



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมประมง
รับที่ 22532
วันที่ 21 มิ.ย. 2551

15.03 น.

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๐๕

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ส.๓๗/๒ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

① เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในกำกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ กอ.รมน.

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๑๘๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๑๔๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายணி ปรมรัศมี)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

② ที่ นร ๐201.01/ว.2679

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลก.

30 มิ.ย.51

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๕๒

๑๓๕๘๕
๒๓ มิ.ย. ๕๑
๑๓.๐๕.๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหาของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๐๕๕
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕ (ลร.๕)/๕๕๖๑
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

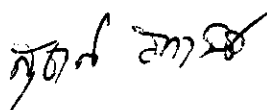
ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๖ มกราคม ๒๕๕๐) เกี่ยวกับเรื่อง การแก้ไข
ปัญหานี้สินของเกษตรกร มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหา
ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๗
มิถุนายน ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุชาติ วิภาสวัช)

ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบการประชุม รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๙

www.cabinet.thaigov.go.th

Nm51-6-33/สุวิชา

กองกลาง
เลขรับ.....
วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๕๑
เวลา ๑๓.๐๕ น.

ส่ง
๒๓ มิ.ย. ๕๑
คุณวิภาสวัช
๒๓ มิ.ย. ๕๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0405 (ลร.5)/ 4561



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม 10300

16 มิถุนายน 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร
 2. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 37/2551 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2551
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0100/772 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2551
 4. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0405 (ลร.5)/2584 ลงวันที่ 2 เมษายน 2551
 5. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0208/3470 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2551
 6. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0405 (ลร.5)/ว 4109 ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2551

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

- ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเกษตรกร ดำเนินการดังนี้ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้องให้ชะลอการฟ้องร้อง เรื่องที่ฟ้องร้องและคดีถึงที่สุดแล้วให้ชะลอการบังคับคดี คดีที่มีการบังคับคดีและขายทอดตลาดให้ชะลอการขายทอดตลาด โดยให้พิจารณาถึงอายุความและการบังคับคดีประกอบ

- ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน และนิติบุคคลที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาหนี้สินและความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึง กฟก. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบการปรับปรุงกลไกการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป (เอกสารแนบ 1)

1.2 วันที่ 3 มีนาคม 2551 เครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทยได้มายื่นหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) โดย รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอรรถพล สรสุชาติ) เป็นผู้รับหนังสือ ณ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อแจ้งให้ทราบถึงปัญหาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ 1.1 และปัญหาการบริหารงานของ กฟก.

1.3 วันที่ 4 มีนาคม 2551 รองนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 37/2551 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2551 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง (เอกสารแนบ 2) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำข้อเรียกร้องของเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทยแจ้งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (เอกสารแนบ 3)

1.4 วันที่ 2 เมษายน 2551 สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทำหนังสือถึง ปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อขอทราบความคืบหน้าการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อการเกษตรตามข้อเรียกร้องของเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย ที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี (เอกสารแนบ 4)

1.5 นอกจากนี้ ในช่วงเดือนเมษายน 2551 ยังมีตัวแทนเครือข่ายประชาชนเพื่อตรวจสอบเสนอแนะการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและกลุ่มพัฒนายั่งยืนพร้อมทั้งองค์กรอิสระ 15 องค์กร ได้มายื่นหนังสือติดตามการดำเนินงานและติดตามผลการแก้ปัญหาของ กฟก.

