

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๙๘



เลขที่	18131
วันที่	3 ก.ค. 49
	10.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๙

เรื่อง แนวทางการออกเอกสารสิทธิให้ประชาชน

① เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ร) ๑๓๕
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๑๐๐/๑๒๗๖ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๙

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ เรื่อง การมอบหมาย
ผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลการแจกเอกสารสิทธิที่ดินทำกินเป็นรายจังหวัด มาเพื่อทราบ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง แนวทางการออกเอกสาร
สิทธิให้ประชาชน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ ลงมติเห็นชอบ
ในหลักการตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

② ที่ นร ๐201.๐1/จ 5391

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบ

(นางสาวชินกัทร พุทธชาติ)
ตนก.

- 3 ก.ค. 2549

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

kw 49_3-14/019

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18131

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0100/1276



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

19 มิถุนายน 2549

เรื่อง แนวทางการออกเอกสารสิทธิให้ประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการออกเอกสารสิทธิให้ประชาชน จำนวน 70 เล่ม

เรื่องเดิม

ด้วยเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2548 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้ประเทศไทยมีแผนประเทศที่แสดงขอบเขตที่ดินทุกประเภทที่ชัดเจน ไม่ทับซ้อน เพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดิน ไม่ว่าจะเป็นที่ดินของรัฐหรือที่ดินของเอกชน สำหรับการแจกเอกสารสิทธิจำเป็นต้องมีการจำแนกขอบเขตที่ดินให้ชัดเจน เนื่องจากมาตรฐานที่ผ่านมาแตกต่างกัน จึงต้องปรับเป็นมาตรฐานเดียวกันคือในแผนที่มาตราส่วน 1:4000 ซึ่งหากมีการทับซ้อนกันต้องมีการทำข้อตกลงปรับแนวเขตที่ดินไม่ซ้ำซ้อน

ข้อเท็จจริง

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวได้แล้วเสร็จจนสามารถออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรได้ จึงเห็นควรมีบรรทัดฐานหลักการและวิธีการในการปฏิบัติ หากพื้นที่ใดมีสภาพปัญหาเฉพาะตัวที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นเห็นสมควรส่งให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และเนื่องจากสภาพความเป็นจริงของแต่ละจังหวัด มีพื้นที่กว้างขวางปัญหาที่ซับซ้อนและต้องการการตัดสินใจ นายกรัฐมนตรีจึงมอบหมายให้รัฐมนตรีแต่ละท่านได้แบ่งพื้นที่รับผิดชอบเป็นรายจังหวัดหรือหลายจังหวัดและมีคณะกรรมการทำหน้าที่เป็นเลขานุการในการปฏิบัติงานให้กับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้น

ข้อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเป็นไปอย่างเรียบร้อยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

1. ขั้นตอนในการดำเนินการ

- 1.1 ทำแผนที่ของทุกส่วนราชการให้เป็นมาตราส่วนเดียวกัน (1:4000)
- 1.2 ปรับปรุงแนวเขตที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้เป็นเส้นแนวเขตเดียว
- 1.3 ตรวจสอบแนวเขตในภูมิประเทศจริง (Ground Check)

/1.4 ปรับปรุง...

1.4 ปรับปรุงแก้ไขแผนที่ท้ายกฎกระทรวง พระราชกฤษฎีกา ให้ตรงกับเส้นแนวเขตที่กำหนดขึ้นใหม่

1.5 ดำเนินการออกเอกสารสิทธิประเภทต่างๆ ตามกฎหมายนั้น

1.6 การมอบเอกสารสิทธิ

2. แนวทางการออกเอกสารสิทธิให้ประชาชน มีข้อพิจารณาและการจัดลำดับความสำคัญ ดังนี้

2.1 พื้นที่ที่ไม่มีความขัดแย้งเรื่องแนวเขตหรือแก้ไขข้อขัดแย้งจบสิ้นแล้วให้พิจารณาออกเอกสารสิทธิได้ ส่วนที่มีปัญหาเรื่องแนวเขตให้คณะกรรมการระดับอำเภอพิจารณาปรับปรุงแนวเขตร่วมกันกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

2.2 พิจารณาการออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรที่จดทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจนในประเภทปัญหาเรื่องที่ดินทำกินเป็นลำดับแรก โดยเฉพาะผู้ไม่มีที่ดินทำกิน

2.3 การจัดพื้นที่ให้ราษฎรต้องคำนึงถึง

2.3.1 อาชีพของราษฎรผู้คนที่ทำกินในปัจจุบันและประสบการณ์การประกอบอาชีพ

2.3.2 จำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่เป็นกำลังการผลิต

2.3.3 สถานที่ตั้งของที่ดินตามลักษณะภูมิประเทศ

2.4 เจ้าของที่ดินที่ครอบครองที่ดินไว้จำนวนมากแต่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มพื้นที่จะต้องให้มีการเจรจาเพื่อให้ราษฎรอื่นเช่าใช้ประโยชน์

2.5 กรณีที่ดินเป็นเขตป่าต้นน้ำ พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง พื้นที่เสี่ยงภัยธรรมชาติ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดประชุมเพื่อลดผลกระทบและแก้ปัญหาให้มีข้อยุติ แล้วจึงพิจารณาออกเอกสารสิทธิให้ราษฎร

2.6 หากการครอบครองที่ดินประกอบด้วยส่วนที่ถูกกฎหมายและไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ยังไม่มียุติการออกเอกสารสิทธิก็ให้เจรจาในส่วนที่ไม่ถูกต้องคืนกับรัฐ และออกเอกสารสิทธิในส่วนที่ถูกต้องภายหลังการพิสูจน์สิทธิแล้ว

2.7 รูปแบบเอกสารสิทธิ ในอนาคตข้างหน้าอาจจะใช้ชื่อเดียวกันแต่มีรายละเอียดของการใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว

3. มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ดังนี้

3.1 ทุกส่วนราชการต้องให้ความร่วมมืออำนวยความสะดวกประสานงานหากมีส่วนที่เกี่ยวข้อง แม้ไม่มีหน้าที่โดยตรง

3.2 คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็นศูนย์กลางในการแก้ปัญหา กรณีระดับพื้นที่ทำข้อยุติไม่ได้ ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา 20 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

/3.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์...

3.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำเขตการใช้ที่ดินเพื่อเป็นแนวทางการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพควบคู่กับการแจกเอกสารสิทธิ

3.4 แต่งตั้งคณะกรรมการ โดยแบ่งออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้

3.4.1 ระดับชาติ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ

3.4.2 ระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้กำกับดูแลให้เกิดผลสัมฤทธิ์

3.4.3 ระดับอำเภอ นายอำเภอเป็นประธานคณะกรรมการ
ทั้งนี้คณะกรรมการจะได้รับการแต่งตั้งภายหลังคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าวข้างต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ติยะไพรัช)

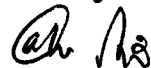
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ประธานกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 02-2788534

โทรสาร 02-2788533

สำเนาถูกต้อง



(นางประไพ ด่ำสะกุล)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗๑