



# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

เลขรับ	826	สนค.	817/01
วันที่	๒๗ มิ.ย. ๒๕๕๗	วันที่	
ผู้รับ		ผู้รับ	

ส่วนราชการ สำนักพัฒนาโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์ ส่วนแผนงานโครงการฯ โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๗๒๓ ต่อ ๑๕๑๘  
 ที่ นร ๐๒๒๐.๐๓/๕๒๖ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการประชุมสัมมนาการมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘  
 เรียง อปส. ผ่าน รปส. (นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์)

## เพื่อโปรดทราบ/พิจารณาสั่งการ

### ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สำนักงบประมาณกำหนดจัดการประชุมสัมมนาการมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเชิญหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พร้อมเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑ คน เข้าร่วมประชุม ในวันศุกร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๗.๓๐ น. - ๑๑.๓๐ น. ณ สโมสรทหารบก ถนนวิภาวดี - รังสิต กรุงเทพมหานคร

๑.๒ อปส. ผอ.สนผ. และ นางจริยา ประสพทรัพย์ (ผอ.สผค.) เข้าร่วมการประชุมฯ ในครั้งนี้

### ๒. สาระสำคัญการประชุมสรุปได้ดังนี้

๒.๑ การประชุมดังกล่าว หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานการประชุมสัมมนาพร้อมมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ) เป็นผู้ชี้แจงแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผู้เข้าร่วมประชุมฯ ประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้ว่าราชการจังหวัด และ ผู้บริหารที่เกี่ยวข้อง ทั่วประเทศ จำนวน ๑,๒๐๐ คน

๒.๒ การประชุมสัมมนาฯ ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อชี้แจงนโยบาย แนวทาง รวมทั้ง กระบวนการและวิธีการในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการฯ รับทราบอย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ประเด็นสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒.๒ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๒.๒.๓ การแจ้งปฏิทินงบประมาณรายจ่าย และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

(ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

### ๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้การบริหารงบประมาณฯ การติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตลอดจนการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของ กปส. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทันทตามกำหนดระยะเวลาของปฏิทินงบประมาณฯ จึงเห็นสมควรพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ มอบหมาย กคส. บริหารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามแนวทางและมาตรการที่สำนักงบประมาณกำหนด

/๓.๒ สนผ. และ กคส.....

๓.๒ มอบหมาย สนผ. และ กคส. ร่วมกันจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เป็นไปตามขั้นตอน และระยะเวลาตามที่สำนักงบประมาณกำหนด

๓.๓ มอบหมาย ผอ.สำนัก/กอง ให้การสนับสนุนข้อมูลที่จำเป็นเพื่อให้การจัดทำรายละเอียดคำขอของงบประมาณสำเร็จลุล่วงตามกำหนดเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาสั่งการต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

(นางจิตติมา จารุจินดา)

ผอ.สนผ.

(นายไพฑูรย์ หิรัญประดิษฐ์)

รปส.

๒๖ มี.ย. ๒๕๕๗

๑ มอบ สนผ. และ กคส. ดำเนินการตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒

๒. มอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่ สนผ. เสนอ

ขอใบตัดเงินสมทบ แผนงานฯ และมอบเงิน ๑๖

(นายอนันต์ จันทรังษี)

อปส.

๒๗ มี.ย. ๒๕๕๗

- มอบ ลมค. ดำเนินการต่อไป

(นางจิตติมา จารุจินดา)

ผอ.สนผ.

เรียน ผอ.สำนัก/กอง

เพื่อโปรดทราบและกรุณาดำเนินการตามที่ อปส.

สั่งการต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

(นางจิตติมา จารุจินดา)

ผอ.สนผ.

๒ ก.ค. ๕๗

- อนุมัติเงินสมทบฯ ๕๖๗๗/๒๖  
- อนุมัติเงินสมทบฯ ๑๖๖๖๖๖  
๕๖ 3.2.

(นางจริยา ประสพทรัพย์)

ผอ.สผค.

