ค.52

รปส. (นายไพฑูรย์ ศรีรอด)

รปส.

11 มี.ค. 52

รปส. (นายไพฑูรย์ ศรีรอด) ๘๗๒๘

อปส. (นายเชษฐา จำโพธิ์) ๘๗๒๘

11 มี.ค. 2552

11 มี.ค. 2552

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ณ วันที่ ๓๑/๑๒/๒๕๖๒
เวลา ๘.๓๗ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๕๒

กองกลาง
เลขรับ.....
วันที่ ๕ มี.ค. ๕๒
เวลา ๘.๓๗ น.

พมท
๕ มี.ค. ๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๗
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๔๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
เสนอเพิ่มเติมว่า การลงทุนตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลางที่จะลงทุนใน ๕ สาขาหลักที่สำคัญ
ตามที่ปรากฏในหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๔๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ หน้า ๔ ข้อ ๒.๒.๒ นั้น เห็นควรให้
ปรับเปลี่ยนเป็น ๖ สาขาหลักฯ โดยแยก “เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ออกจาก “อุตสาหกรรมท่องเที่ยว
และเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์” ใน (๓) เป็นอีก ๑ สาขา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เสนอทั้ง ๓ ข้อ และที่เสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ส.ค.

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th L2-55-62รวมทุกค



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....ส่วนงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160.....

ที่ นร.1115/ ๐๓๕๐ วันที่ ๑3 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 5/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 9.00 - 11.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วยสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. แนวทางการระดมทุนในรูปแบบ Public Private Partnerships (PPPs)

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง แนวทางการระดมทุนในรูปแบบ Public Private Partnerships (PPPs) สรุปได้ดังนี้

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 การดำเนินโครงการในรูปแบบ PPPs เป็นการปรับรูปแบบและแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างโครงการลงทุนภาครัฐ จากเดิมที่รัฐบาลจัดซื้อจัดจ้างเพื่อหรือทรัพย์สินของโครงการ (Asset Based Contract) มาเป็นการที่รัฐบาลเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและเป็นผู้บริหารจัดการโครงการลงทุนของภาครัฐ โดยรัฐบาลเป็นผู้รับซื้อบริการจากภาคเอกชนตามปริมาณและคุณภาพงานที่กำหนด (Output Performance Based Contract) ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐ สามารถลดปัญหาต้นทุนของโครงการที่เพิ่มขึ้น และความล่าช้าในการดำเนินโครงการ (Project Cost/Time Overrun) เนื่องจากภาครัฐจะซื้อบริการจากภาคเอกชนเมื่อโครงการแล้วเสร็จ และสามารถเปิดให้บริการได้ตามข้อตกลงเท่านั้น (Payment Against Service Delivery) ซึ่งจะช่วยให้การบริหารงบประมาณของภาครัฐมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และลดภาระการลงทุนของภาครัฐ ทำให้รัฐบาลสามารถขยายการลงทุนในโครงการพื้นฐานต่างๆ ได้ทันต่อความต้องการของประชาชน ผู้รับบริการ ภายใต้กรอบงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

1.1.2 กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs ดังนี้

- 1) แต่งตั้งคณะทำงานโดยมีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สศช. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการจัดทำและปรับปรุง ประกาศ กฎกระทรวง และระเบียบ รวมทั้ง

การยกร่างหลักเกณฑ์เพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ PPPs เพื่อสร้างความชัดเจนของขั้นตอนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการกลั่นกรองความเหมาะสม ของโครงการ กระบวนการเชิญชวนและพิจารณาคัดเลือกเอกชน การเจรจาต่อรองและจัดทำสัญญา รวมทั้งการบริหาร กำกับและติดตามโครงการ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