1.6 รองนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดวันประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ในวันที่ 14 พฤษภาคม 2551 แต่มีปัญหาข้อกฎหมายของสถานภาพของผู้รักษาการเลขาธิการ กฟก. ทำให้ไม่สามารถจัดการประชุมในวันดังกล่าวได้

1.7 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 ได้มีหนังสือที่ กษ 0208/3470 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2551 ท้าหรือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัญหาเกี่ยวกับสถานภาพของผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการ กฟก. ขณะนี้เรื่องอยู่ที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (เอกสารแนบ 5)

1.8 รองนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งกรรมการ กฟก. ทุกท่าน เพื่อทราบเหตุผลในการเลื่อนประชุมเมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2551 (เอกสารแนบ 6)

2. ประเด็น

วันที่ 10 มิถุนายน 2551 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี เข้าพบเจรจากับแกนนำกลุ่มเกษตรกรสมาชิกเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย ซึ่งมาชุมนุมบริเวณหน้าธนาคารแห่งประเทศไทยและรัฐสภา โดยผู้ชุมนุมได้ยื่นข้อเสนอมให้เรียกประชุม กฟก. โดยตัวน รองนายกรัฐมนตรีจึงมีบัญชาให้นัดประชุมคณะกรรมการ กฟก. ในวันที่ 13 มิถุนายน 2551 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และในวันเดียวกันได้มีแนวร่วมเกษตรกร กฟก. มายื่นหนังสือให้รองนายกรัฐมนตรีที่หน้ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยรองนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้บรรจุในวาระการประชุมด้วย สรุปผลการประชุมดังนี้

1) เนื่องจาก กฟก. มีปัญหาในเรื่องผู้บริหารงาน ที่ประชุมจึงได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง จำนวน 3 ท่าน ประกอบด้วย นายเกษม สรศักดิ์เกษม ที่ปรึกษา รองนายกรัฐมนตรี นายชลิต ดำรงค์ศักดิ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนายสุจิโรจน์ คงเมือง เจ้าพนักงานปกครอง 7 กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่มีผู้ร้องเรียนใน 3 เรื่อง

- การดำรงตำแหน่งเลขาธิการและผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการ กฟก.
- ปัญหาการบริหารงานของ กฟก.
- ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ของกรรมการบริหาร กฟก.

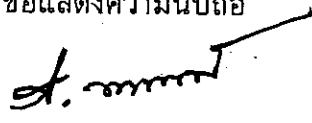
2) เนื่องจากเกษตรกรได้ร้องเรียนว่าสถาบันการเงินทั้งหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เป็นเจ้าหนี้ ไม่ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยืนยันมติดังกล่าวอีกครั้ง โดยรองนายกรัฐมนตรีจะได้แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแนวทางแก้ไขปัญหานี้สิ้นเกษตรกร ซึ่งมีรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมืองเป็นประธานพิจารณาแนวทางร่วมกับตัวแทนเกษตรกรที่เป็นกรรมการ กฟก. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 24 มิถุนายน 2551 ต่อไป

3) กรณีการแต่งตั้งรักษาการเลขาธิการ กฟก. ให้รอฟังผลการพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับสถานภาพของผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการ กฟก. จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี



(สนั่น ขจรประศาสน์)

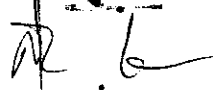
รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์.0-2288-4086

โทรสาร.0-2288-4085

นางสาวอุกฉ่อง



(นางสุวิภา เอี่ยมสาอวงค์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗๒

มติคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำสินของเกษตรกร

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์)

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๙ มกราคม ๒๕๕๐) เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า จากการเข้าร่วมการประชุมหารือกับผู้นำเกษตรกรในหลายพื้นที่ ได้มีความเห็นร่วมกันว่า ให้ชะลอการดำเนินการขายทอดตลาดที่ดินที่เกษตรกรจำนองไว้กับสถาบันการเงินต่างๆ ของรัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น และให้ภาครัฐพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาน้ำสินของเกษตรกรต่อไป ทั้งนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนี้ไปประสานกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในเบื้องต้นและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อมิให้ปัญหาลุกลาม

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) รายงานว่า จากการที่ได้เจรจาหารือกับแกนนำของกลุ่มเกษตรกรที่กำลังเดินทางเข้ากรุงเทพฯ ณ ศายอดิศร จังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำสินของเกษตรกรที่จะขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวม ๓ ข้อ ดังต่อไปนี้

