



บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
 11364
 วันที่ ๒๐ มี.ค. ๕๑

11.05 4

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๒๑๕๘
 ที่ นร ๐๑๑๑/๕๐๖ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี

① เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติรับทราบประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีตามที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานวุฒิสภาเสนอ และมอบให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๕๔๗๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายจตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

③ - ทราบ / 11.03.51 - 2 หน่วยงาน
 - ดำเนินการตามเสนอ

(นายเชษฐ จำโพธิ์)
 ร.อ.ปส.

20 มี.ค. 2551

② เรียน อ.ปส.

เพื่อโปรดทราบ และจะได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานต่าง

④ ที่ นร ๐2๐1.๐1/ว.1167

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
 เพื่อโปรดทราบ

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลนท.
 21 มี.ค.51

ในสังกัด กปส. ทราบต่อไป

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลนท.
 20 มี.ค.51

ร.ปส. (นายเชษฐ จำโพธิ์) 11364
 21 มี.ค. 2551

สำนักเลขาธิการพิเศษ
เลขรับ 5291
วันที่ 13 มี.ค. 57
เวลา 15.00 น.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ ๑๓๖
วันที่ ๑๓ มี.ค. ๕๗
เวลา ๑๕.๐๐ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๕๗/๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่วุฒิสภา ด้านที่สุดท้าย
ที่ สว(สนช.)๐๐๑๔/๐๗๓๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
๒. สรุปประมวลความเห็นและข้อเสนอแนะฯ

ด้วยประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานวุฒิสภา ได้ส่งประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สรุปประมวลข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๑ รับทราบประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีตามที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานวุฒิสภาเสนอ และมอบให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง


(นางเนาวพร จันทร์สฤษดิ์)
เจ้าพนักงานธุรการชั้น ๕

ด่วนที่สุด



ที่ สว (สนช.) ๐๐๑๔/๐๗/๓๒

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำเนียบวุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง ประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน ต้องแถลงนโยบายต่อรัฐบาล และชี้แจงการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามบทบัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำเนียบวุฒิสภา จึงได้จัดสัมมนาระดมความคิดเห็นของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตั้งขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา ทั้งนี้ จากการสัมมนาดังกล่าวข้างต้น สามารถสรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ประมวลเป็นความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำเนียบวุฒิสภา ต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี) ในด้านต่าง ๆ โดยรายละเอียดบางส่วน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้อภิปรายในที่ประชุมรัฐสภา ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แล้วนั้น

เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำเนียบวุฒิสภา จึงได้จัดทำประมวลข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีขึ้น เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารดังกล่าวข้างต้นจะยังประโยชน์ต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำเนียบประธานวุฒิสภา

ถ่านนาถุดอง

(นายเนติกร มีชัย)

นิติกร

สำนักนิติธรรม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๕๒๓๕-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๓๑ ๕๒๔๐

สรุปประมวลความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี

นโยบาย	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก</p> <p>๑) สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย</p> <p>๒) การเพิ่มศักยภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง</p> <p>๓) การจัดสรรงบประมาณตามขนาดของประชากร</p> <p>๔) สานต่อธนาคารประชาชน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินการตลอดจนสนับสนุนให้มีการพัฒนาการเมืองภาคประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยสภาพพัฒนาการเมืองอย่างจริงจังและต่อเนื่อง - วัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยยังอยู่ในเครือข่ายของผู้มีอิทธิพลท้องถิ่น ไม่พึ่งตนเอง - ประเทศที่เป็นเผด็จการ ก็มีการเลือกตั้ง มีสภาพมีรัฐธรรมนูญ - ประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย อำนาจของพรรคการเมืองที่ชนะการเลือกตั้งเป็นอำนาจที่ประชาชนมอบให้ชั่วคราวซึ่งหากใช้ไม่ถูกต้องประชาชนขอคืนได้ - การเลือกตั้งเป็นการเลือกลูกจ้าง ไม่ใช่เลือกนาย - ควรจะให้ความสำคัญและมั่นนโยบายชัดเจนในการปฏิรูปการเมืองการปกครองให้เป็นประชาธิปไตย และควรให้ข้อมูลข้อเท็จจริงแก่ประชาชนเพื่อสร้างจิตสำนึกและวัฒนธรรมทางการเมือง - ควรเพิ่มเติมนโยบายเกี่ยวกับการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันด้วย - ควรเสริมให้มีการเรียนรู้จากกองทุนที่ประสบความสำเร็จ - ผลกำไรนำมาเป็นสวัสดิการของคนในชุมชน ไม่ใช่เฉพาะสมาชิก - ให้ชาวบ้านบริหารจัดการ แต่ราชการคอยติดตามสนับสนุนต่อยอดทุนทางสังคมเดิมที่มี - ควรให้ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ทั้งที่ดีและไม่ดี - ควรสนับสนุนกลุ่มที่ดำเนินการเองอย่างต่อเนื่อง 	<p>สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ</p> <p>สำนักงบประมาณ</p>