- 2) แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับนโยบายความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลนโยบายด้าน PPPs ในภาพรวม และจัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs (PPPs Unit) เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ และเป็นหน่วยงานกลางในการเสนอแนะนโยบายและหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนการลงทุนในรูปแบบ PPPs รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการให้บริการสาธารณะของรัฐ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาประเภทของโครงการที่เหมาะสมกับการดำเนินการในรูปแบบ PPPs โดยการดำเนินโครงการจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และสอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย
- 1.2.2 การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการ หรือบริการของรัฐนั้น ควรพิจารณารูปแบบที่จะช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐในระยะยาว โดยควรดำเนินการในกิจการหรือบริการที่ประชาชนมีส่วนรับภาระค่าใช้จ่าย และเอกชนสามารถดำเนินธุรกิจ โดยได้รับผลตอบแทนที่เหมาะสม ซึ่งรูปแบบที่ภาครัฐซื้อบริการจากภาคเอกชน อาจก่อให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณจำนวนมากในอนาคต
- 1.2.3 กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรพิจารณาในรายละเอียด ของแนวทางการปรับปรุงกฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ รวมทั้งกำหนดกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการในเรื่องนี้ให้มีความชัดเจน เพื่อให้การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการหรือบริการของรัฐมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- 1.2.4 ในขั้นนี้ เห็นควรให้มีคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ทั้งในด้านแนวนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ขั้นตอนและกระบวนการดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งการปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการ คณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีหน้าที่ ดังนี้ (1) พิจารณาแนวนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการลงทุน ภาครัฐในรูปแบบ PPPs (2) กำหนดขั้นตอนและกระบวนการทำงานในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง (3) ศึกษาแนวทางการปรับปรุงระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้นำผลการพิจารณาเสนอให้คณะกรรมการ รศก. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

2. กรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง

สศช. ได้เสนอเรื่องกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง สรุปได้ดังนี้

2.1 แนวโน้มสถานการณ์เศรษฐกิจ และความจำเป็นในการจัดทำกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง

สถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน ยังแสดงถึงแนวโน้มการชะลอตัวของเศรษฐกิจไทยซึ่งอาจจะรุนแรงกว่าที่คาดไว้ โดยเฉพาะเครื่องชี้สำคัญที่ส่งสัญญาณภาวะการหดตัวของเศรษฐกิจในไตรมาสที่ 4 ของปี 2551 อาจสูงกว่าที่หลายฝ่ายคาดการณ์ไว้ และจะมีผลต่อเนื่องถึงช่วง 6 – 9 เดือนแรกของปี 2552 ซึ่งรัฐบาลได้จัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนและจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงินจำนวน 116,700 ล้านบาท เพื่อลดภาระค่าใช้จ่าย และเร่งสร้างรายได้ของประชาชน เพื่อหยุดการบริโภคในประเทศไม่ให้เกิดถดถอยจนเกินไปในระยะสั้น อย่างไรก็ตาม แนวโน้มสถานการณ์เศรษฐกิจดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจเพิ่มเติม โดยภาครัฐจะต้องเป็นผู้นำในการลงทุนและกระตุ้นให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องไปยังภาคเอกชน เพื่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างรายได้ในระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

2.2 สาระสำคัญกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง

2.2.1 วัตถุประสงค์ เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนของภาครัฐ และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างงานและสร้างรายได้ที่มีความต่อเนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมีหลักการสำคัญ 4 ประการ ได้แก่

- 1) การสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน การสื่อสาร และสาธารณสุข เพื่อลดต้นทุน และเพิ่มประสิทธิภาพของภาคการผลิต และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 2) การลงทุนที่จะก่อให้เกิดการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ภาคบริการ การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เพื่อสร้างรายได้และมูลค่าให้กับเศรษฐกิจ

- 3) การลงทุนด้านสังคมเพื่อยกระดับความรู้และคุณภาพชีวิตของคนไทย, ทั้งในด้านการศึกษาและสาธารณสุข ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มผลิตภาพของคนไทย
- 4) การลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ จะต้องเป็นโครงการที่มีความพร้อมสามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ปี 2552 หรือปี 2553 เป็นต้นไป เพื่อสร้างความมั่นใจว่าจะมีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบได้ตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ

2.2.2 การลงทุนตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ จะลงทุนใน 5 สาขาหลักที่สำคัญ ได้แก่ (1) สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (2) สาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสาธารณูปการ (3) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (4) การลงทุนด้านการศึกษา และ (5) การลงทุนพัฒนาคุณภาพระบบบริการสาธารณสุข โดยมีประมาณการกรอบวงเงินลงทุนโครงการเบื้องต้นรวมประมาณ 1.9 ล้านล้านบาท

2.2.3 การลงทุนใน 5 สาขาหลักข้างต้น คาดว่า จะช่วยสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงปี 2552-2555 ได้เทียบเท่ากับเฉลี่ยประมาณร้อยละ 1.0 ต่อปี และยังมีผลต่อเนื่องต่อผลิตภาพการผลิตและการเพิ่มศักยภาพการผลิตในระยะหลังจากปี 2555 อีกด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการมีประเด็นที่ควรให้ความสำคัญ ดังนี้

- 1) ดำเนินการให้สอดคล้องกับกรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมาย
- 2) รักษาวินัยการคลัง โดยลดระดับการขาดดุลลงตามลำดับในช่วงปี 2554-2557 ก่อนที่จะกลับสู่ฐานการคลังสมดุลหลังจากนั้น เพื่อลดความเสี่ยงต่อฐานะการคลังในระยะยาวและลดภาระหนี้ไม่ให้สูงเกินไป อันจะเป็นข้อจำกัดของการบริหารเงินงบประมาณแผ่นดินในอนาคต
- 3) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณรายจ่ายรัฐบาล ตั้งแต่กระบวนการวางแผนที่จะต้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้มากขึ้น ขั้นตอนการปฏิบัติที่มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบ การวัดผลประเมินผลรวมทั้งระบบการรายงานผลการดำเนินงานอย่างเหมาะสม
- 4) ส่งเสริมการร่วมลงทุนโดยภาคเอกชนภายใต้กรอบ Public Private Partnerships (PPPs)

2.3 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.3.1 ในช่วงที่ผ่านมา การลงทุนของประเทศมีไม่มากนัก การกำหนดกรอบการลงทุนระยะปานกลางจึงเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องดำเนินการให้เกิดการลงทุนในสาขาสำคัญ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนในระยะต่อไป

2.3.2 การลงทุนของประเทศในระยะปานกลางควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการว่างงาน และการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว โดยเป็นโครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที ซึ่งโครงการที่สามารถก่อให้เกิดการจ้างงานทางตรงและสร้างรายได้ภายในประเทศ เช่น โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ และโครงการด้านคมนาคมที่ใช้วัสดุ อุปกรณ์ และวัตถุดิบภายในประเทศเป็นหลัก ซึ่ง

หากในปี 2553 สามารถมีเม็ดเงินลงทุนได้ประมาณ 3 แสนล้านบาท ก็น่าจะช่วยให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 3

- 2.3.3 การพิจารณากรอบการลงทุนของประเทศในภาพรวม ควรมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการลงทุน และกำหนดกรอบวงเงินโครงการลงทุนที่ชัดเจน เพื่อนำไปสู่การขอรับการจัดสรรงบประมาณ และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเตรียมความพร้อมในการออกแบบและการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เม็ดเงินสามารถเข้าสู่ระบบได้อย่างรวดเร็วตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ
- 2.3.4 ควรพิจารณาโครงการลงทุนให้ครอบคลุมโครงการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน การพัฒนาพืชอาหารและพืชพลังงาน การพัฒนาพลังงานทางเลือก เพื่อลดต้นทุนการผลิต และการวิจัยและพัฒนา หรือนำงานวิจัยที่ดำเนินการแล้วมาต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เกิดความคิดเชิงสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 2.3.5 ควรมีมาตรการส่งเสริมให้เอกชนเข้ามาลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจร่วมกับภาครัฐด้วย โดยควรพิจารณากำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ และภาษีต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนโดยเฉพาะภาคเอกชนจากต่างประเทศ