๑. ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้อง ให้ชะลอการฟ้องร้องไว้ก่อน

๑.๒ เรื่องที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ชะลอการบังคับคดีไว้ก่อน

๑.๓ คดีที่มีการบังคับคดีไว้แล้วและจะต้องมีการขายทอดตลาดทรัพย์สิน

ของเกษตรกร ให้ชะลอการขายทอดตลาดไว้ก่อน

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึงอายุความในการฟ้องร้องดำเนินคดีและการบังคับคดีประกอบด้วย

๒. ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินและนิติบุคคลอื่นที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาน้ำสินและความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

๓. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบการปรับปรุงกลไกการดำเนินงานเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

ทั้งนี้ กลุ่มเกษตรกรที่ชุมนุมดังกล่าวตกลงจะสลายตัวในวันนี้ (๑๖ มกราคม ๒๕๕๐)

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ทึ่งภัทร เสรีรังสรรค์) เสนอทั้ง ๓ ข้อ

จึงเรียนมายังมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ศ.

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ส.ค. ๒๕๕๐

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๕ ต่อ ๒๓๐๓๓๓

www.cabinet.thai.gov.go.th



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 37 /2551

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง

ด้วย กลุ่มเกษตรกรเครือข่ายหนึ่งพันชาวนาแห่งประเทศไทย มีหนังสือลงวันที่ 3 มีนาคม 2551 ขอให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาลงทุนที่ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กรณีมีการกระทำอันล้าไป ในทางทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดังนี้

1. ประธานกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้กระทำการอันก่อให้เกิดความเสียหาย เช่น งบประมาณในสัญญาจ้างเลขานุการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รวมทั้งก้าวล่วงการทำงานของพนักงานในทุกระดับ
2. คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ไม่ควบคุม กำกับ ดูแล สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เช่น การบริหารการเงิน การบริหารงานบุคคล และการบริหารนโยบายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
3. ผู้รักษาการเลขานุการ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ทำการฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และกระทำการเกินอำนาจหน้าที่ของตน

ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 11(1) และ (9) และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 19/2551 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2551 เรื่องมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี ทวีเกียรติ ชงวรประศาสน์) ในฐานะปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ในการกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 1. นายรัชชัย สำโรงวัฒนา | ประธานกรรมการ |
| หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 2. นายทรงพล พนาวงศ์ | รองประธานกรรมการ |
| ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 3. ที่ปรึกษากฎหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 4. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ | กรรมการ |
| 5. ผู้แทนกองนิติการ | กรรมการและเลขานุการ |
| สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 6. ผู้แทนกองการเจ้าหน้าที่ | กรรมการและ |
| สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ผู้ตรวจราชการ |

ให้คณะกรรมการดังกล่าว มีหน้าที่สอบสวนข้อเท็จจริงตามข้อกล่าวหาข้างต้น โดยให้มี
อำนาจสั่งให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้ง ขอความร่วมมือจาก
ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตลอดจนบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งมอบเอกสารหรือหลักฐานต่างๆ
 ตลอดจนเรียกมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้ข้อมูล แล้วรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการ
พิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ 4 มีนาคม พ.ศ. 2551

นพ.จ. *A. Sittakiat*

(พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี



ที่ กษ 0100/ ๙๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

4 มีนาคม 2551

เรื่อง ขอร้องเรียนกลุ่มเครือข่ายหนีสินชวานาแห่งประเทศไทย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือร้องเรียนกลุ่มเครือข่ายหนีสินชวานาแห่งประเทศไทย ลงวันที่ 3 มีนาคม 2551

ด้วยวันที่ 3 มีนาคม 2551 กลุ่มเครือข่ายหนีสินชวานาแห่งประเทศไทยได้มาชุมนุมที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประมาณ 5,000 คน นำโดยนายชรินทร์ ดวงคาราวา ซึ่งมีประเด็นข้อร้องเรียนดังนี้

1. ประเด็นเชิงนโยบาย

1.1 ขอให้รัฐบาลอุดหนุนงบประมาณปีละ 20,000 ล้านบาท ให้แก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง 5 ปี