นโยบาย	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๕) สร้างโอกาสให้ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัยอย่างทั่วถึง</p> <p>๖) วางระบบการถือครองที่ดินและกำหนดแนวเขตการใช้ที่ดินให้ทั่วถึงและเป็นธรรม</p> <p>๗) ขยายพื้นที่ของชลประทานและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรสานต่อบ้านมั่นคง โดยชุมชนร่วมกันดำเนินการ และรัฐบาลสนับสนุนงบประมาณพัฒนาระบบสาธารณูปโภค - ควรบูรณาการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและป่าไม้ - แก้ไขกฎหมายและระเบียบที่ไม่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริงและไม่อำนวยความสะดวก - แก้ไขกฎหมายให้มีการกำหนดจำนวนการถือครองที่ดินของบุคคลและนิติบุคคล - ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางและดำเนินการแก้ไขปัญหา - เร่งรัดออกกฎหมายการบริหารทรัพยากรน้ำ - โครงการขนาดใหญ่ควรเริ่มศึกษาความเป็นไปได้ทันที ส่วนการก่อสร้างควรเริ่มเมื่อพร้อม 	<p>กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ</p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กระทรวงทรัพยากรฯ</p>
<p>๒. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต</p> <p>๑) ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม</p> <p>๒) การพัฒนาสุขภาพของประชาชน</p> <p>๓) การกระจายอำนาจและกระจายบริการสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีนโยบายชัดเจนในการส่งคนไปทำงานต่างประเทศ - ควรจ้างเฉพาะงานที่ขาดแคลนจริง ๆ - ปรับค่าจ้างขั้นต่ำให้ได้มาตรฐานเท่ากันทุกจังหวัด - ควรมีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับความปลอดภัย อาชีวอนามัย สภาพแวดล้อมในการทำงาน - ควรมีกฎหมายคุ้มครองแรงงานโดยเฉพาะการรับงานไปทำที่บ้าน - การใช้กฎหมายแรงงานสัมพันธ์ ควรจะมีฉบับเดียวเพื่อให้ง่ายต่อการปฏิบัติ - ควรกำหนดมาตรการแก้ปัญหาทุกอย่างจริงจัง - ควรกำหนดนโยบายเกี่ยวกับสิทธิบัตรยาให้ชัดเจน - ควรผลักดันกฎหมายคุ้มครองผู้เสียหายจากการบริหารสาธารณสุข และกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคจากรถที่ สนช. ยกร่างขึ้นใหม่เสนอต่อรัฐบาลชุดที่แล้ว - ควรมีนโยบายให้ชัดเจนว่าภาครัฐหรือสถานีนามัยควรมีการปรับรูปแบบการบริหารหรือการถ่ายโอนให้อปท.อย่างไร 	<p>กระทรวงแรงงาน</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี</p>

นโยบาย	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๕) ด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม</p> <p>๖) ด้านความมั่นคงของชีวิต</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรส่งเสริมการศึกษาพระพุทธศาสนาของพระภิกษุ การเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนา และการบวชเรียน ระยะสั้น - ควรโอนเรื่องการพระพุทธศาสนาทั้งหมดมาอยู่ในความดูแลของมหาเถรสมาคม - ควรทำความเข้าใจกับนานาชาติเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ และสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๐ 	<p>สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ</p> <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ</p>
<p>๓. นโยบายเศรษฐกิจ</p> <p>๑) ด้านการเงินการคลัง</p> <p>๒) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ</p> <p>๓) การพลังงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรปรับปรุงการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ โดยการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้แทน - ควรกำหนดนโยบายและกำหนดพื้นที่ในการปลูกพืชพลังงานทดแทนให้ชัดเจน - ควรมีการประสานงานระหว่างภาครัฐ ภาคเกษตรกรรม และภาคเอกชน ในการปรับโครงสร้างภาคเกษตรเกี่ยวกับพืชพลังงานทดแทน - ควรกำหนดนโยบายการผลิตพืชพลังงานทดแทนให้มีจำนวนที่เพียงพอ - ควรกำหนดให้มือองค์กรเจ้าภาพเกี่ยวกับการบริหารจัดการ - ควรเร่งรัดให้ผู้เกี่ยวข้องร่วมกันทบทวนยุทธศาสตร์แนวทางและเป้าหมายการผลิต การตลาด และการใช้ประโยชน์จากพืชพลังงานให้ชัดเจน - ควรกำหนดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อเตรียมหาพืชพลังงานอื่นเพิ่มเติม - ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการกลางกำกับดูแลการกำหนดยุทธศาสตร์ - ควรเร่งรัดจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลความปลอดภัยจากพลังงานปรมาณู - ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีบุคลากรด้านพลังงานนิวเคลียร์เพิ่มขึ้น และให้ความรู้แก่ประชาชนในการใช้พลังงานนิวเคลียร์ - ส่งเสริมการวิจัยต้นแบบการใช้พลังงานต่าง ๆ 	<p>กระทรวงการคลัง</p> <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ , กระทรวงพลังงาน</p> <p>กระทรวงพลังงาน , กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ</p>

นโยบาย	ข้อเสนอแนะ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	<ul style="list-style-type: none">- ควรปรับโครงสร้างกระทรวงเทคโนโลยีฯ ให้สอดคล้องกับพันธกิจของกระทรวง สถานการณ์ปัจจุบัน และเพิ่มทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับปริมาณงาน- ควรจัดสรรทุนด้านการวิจัยและพัฒนาด้าน ICT- จัดให้มีโครงการระดับชาติขนาดใหญ่ในเชิงรุกที่มีการพัฒนาซอฟต์แวร์ให้ทั่วถึง- ให้มีการร่วมมือและประสานงานหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับซอฟต์แวร์	กระทรวงเทคโนโลยีฯ
๕. นโยบายที่ ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	<ul style="list-style-type: none">- ควรเร่งรัดออกกฎหมายทรัพยากรน้ำ กฎหมายส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง- ควรส่งเสริมให้ชุมชนนำขยะมาเปลี่ยนเป็นพลังงานหรือปุ๋ย- ควรส่งเสริมให้ทุกชุมชนลดปริมาณขยะอย่างเป็นรูปธรรม- ควรเร่งรัดปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับป่าไม้	กระทรวงทรัพยากรฯ
๕. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม	<ul style="list-style-type: none">- ให้มีการปฏิรูปในการบริหารจัดการ (กพร.)- ส่งเสริมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมทุกขั้นตอน- จัดให้มีโครงการระดับชาติ	กระทรวงเทคโนโลยีฯ, กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ
๖. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	<ul style="list-style-type: none">- กรณีเขาพระวิหาร ควรทำความเข้าใจให้กัมพูชาประสานกับฝ่ายไทยในฐานะมีส่วนเกี่ยวข้องทางภูมิศาสตร์ และการคมนาคมทางกายภาพ- ให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเรื่องนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน- จัดตั้งคณะติดตามผลอย่างใกล้ชิดต่อกิจกรรมที่ปฏิบัติโดย FTA	กระทรวงการต่างประเทศ

สรุปข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิบัติแห่งชาติ
ต่อคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี
(นายสมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี)
นโยบายการบริหารจัดการที่ดี

นโยบายด้าน	อุปสรรค/ปัญหา	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ
นโยบายด้านสื่อมวลชน	<p>- นโยบายของรัฐบาลที่กำหนดไว้วันนี้ สั้น และทำที่ไม่ได้กำหนดเป็นนโยบายก็ทำให้เกิดความสับสนและคลุมเครือ</p> <p>- ไม่มีการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลอย่างกว้างขวาง และมาตรการส่งเสริมสื่อมวลชน เพื่อพัฒนาประชาธิปไตย และกระบวนการสหภาพฉันท์</p>	<p>กระบวนการปรับปรุงสื่อภาครัฐ ควรจะตระหนักถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของสังคม เพื่อให้สื่อ นั้น ๆ ได้ทำหน้าที่เพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ที่ทำให้สังคมเข้มแข็ง ฉะนั้น ต้องดำเนินการตามหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ</p> <p>ที่สำคัญควรระบุนกระบวนการ กลไก ที่จะทำให้เกิดความโปร่งใสชัดเจน เพราะมีฉะฉาน อาจจะนำไปสู่ความเข้าใจ ที่คลาดเคลื่อนในสังคมได้ และถ้ามีการบวนการดังกล่าวจะเป็นหลักการประกันในระยะยาว และจะสนองตามเจตนารมณ์ ตามที่เสนอได้จริง</p>