



บันทึกข้อความ

เลขที่	384 / 18.15
วันที่	27 ต.ค. 2558
ผู้รับ	4

ส่วนราชการ สำนักพัฒนานโยบายและแผนฯ ส่วนนโยบายและแผนฯ โทร. ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๕๐๑
ที่ นร ๐๒๒๐.๐๒ / ๕๖๕๕ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นายจรูญ ไชยศรี)

เพื่อโปรดพิจารณา/สั่งการ

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีหนังสือ ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๒ / ๕๗๖ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘ เชิญ อปส. เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติในวันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล โดย อปส. ได้มอบหมายให้ ผอ.สนพ. เป็นผู้แทนเข้าประชุม นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

ดิฉัน และ ผอ.สนช. ติดตามกิจการราชการ จึงได้มอบหมายให้ ว่าที่ร.ต. ฉัตรชัย เกษุย์ นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ สนช. เป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การประชุมมี นายอนุศิษฐ์ คุณากร เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธานการประชุมฯ มีผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมกว่า ๕๐ คน

๒.๒ การประชุมในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณา(ร่าง)พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.... ซึ่ง สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้ยกร่างขึ้นใหม่เพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดต่าง ๆ ในการทำงานด้านความมั่นคงให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๒.๓ ปัจจุบัน สมช. ใช้พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๒ เป็นกรอบในการปฏิบัติงานและดำเนินงานต่าง ๆ ด้านความมั่นคงของประเทศ

๒.๔ สาระสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ....ฉบับใหม่นี้ จะมีการปรับปรุงข้อจำกัดต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๒ ฉบับเดิม เช่น

๒.๔.๑ มีการปรับเปลี่ยนความหมายของคำว่า “นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ” ให้ครอบคลุมในมิติปัญหาต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๒.๔.๒ มีการเพิ่มจำนวนสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ จากเดิม ๑๐ คน เป็น ๑๓ คน โดยเพิ่ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เข้าเป็นสมาชิกในคณะกรรมการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๒.๔.๓ มีการระบุไว้ในพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ว่า ให้สมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ กรรมการ และอนุกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทน แต่ไม่ระบุถึงค่าตอบแทนของคณะทำงาน

๒.๔.๔ มีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ต้องนำนโยบายสภาความมั่นคงแห่งชาติ ไปจัดทำโครงการหรือแผนงาน เพื่อประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/๒.๕ ในที่ประชุม...

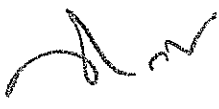
๒.๕ ในที่ประชุมมีมติให้ สมช. ไปปรับปรุง (ร่าง) พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ... อีกครั้งเพื่อให้ครอบคลุมและไม่ขัดกับกฎหมายอื่นที่มีอยู่แล้ว และแก้ไขเนื้อหาในประเด็นต่าง ๆ ตามข้อ ๒.๔.๑ - ๒.๔.๔ ให้ครอบคลุมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น


๓. ข้อพิจารณา

หาก (ร่าง)พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ...ฉบับใหม่นี้ มีผลบังคับใช้ จะส่งผลให้การขับเคลื่อนงานด้านความมั่นคงของ สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เนื่องจากส่วนราชการต่าง ๆ จำเป็นจะต้องนำนโยบายด้านความมั่นคง มาประกอบการดำเนินงานของแต่ละหน่วย จึงเห็นควรมอบ สนผ. แจ้งเวียนให้หน่วยงานต่าง ๆ ของ กปส. ได้รับทราบข้อมูล และสนับสนุนการประชาสัมพันธ์งานด้านความมั่นคง ตามความเหมาะสมต่อไป


จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะเป็นพระคุณยิ่ง

๒๑. เรียน ผอ.สวท. ผอ.สทท. ผอ.สปช.๑-๘
ผอ.สวค. และ ส.ปชส. ทุกจังหวัด
เพื่อโปรดทราบ

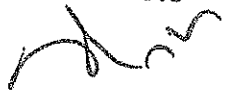

(นางสินีนาถ วิมุกตานนท์)
ผอ.สนผ.


(นางสินีนาถ วิมุกตานนท์)
ผอ.สนผ.