1.2 ให้จัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อการเกษตร โดยให้ตั้งคณะกรรมการศึกษาก่อนประกอบด้วย ตัวแทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และตัวแทนเกษตรกร ภายในกรอบระยะเวลาการศึกษาไม่เกิน 3 เดือน

1.3 ขอให้บรรจุกู้เงินหนีสินและการฟื้นฟูอาชีพไว้เป็นนโยบายเร่งด่วนรัฐบาลและแผนบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งรัฐบาลได้มีการบรรจุไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้ว

โดยจะนำเรียนท่านรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) ประธานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อนัดหมายเข้าพบต่อไป และกลุ่มเครือข่ายหนีสินชวานาแห่งประเทศไทยจะมาติดตามภายใน 2-3 เดือน

2. การแก้ไขปัญหาหนีสินสถาบันเกษตรกร

2.1 ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์เครดิตยูเนียน กลุ่มเกษตรกร) กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการปฏิบัติตามกรอบระยะเวลา เหลือประเด็นย่อยบางประเด็นที่จะดำเนินการแก้ไขต่อไป

2.2 บทบัญญัติที่เป็นหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ยินดีให้ความร่วมมือในการหยุดฟ้องร้อง บังคับคดี และการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน

2.3 กรณีสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เป็นหนี้ธนาคารพาณิชย์อื่นและได้ขึ้นทะเบียนไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะประสานกระทรวงการคลังเพื่อขอความร่วมมือธนาคารเจ้าหนี้ให้หยุดฟ้องร้อง บังคับคดี และการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน จนกว่าจะเสร็จสิ้นกระบวนการรับซื้อหนี้ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

3. การบริหารงานภายในสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากมีการร้องเรียนว่า

3.1 ประสิทธิภาพการบริหาร ได้กระทำผิดกฎหมายกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในกรณีที่เซ็นสัญญาจ้างเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

3.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทั้งคณะมีการกระทำที่ไม่เป็นไปตามมติคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

3.3 รักษาการเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้ดำเนินการตามนโยบายและมติคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในหลายประเด็น

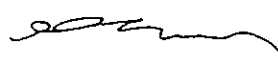
จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง หากพบว่ามี ความผิดจริงขอให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

ส่วนการสรรหาเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ไม่ชอบโดยกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทำหนังสือหารือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอคำชี้แจงเกี่ยวกับ ข้อขัดแย้งทางกฎหมายในการสรรหาเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

นายไพฑูริย์ วงศ์สวัสดิ์
เลขาธิการ ก.อ.ค.ส.
ชื่อ ป.ต.ท.อ.อ.อ.อ.
4 มี.ค. 51
อ.อ.

อ.อ.อ.



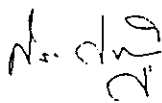
ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

- 4 มี.ค. 2551



(นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล)

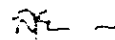
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 0-2281-5511 ต่อ 2280-3156

โทร. 0-2280-5456

นางเนติพร นวม กิ่งกร
เลขาธิการ ก.อ.ค.ส.
วันที่ 4 มี.ค. 51



(นางเนติพร นวม กิ่งกร)

- 4 มี.ค. 2551

๒ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง ขอรบความคืบหน้าการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อการเกษตร

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

วันที่ 4 มีนาคม ๒๕๕๑

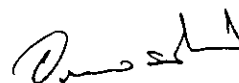
2. สำเนาหนังสือของเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย เรื่องข้อเสนอในการแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลงวันที่ 3 มีนาคม ๒๕๕๑