2.4 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.4.1 รับทราบสถานการณ์เศรษฐกิจและเหตุผลความจำเป็น ในการลงทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง
- 2.4.2 เห็นชอบหลักการ และวัตถุประสงค์ ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนของภาครัฐ และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างงานและสร้างรายได้ที่มีความต่อเนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนของรัฐบาล
- 2.4.3 เห็นชอบสาขาการลงทุนสำคัญ จำนวน 5 สาขา ได้แก่ (1) สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (2) สาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสาธารณสุข (3) อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (4) การลงทุนด้านการศึกษา และ (5) การลงทุนพัฒนาคุณภาพระบบบริการสาธารณสุข และเห็นควรให้ความสำคัญในเรื่องการลงทุนด้านพืชอาหารและพืชพลังงาน การลงทุนด้านสิ่งแวดล้อม และการลงทุนเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 2.4.4 มอบหมายให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดส่งรายละเอียดแผนการลงทุนให้ สศช. รวบรวมและกลั่นกรอง และให้ สศช. ร่วมกับกระทรวงการคลังพิจารณากรอบวงเงินให้สอดคล้องกับข้อกฎหมายและการรักษาวินัยการคลังที่ยั่งยืน โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือน และนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการ รศก. ต่อไป

3. ผลกระทบจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่ออุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่องผลกระทบจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ต่ออุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วน สรุปได้ดังนี้

3.1 สาระสำคัญ

- 3.1.1 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ให้การส่งเสริมในประเภท 4.7 "กิจการผลิตหรือซ่อมอากาศยาน รวมทั้งชิ้นส่วนอุปกรณ์อากาศยานหรือเครื่องใช้บนอากาศยาน" โดยกำหนดให้เป็นกิจการที่ให้ความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษ อยู่ในข่ายได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรสูงสุดและไม่จำกัดการถือหุ้นของต่างชาติ ซึ่งปัจจุบันได้อนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว 24 โครงการ
- 3.1.2 พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 กำหนดให้ผู้ที่จะตั้งโรงงานผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วน จะต้องได้รับใบอนุญาตผลิตจากอธิบดีกรมการขนส่งทางอากาศ (มาตรา 41/21) ซึ่งเดิมไม่ต้องขอรับใบอนุญาตและผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีหุ้นไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 (มาตรา 41/24) และอำนาจการบริหารกิจการ ของผู้รับใบอนุญาตต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย (มาตรา 41/25)
- 3.1.3 การบังคับใช้กฎหมายข้างต้นส่งผลกระทบต่อทั้งผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีต่างชาติถือหุ้นข้างมากที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว รวมทั้งการชักจูงนักลงทุนรายใหม่จากต่างประเทศ
- 3.1.4 กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นควรเสนอให้มีการทบทวนกฎหมายการเดินอากาศโดยเร่งด่วนเพื่อลดผลกระทบต่อผู้ได้รับการส่งเสริมที่ดำเนินกิจการผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วในประเทศไทย รวมถึงเปิดโอกาสให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในโครงการใหม่ในประเทศไทย

3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 เนื่องจากกฎหมายฉบับดังกล่าว ยังไม่มีผลบังคับใช้อย่างสมบูรณ์ทั้งฉบับ ดังนั้นกระทรวงอุตสาหกรรม ควรหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.2.2 ควรศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนในภาพรวม ให้ครอบคลุมถึงประเด็นการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การพัฒนาองค์ความรู้ของบุคลากร กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง มาตรการส่งเสริมการลงทุนที่เหมาะสมอย่างเป็นระบบ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาต่อไป

3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 3.3.1 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมของการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาในการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศต่อไป แล้วรายงานคณะกรรมการ รศก. และคณะรัฐมนตรีต่อไป
- 3.3.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมร่วมกันจัดทำแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตและซ่อมอากาศยานและชิ้นส่วนของประเทศ เพื่อให้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาและขับเคลื่อนอุตสาหกรรมอากาศยานทั้งระบบต่อไป

4. เรื่องอื่น ๆ

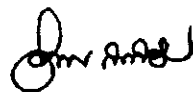
นายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

- 4.1 มอบหมายให้ สศช. ประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ให้ สศช. รวบรวมและนำเสนอคณะกรรมการ รศก. ต่อไป
- 4.2 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายงานมาตรการกีดกันทางการค้าในทุกรูปแบบ ของประเทศคู่ค้าสำคัญ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับนายกรัฐมนตรีในการเดินทางไปเจรจาในต่างประเทศ

5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 5.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 5/2552
- 5.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3
- 5.3 มอบหมายให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีตามข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมุกดา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญกณพิเศษ