



บันทึกข้อความ

เลขรับ.....	เวลา.....
วันที่ 28 มิ.ย. 2554	28
ผู้รับ.....

ส่วนราชการ สำนักพัฒนานโยบายและแผนฯ ส่วนนโยบายและแผนประชาสัมพันธ์ ฯ โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๕๐๙

ที่ นร ๐๒๒๐.๐๒/ ๖๙๙ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง สรุปการสัมมนาเพื่อพิจารณากรอบในการจัดทำ Policy Matrix ตามกรอบเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan : CCPL) ของประเทศญี่ปุ่น

เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นางลดาวัลย์ บัวเอี่ยม) และ ผอ.สนผ.

เพื่อโปรดพิจารณา/สั่งการ

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ให้นำหน่วยงานที่ต้องจัดตั้งผู้ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เสนอชื่อผู้ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวบรวมเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์มอบหมาย นางเตือนใจ สินธุฉิม เมื่อคราวดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์ เป็นผู้ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Coordinator: CCC) และนางสาวอรุณี กาญจนสาลักษณ์ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ สนผ. เป็นผู้ช่วย CCC ทั้งนี้ สนผ. ได้ประสานสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) แจ้งเปลี่ยนแปลงผู้แทน CCC ซึ่ง สนผ. รับผิดชอบให้เป็นข้อมูลปัจจุบัน คือ นางธารทิพย์ ทองงามขำ ผอ.สนผ. เป็น CCC และ นางสาวสุรัชมา ฤกษ์ชนะ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ เป็นผู้ช่วย CCC โดย (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งผู้ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Coordinator: CCC) ดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการ

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๔/ว ๒๓๐๖ เขิญ ผอ.สนผ. ในฐานะ CCC และผู้ช่วย CCC เข้าร่วมสัมมนาในวันพุธ ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. เพื่อพิจารณากรอบในการจัดทำ Policy Matrix ตามกรอบเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) ภายใต้โครงการ Cool Earth Partnership ณ ห้อง Grand Ballroom ๒ โรงแรมรามารการ์เด้น กรุงเทพมหานคร แต่เนื่องจาก ผอ.สนผ. ไปราชการต่างประเทศจึงมอบหมายให้ดิฉันและนางเรื่อนเพชร แทลมทองมงคล เป็นผู้แทนเข้าร่วมสัมมนา

การสัมมนา ฯ ครั้งนี้ นายสุวิทย์ คุณกิตติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานเปิดการสัมมนา นายโชติ ตราชู ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้กล่าวรายงานความเป็นมาของเงินกู้ CCPL ภายใต้โครงการ Cool Earth Partnership โดยมีสาระสำคัญ

/สรุปคือ...

สรุปคือ โครงการ Cool Earth Partnership เป็นโครงการที่สนับสนุนการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศกำลังพัฒนา โดยมีงบประมาณสนับสนุน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๖ แบ่งเป็นเงินให้เปล่า (Grant) ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (USD ๒ billion) และเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (Program Loan) จำนวน ๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (USD ๘ billion) ซึ่งในส่วนของเงินให้เปล่า (Grant) รัฐบาลญี่ปุ่นให้ความสำคัญแก่ประเทศด้อยพัฒนาเป็นอันดับแรก ในเวลาต่อมา Cool Earth Partnership ได้เปลี่ยนชื่อโครงการเป็น Hatoyama Initiative และปัจจุบันใช้ชื่อ โครงการ Fast-Start Finance พร้อมขยายวงเงินความช่วยเหลือเป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในกรณีนี้ ประเทศไทยได้เข้าร่วมโครงการ Cool Earth Partnership

ในการเข้าร่วมโครงการ Cool Earth Partnership นี้ส่งผลให้รัฐบาลไทยสามารถกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นในส่วนของโครงการเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) ซึ่งเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนพิเศษ สำหรับนำมาสบทบเงินงบประมาณของส่วนกลาง ซึ่งประเทศไทยจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ปานกลาง (Middle - Income Countries) ใช้เงื่อนไขมาตรฐาน คือ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๑๕ - ๐.๓ ขึ้นอยู่กับระยะเวลาผ่อนชำระ ๑๕ - ๔๐ ปี โดยไม่มีเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินจากผู้ให้กู้ และกระทรวงการคลังของประเทศไทยจะเบิกจ่ายเงินกู้เต็มวงเงินเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่โครงการต่าง ๆ ที่แต่ละกระทรวงรับผิดชอบอย่างเหมาะสมในรูปแบบของเงินงบประมาณต่อไป

การกู้เงินดอกเบี้ยต่ำในส่วนโครงการเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศนั้น รัฐบาลจะต้องจัดทำกรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) ประกอบด้วย ๓ ด้าน ได้แก่ การปรับตัว (Adaptation) การลดก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) และประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายเรื่อง (Cross-cutting Issues) เพื่อแสดงนโยบาย แผนงานและโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ประเทศไทยได้มีการดำเนินการ หรือมีแผนการดำเนินการอยู่แล้ว รวมถึงกำหนดตัวชี้วัดดังกล่าวเป็นระยะ และจัดให้มีเครื่องมือที่เหมาะสมในการบริหารจัดการนโยบาย แผนงาน และโครงการให้เกิดความก้าวหน้า

องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นสำนักงานประเทศไทย (JICA) ได้ประชุมหารือถึงการดำเนินงานภายใต้โครงการ Cool Earth Partnership กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำกรอบมาตรการด้านนโยบายตามโครงการเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) ของประเทศไทย ร่วมกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ JICA และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้นำเสนอกรอบมาตรการด้านนโยบายต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการเรื่องเงินกู้ต่อไป

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ได้เสนอกรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) สำหรับโครงการเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลง

สภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) ให้คณะกรรมการนโยบาย ฯ พิจารณาเมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมมีมติให้นำกรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) สำหรับโครงการเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) กลับมาพิจารณาทบทวน ทาหรือ และทำความเข้าใจ ในรายละเอียดอีกครั้งกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นสำนักงานประเทศไทย (JICA) ก่อนนำผลสรุปให้คณะกรรมการนโยบาย ฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้ (ร่าง) กรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) สำหรับเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) มีความครอบคลุมทุกประเด็นปัญหา ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ จึงมีมติขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากรอบในการจัดทำ Policy Matrix ตามกรอบเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) ภายใต้โครงการ Cool Earth Partnership และส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติภายในเดือนเมษายน ก่อนที่จะนำร่างกรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ โครงการเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Program Loan: CCPL) เป็นโครงการเงินกู้เพื่อให้แก่หน่วยงานซึ่งมีแผนงานและโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ประเทศไทยได้มีการดำเนินการ หรือมีแผนการดำเนินการอยู่แล้ว รวมถึงต้องกำหนดตัวชี้วัดดังกล่าวเป็นระยะ และจัดให้มีเครื่องมือที่เหมาะสมในการบริหารจัดการนโยบาย แผนงาน และโครงการให้เกิดความก้าวหน้า ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์ไม่ใช่งานหลักในการดำเนินการเรื่องนี้ จึงไม่ต้องเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินกู้ดังกล่าว

๓.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ในฐานะองค์กรหลักด้านการประชาสัมพันธ์ จะต้องประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก เนื่องจากเป็นเรื่องที่สำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนทุกคน นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ (ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สร้างความตระหนักรู้และการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ) จึงเห็นควรให้ สวท. สทท. ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค สนข. และ ศสข. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้ประชาชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อ ๓.๑และ๓.๒ หากเห็นชอบกรุณาสั่งการด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

เห็นชอบ

(นายกฤษฎพร เสริมพานิช)

อปส.
28 เม.ย. 2554

(นางสุรัชมา ฤกษ์ชนะ)

ผ.สนช.

(นางรารทิพย์ ทองงามชา,

ผอ.สนผ.
20 เม.ย. 2554

(นางลดาวัลย์ บัวเอี่ยม)

รปส.

25 เม.ย. 2554

รปส. (นางลดาวัลย์ บัวเอี่ยม)..... 1158

21 เม.ย. 2554

รปส. (นายกฤษฎพร เสริมพานิช)..... ๑๒๖๘

28 เม.ย. 2554

นร 0220.02 / อ 1177 ถ 27 วิ.จ.54

๖

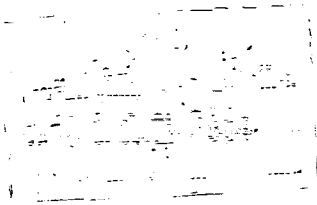
เรียน ผอ.สปข. ๑ - ๘ , ผอ.สทท. , ผอ. สวท., ผอ.สนช.
และอศช.

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่ อปส.
สั่งการตามข้อพิจารณาที่ ๓.๒ ต่อไป ทั้งนี้ สนผ. ได้
ดำเนินการประสานงานเบื้องต้นกับสำนักงานประสาน
การจัดการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อขอทราบ
ความคืบหน้า กรอบเงินกู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ(Climat Change Program Loan:CCPL) ภายใต้
โครงการCool Earth Partnership ซึ่งอยู่ระหว่างการ
ดำเนินงาน นั้น สนผ.จะเป็นหน่วยงานประสานข้อมูล
เพิ่มเติมเพื่อให้หน่วยปฏิบัติได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูล
ที่ถูกต้องให้ประชาชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง ต่อไป

(นางสินีนารถ วิมุกตานนท์)

ร.ผอ.สนผ.

๒๗ มี.ค ๕๔



ส่วนนโยบายและแผนประชาสัมพันธ์แห่งชาติ	
รับที่..... ๕๒๘	เวลา ๗.๔๕ น.
วันที่..... 29 มี.ค. 2554	
ผู้รับ.....	๒๗๓๓๓๓๓

๗

13๗ ล.รพ.

- ๑๕๘๘๗๕๖๖๖๖๖

(นางธารทิพย์ ทองงามขำ)

คอ.สนผ.

๘

๑๐๐๐๐๐ ๑๖๖๖๖

๑๖๖๖๖๖๖๖ ๓.๐ ๑๖๖๖๖

๑๖๖๖๖.