ด้วยการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 มีนาคม ๒๕๕๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอข้อร้องเรียนของกลุ่มเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย ขอให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อการเกษตร โดยให้ตั้งคณะกรรมการศึกษาก่อน ประกอบด้วยตัวแทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และตัวแทนเกษตรกร ภายในกรอบระยะเวลาศึกษาไม่เกิน 3 เดือน ซึ่งกลุ่มเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทยได้ส่งหนังสือเรื่องข้อเสนอในการแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรถึงรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ด้วย รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ใ้รขอรบความคืบหน้าการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อการเกษตรดังกล่าว เพื่อจะได้เป็นข้อมูลสำหรับแจ้งต่อกลุ่มเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรคพล สรสุชาติ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕

ด้านที่สี่

ที่ กษ ๐๒๐๘/๓๕๗๐



กระทรวงศึกษาธิการ

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอรื้อปัญหาเกี่ยวกับสถานภาพของผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ด้วยในการจัดประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ ได้ประสบปัญหาข้อกฎหมาย เกี่ยวกับสถานภาพของผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งทำหน้าที่กรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร อันมีผลต่อความสมบูรณ์ของคณะกรรมการฯ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติและเกิดความชัดเจนในปัญหาข้อกฎหมาย และเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงใคร่ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยมีข้อเท็จจริงและประเด็นข้อกฎหมายที่ขอรื้อดังต่อไปนี้

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีคำสั่งที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ให้นายเสริมศักดิ์ ชื่นเจริญ พ้นจากการเป็นพนักงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากการประเมินผลการทดลองปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการ ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน (เอกสารหมายเลข ๑)

๒. นายเสริมศักดิ์ฯ ได้ยื่นฟ้องเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ต่อศาลปกครองกลาง เป็นคดีหมายเลขดำที่ ๓๑๘/๒๕๕๐ ขอให้ศาลเพิกถอนคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ดังกล่าวข้างต้น ขอให้นายเสริมศักดิ์ฯ กลับสู่สถานะเดิม และขอให้คุ้มครองมิให้มีการแต่งตั้งบุคคลใดดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการจนกว่าจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด และได้ยื่นคำขอคุ้มครองชั่วคราวฯ ให้ศาลทุเลาการบังคับตามคำสั่งดังกล่าวไว้เป็นการชั่วคราว ซึ่งศาลปกครองกลางได้พิจารณาคำขอคุ้มครองชั่วคราวฯ แล้ว มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการตามคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ไว้จนกว่าจะมีการประเมินผลการทดลองปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการที่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ไม่เกินระยะเวลา ๔ ปี หรือจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่นแล้วแต่กรณีใดจะเกิดขึ้นก่อน ซึ่งผลของคำสั่งศาลปกครองกลางดังกล่าว ทำให้นายเสริมศักดิ์ฯ ได้เข้าปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการตามเดิม โดยเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้อุทธรณ์คำสั่งศาลปกครองกลางดังกล่าว (เอกสารหมายเลข ๒)

๓. ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งนายเสริมศักดิ์ ผู้ช่วยเลขาธิการ เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป (เอกสารหมายเลข ๓) ซึ่งต่อมาคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑ แต่งตั้งนายเสริมศักดิ์ ให้รักษาการในตำแหน่ง เลขาธิการตามมติดังกล่าว (เอกสารหมายเลข ๔)

๔. ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๑ ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งกรณีที่มีการอุทธรณ์ คำสั่งของศาลปกครองกลางที่ให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ โดยกลับคำสั่งของศาลปกครองกลาง เป็นให้ยกคำขอ ให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับของนายเสริมศักดิ์ ผู้ฟ้องคดี (ดูเอกสารหมายเลข ๒ ข้างต้น)

๕. เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๑ นายเสริมศักดิ์ ในฐานะผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือ แจ้งศาลว่า เลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (โดยนายเสริมศักดิ์ รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการ) ได้มีคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เพิกถอนคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ และได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑ แจ้งศาลว่าคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ มีผลให้นายเสริมศักดิ์ กลับเข้าทำงาน และมีสถานภาพเป็นพนักงานของสำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามเดิมแล้ว (เอกสารหมายเลข ๕)