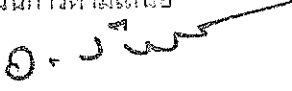
๒๙ / ๖ . ๕๕๘

๑. 
(นายจรูญ ไชยคร)
อธิบดี.
- ๗ เม.ย. ๒๕๕๘

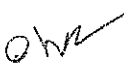
๓. ทราบ/เรียน ผอ. สนผ.
- เพื่อดำเนินการต่อไป


(นางสินีนาถ วิมุกตานนท์)
ผอ.สนผ.

๒๗ / ๖ . ๕๕๘

๒. - ดำเนินการตามเสนอ

(นายอนันต์ จันทรง)
อปล.

๔. ทราบ/เรียน อ.ฉ. อินทร์ชัย
- เพื่อดำเนินการต่อไป


(นางวาสนา เสิญขวัฏ)
ผอ.สนช.
๒๘ เม.ย. ๒๕๕๘

สนช.
รับที่ A4๖ เวลา ๙.๒๕ น.
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๕๘
ผู้รับ อ.ฉ.อินทร์ชัย

๒	สนผ.
เลขรับ 384	เวลา B.40
วันที่ 28 เม.ย. 2558	
ผู้รับ ข	

จ.ส. (นายจรูญ ไชยคร) ๒๘ เม.ย. ๒๕๕๘

อปล. (นายอนันต์ จันทรง) ๒๘ เม.ย. ๒๕๕๘

๒๓๒๕

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงบริบทของสถานการณ์ด้านความมั่นคง และแนวโน้มภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่ซึ่งมีความเชื่อมโยงและสลับซับซ้อน ครอบคลุมมิติด้านการเมือง การป้องกันประเทศ เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ทั้งภายในและภายนอกประเทศ การรักษาผลประโยชน์ของชาติโดยใช้กลไกของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาวะการณ์ปัจจุบันในเรื่ององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติและสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ให้สามารถปฏิบัติการกิจในการประเมินสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคง การแจ้งเตือนและประเมินภัยคุกคามในอนาคต การจัดทำและบริหารนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ให้ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สภาความมั่นคงแห่งชาติ
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๒) พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๗

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ” หมายความว่า นโยบายหลักของชาติในการดำรงไว้ซึ่งการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงปลอดภัย ความมั่งคั่งของประเทศ และความผาสุกของประชาชนอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบทิศทางการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงของชาติที่ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในประเทศ ชายแดน และต่างประเทศ

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

มาตรา ๕ ให้มีสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานสภา รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานสภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

คมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นสมาชิก

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นสมาชิกและเลขานุการ

ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติจะเชิญผู้แทนหน่วยงานและบุคคลใดมาร่วมการประชุมของสภาความมั่นคงแห่งชาติหรือให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม หรือเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้

มาตรา ๖ สภาความมั่นคงแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดทิศทางและตกลงใจในประเด็นเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อกำหนดเป็นนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) พิจารณาและกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

(๓) พิจารณากำหนดยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงหรือแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่อง ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติและเสนอความเห็นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) พิจารณามอบหมายกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรหรือหน่วยงานของรัฐ ให้ดำเนินการในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

(๖) จัดให้มีการประสานงานระหว่างสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติกับหน่วยงานของรัฐ

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานให้พิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย ทั้งนี้ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่สภาความมั่นคงแห่งชาติแต่งตั้งอาจเชิญข้าราชการ เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อเท็จจริง ความเห็น หรือคำแนะนำอันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติหรือเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๗ ให้สมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ กรรมการและอนุกรรมการของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘ ให้มีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ สภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคงในเชิงยุทธศาสตร์ พิสูจน์ทราบและคาดการณ์ภัยคุกคามทั้งในระยะสั้นและระยะยาว การประเมินกำลังอำนาจของชาติ เพื่อเสนอแนะนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

(๒) พัฒนา เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ ทั้งในด้านความมั่นคงภายในประเทศ ภายนอกประเทศ และระหว่างประเทศ ตลอดจนการอื่นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี หรือรัฐสภา

(๓) ให้คำปรึกษา ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐในประเด็นเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

(๔) ร่วมจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานความมั่นคงของชาติ กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(๕) พิจารณาโครงการหรือแผนงานเรื่องสำคัญซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือคณะรัฐมนตรีกำหนด

(๖) อำนวยการและประสานนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงกับหน่วยงานของรัฐ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้อง มีเอกภาพ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ด้านความมั่นคง

(๗) บริหารจัดการองค์ความรู้ด้านความมั่นคง ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคง ร่วมกับเครือข่ายทุกภาคส่วน

(๘) รับผิดชอบในงานธุรการของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๙) แต่งตั้งที่ปรึกษาของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานให้พิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๙ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีแล้วเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุง ให้บรรจุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินด้วย และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการรองรับ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

มาตรา ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐเสนอโครงการหรือแผนงานเรื่องสำคัญซึ่งดำเนินการภายใต้ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือคณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณากำหนดงบประมาณรายจ่ายในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนพิจารณาติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับโครงการหรือแผนงานด้านความมั่นคงเรื่องสำคัญซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติตามมาตรา ๑๐ และพิจารณาให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปรับปรุงการดำเนินการที่เหมาะสม

มาตรา ๑๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนอาจจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ หรือแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่องเพื่อรองรับการดำเนินการตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติก็ได้ เมื่อได้รับการประเมินสถานการณ์และสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องแล้ว แล้วเสนอต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๑๓ ให้มีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชน มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชน

ให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านความมั่นคงของชาติและการบริหารราชการแผ่นดิน และมีประสบการณ์ในการทำงานโดยตรงในสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนไม่น้อยกว่าห้าปี ตามคำแนะนำของคณะกรรมการ

ให้มีรองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชนเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

มาตรา ๑๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชน อาจเชิญข้าราชการ เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อเท็จจริง ความเห็น หรือคำแนะนำอันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติหรือเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๕ การแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชน ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง

มาตรา ๑๖ มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.

ปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงบริบทของสถานการณ์ด้านความมั่นคง และแนวโน้มภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่ที่มีความเชื่อมโยงและสลับซับซ้อน ครอบคลุมมิติด้านการเมือง การป้องกันประเทศ เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ทั้งภายในและภายนอกประเทศ การรักษาผลประโยชน์ของชาติโดยใช้กลไกของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันในเรื่ององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติและสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ให้สามารถปฏิบัติภารกิจในการประเมินสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคง การแจ้งเตือนและประเมินภัยคุกคามในอนาคต การจัดทำและบริหารนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ให้ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. การกำหนดนิยาม “นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ”

กำหนดนิยาม “นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ” ให้มีความหมายที่ชัดเจนว่า หมายถึง นโยบายหลักของชาติในการดำรงไว้ซึ่งการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงปลอดภัย ความมั่งคั่งของประเทศ และความผาสุกของประชาชนอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบทิศทางในการแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงของชาติที่ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในประเทศ ชายแดน และต่างประเทศ

๒. การปรับปรุงองค์ประกอบของสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อให้มีองค์ประกอบที่ครบถ้วน สามารถดูแลงานนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหา ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ได้

๒.๑ เพิ่ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๒.๒ ปรับเปลี่ยน ตำแหน่งเดิมจาก “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ” เป็น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. การปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติให้ชัดเจนขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่เกี่ยวกับการกำหนดทิศทางและตัดสินใจในประเด็นเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ การพิจารณาและกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง การพิจารณาออบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรดำเนินการในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร การจัดทำมีการประสานงานระหว่างสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติกับหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานให้พิจารณา หรือปฏิบัติการ

๔. การกำหนดหลักเกณฑ์การได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ให้เป็นฝ่ายประจำ โดยเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านความมั่นคงของชาติและการบริหารราชการแผ่นดิน และมีประสบการณ์ในการทำงานโดยตรงในสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติไม่น้อยกว่าสิบปีตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

๕. การปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจสนับสนุนสภาความมั่นคงแห่งชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการศึกษา วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงในมิติต่างๆ การเสนอแนะนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ การเสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติทั้งในด้านความมั่นคงภายในประเทศ ภายนอกประเทศ และระหว่างประเทศ ร่วมจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และการพิจารณาโครงการหรือแผนงานเรื่องสำคัญซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ต่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๖. การกำหนดกลไกให้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติได้จริง การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ทั้งนี้ ให้บรรจุนโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุง ไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินด้วย และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการเรื่องสำคัญซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดงบประมาณรายจ่ายในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

คณะทำงานด้านกฎหมาย

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