๖. เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งจำหน่ายคดีที่นายเสริมศักดิ์ ฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากศาลปกครองกลางพิจารณาเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เพิกถอน คำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ และผู้ฟ้องคดีได้กลับเข้าทำงานเป็นพนักงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว โดยให้ มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เหตุแห่งการฟ้องคดีย่อมสิ้นสุดลง และไม่มีความจำเป็นที่ศาล จะต้องดำเนินการต่อไป จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ (ดูเอกสารหมายเลข ๕ ข้างต้น)

๗. นายเสริมศักดิ์ ได้มีหนังสือสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีความสรุปว่าคำสั่งจำหน่ายคดี ของศาลปกครองกลางดังกล่าวข้างต้น เป็นผลให้คำสั่งของศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๑

/ สิ้นสภาพบังคับ...

สิ้นสภาพบังคับ และมีผลให้นายเสริมศักดิ์ฯ มีสถานภาพเป็นพนักงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการอย่างต่อเนื่องมาตลอดตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งมีคุณสมบัติในการเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการตามมติคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทุกประการ-(เอกสารหมายเลข ๖)

ความเห็นประกอบการพิจารณา

จากข้อเท็จจริงตามที่กล่าวมาข้างต้น ทำให้กรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ฝ่ายกฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายแตกต่างกัน เป็นสองฝ่ายดังนี้

๑. ฝ่ายที่หนึ่งเห็นว่า ตามคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ให้นายเสริมศักดิ์ฯ พ้นจากการเป็นพนักงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากผลการประเมินการทดลองปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการ ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินนั้น แม้นายเสริมศักดิ์ฯ จะได้ฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว และในระหว่างการพิจารณาคดีศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับ และศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งกลับคำสั่งของศาลปกครองกลาง เป็นไม่ให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งดังกล่าวก็ตาม แต่การที่ต่อมาศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งจำหน่ายคดีเพราะเหตุแห่งการฟ้องคดีหมดสิ้นไป แม้จะมีผลทำให้คำสั่งในระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองกลางและศาลปกครองสูงสุดสิ้นสภาพบังคับไปก็ตาม แต่ก็มิได้มีผลทำให้นายเสริมศักดิ์ฯ กลับมีสถานภาพเป็นพนักงานตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการ และสามารถรักษาการในตำแหน่งเลขาธิการได้ โดยผลของคำสั่งจำหน่ายคดีดังกล่าวแต่อย่างใด เพราะเมื่อมีการจำหน่ายคดี และคำสั่งของศาลในระหว่างการพิจารณาคดีได้สิ้นสภาพบังคับไปแล้ว คำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ให้นายเสริมศักดิ์ฯ พ้นจากตำแหน่งฯ ก็ยังคงมีผลบังคับอยู่เช่นเดิม อย่างไรก็ตามเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่านายเสริมศักดิ์ฯ ได้มีคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เพิกถอนคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ แล้ว นายเสริมศักดิ์ฯ ก็ย่อมมีสถานภาพเป็นพนักงานตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการ โดยผลของคำสั่งดังกล่าว และสามารถเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้

๒. ฝ่ายที่สองเห็นว่า การที่นายเสริมศักดิ์ฯ ในฐานะผู้ช่วยเลขาธิการ รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ยกเลิกคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ อันเป็นคำสั่งเดิมที่ให้นายเสริมศักดิ์ฯ พ้นจาก

ตำแหน่งพนักงานดังกล่าว เป็นการพิจารณาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยมาตรา ๑๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ที่บัญญัติห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นคู่กรณีเองเป็นผู้พิจารณา
ทางปกครองในเรื่องนั้น ดังนั้น คำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑
จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่มีผลเป็นการเพิกถอนคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและ
พัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ แต่อย่างไรก็ดี ส่งผลให้นายเสริมศักดิ์ มิได้เป็นพนักงานตำแหน่งผู้ช่วย
เลขานุการฯ ที่จะรักษาการในตำแหน่งเลขานุการฯ ได้ต่อไป รวมทั้งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการและ
เลขานุการคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

ประเด็นที่ขอหารือ

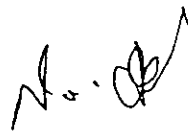
การที่นายเสริมศักดิ์ ขึ้นเจริญ พนักงานตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ ถูกคำสั่งสำนักงานกองทุน
ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ให้พ้นจากตำแหน่งพนักงาน
เนื่องจากผลการประเมินการทดลองปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน
โดยนายเสริมศักดิ์ ได้ฟ้องคดีขอให้ศาลเพิกถอนคำสั่งดังกล่าว และขอให้คุ้มครองชั่วคราวฯ ให้ทุเลาการ
บังคับตามคำสั่งดังกล่าว ซึ่งศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งบังคับให้ตามคำขอคุ้มครองชั่วคราวฯ ของนายเสริมศักดิ์
คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้อุทธรณ์คำสั่งของศาลปกครองกลาง และในระหว่างนั้น
คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีคำสั่งให้นายเสริมศักดิ์ รักษาการในตำแหน่ง
เลขานุการด้วย ต่อมาศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๑ กลับคำสั่งของศาลปกครองกลาง
ที่สั่งให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖
มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลให้ต้องบังคับตามคำสั่งที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ให้
นายเสริมศักดิ์ พ้นจากตำแหน่งพนักงานเช่นเดิม แต่นายเสริมศักดิ์ ได้มีหนังสือแจ้งศาลเมื่อวันที่ ๒๐
มีนาคม ๒๕๕๑ ว่า ได้มีคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗
มีนาคม ๒๕๕๑ ยกเลิกคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖
มกราคม ๒๕๕๐ โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ แล้ว ศาลปกครองกลางจึงพิจารณา
เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เพิกถอนคำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
ที่ ๐๓๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ และผู้ฟ้องคดีได้กลับเข้าทำงานเป็นพนักงานของสำนักงาน
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เหตุแห่งการ
ฟ้องคดีย่อมสิ้นสุดลง และไม่มีความจำเป็นที่ศาลจะต้องดำเนินการต่อไป จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายคดีออกจาก
สารบบความ จึงใคร่ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ปัจจุบันนายเสริมศักดิ์ฯ ยังมีสถานภาพเป็นพนักงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการอยู่หรือไม่ และยังเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งเลขานุการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอยู่หรือไม่ หากไม่มีสถานภาพเป็นพนักงาน ก็จะไม่สามารถรักษาการในตำแหน่งเลขานุการ จะมีแนวทางการดำเนินการต่อไปอย่างไร

๒. คำสั่งสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ ๑๔๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ (เอกสารหมายเลข ๑) เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จะมีแนวทางในการดำเนินการต่อไปอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินการต่อไป จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ปริศนานันท์กุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๖๒๕ ๘๕๗๖

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๘๕๗๖

ที่ นร 0405 (สร.5) /จ 4109

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๑๑ พฤษภาคม 2551

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

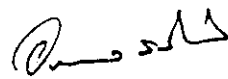
เรียน (ตามรายชื่อที่แนบ)

ตามที่ได้มีการเลื่อนการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2551 และปัจจุบันยังมีปัญหาข้อคิดเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับสถานะภาพของนายเสริมศักดิ์ ชื่นเจริญ ผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการกองทุน นั้น

เพื่อให้ปัญหาในเรื่องดังกล่าวมีข้อยุติและเกิดความชัดเจนในข้อกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 ได้มีหนังสือที่ กษ 0208/3470 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2551 หรือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัญหาเกี่ยวกับสถานะภาพของผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการสำนักงาน กฟก. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่าจะใช้เวลาในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวประมาณ 1 เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้เมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาแล้ว รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ในฐานะประธานกรรมการ กฟก. จะได้กำหนดวันประชุมคณะกรรมการ กฟก. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรคพล สรสุชาติ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี

โทร 0 2288 4084

โทรสาร 0 2286 4187