๐ 1 ก.ค. ๕57

รปส. (นายไพฑูรย์ หิรัญประดิษฐ์)

อปส. (นายอนันต์ จันทรังษี) ๒๕๖๗

## สรุปสาระสำคัญการประชุม ดังนี้

### ๑. นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) กล่าวเปิดการประชุมสัมมนา และมอบนโยบายเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แก่ส่วนราชการ โดยเน้นถึงความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) และดำเนินการในลักษณะบูรณาการภารกิจของกระทรวง และ หน่วยงาน ที่มีความสอดคล้อง มีเป้าหมาย และ วัตถุประสงค์เดียวกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ได้กล่าวถึงนโยบายสำคัญเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

- ๑.๑ การเข้าสู่พื้นที่เศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมอาเซียน
- ๑.๒ การสร้างประชาธิปไตยใหม่ ให้เป็นไทยเดียวกัน โดยไม่เกิดความแตกแยก
- ๑.๓ การเร่งสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนในประเทศต่อการดำเนินงานของภาครัฐ รวมถึงการสร้างความเข้าใจกับนานาชาติเกี่ยวกับสถานการณ์ (การรัฐประหาร) ที่เกิดขึ้น
- ๑.๔ การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวทางพระราชดำริ เผยแพร่ให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและนำไปเป็นหลักในการดำรงชีวิตได้อย่างแท้จริง
- ๑.๕ การปฏิรูปโครงสร้างส่วนราชการ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างอิสระ
- ๑.๖ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การบุกเบิกป่า ให้มีความสำคัญกับการทำงานเป็นทีมในลักษณะบูรณาการหน่วยงานที่ปฏิบัติงานที่มีเป้าหมายเดียวกัน
- ๑.๗ มาตรการช่วยเหลือประชาชน ไม่เน้นลักษณะประชานิยม แต่มุ่งหวังให้เกิดความยั่งยืนในระยะยาว
- ๑.๘ การแก้ไขปัญหาเกษตรกร ชาวไร่ เกี่ยวกับราคาผลิตภัณฑ์ตกต่ำอย่างไร ให้มีความสำคัญกับธนาคารข้าว ระบบสหกรณ์ การลดต้นทุนการผลิต ไม่ใช้นโยบายการประกัน หรือ จำนำราคาข้าว รวมทั้งส่งเสริมการใช้ปุ๋ยอินทรีย์มากกว่าปุ๋ยเคมี
- ๑.๙ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา เน้นการทำวิจัยต่อยอดจากวัตถุดิบที่ประเทศไทยมีอยู่ และทดลอง เพื่อให้สามารถนำไปใช้เพื่อการพัฒนาได้อย่างแท้จริง
- ๑.๑๐ พัฒนาระบบสาธารณูปโภคโครงสร้างพื้นฐาน สร้างรถไฟรางคู่ในเส้นทางสายหลักเพื่อพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง และการเดินทาง
- ๑.๑๑ พลังงาน เนื่องจากความมั่นคงทางด้านพลังงานมีน้อยมาก ควรต้องใช้พลังงานทดแทน เช่น โซลาร์เซลล์ ฯลฯ เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ
- ๑.๑๒ การท่องเที่ยว เร่งสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาแก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทย และชาวต่างประเทศ เพื่อให้กลับมาท่องเที่ยวประเทศไทยอันนำไปสู่การสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ
- ๑.๑๓ การศึกษา พัฒนาเด็กวัยเรียนทุกระดับให้มีระเบียบ วินัย คุณธรรม จริยธรรม มีความเป็นพลเมืองที่ดี เน้นการผลิตบุคลากรสายวิชาชีพเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด (เมื่อจบการศึกษาแล้วมีงานทำ)

## ๒. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ) แจ้งว่าเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนด โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๒.๐๐ รวมถึงการเบิกจ่ายกันเงินเหลือมือปีและการทำซื้อผูกพันของกันเงินเหลือมือปีที่มีแนวโน้มลดลง สำนักงานงบประมาณจึงได้กำหนดมาตรการให้ส่วนราชการทบทวน แผนงาน / โครงการ หรือ ภารกิจ และปฏิบัติตามแนวทาง ดังนี้

๒.๑ ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินงาน มีความพร้อม และก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้เร่งดำเนินการ และเบิกจ่ายงบประมาณให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๒.๒ ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินงาน เริ่มดำเนินการ และก่อนนี้ผูกพันไม่ทันภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้เสนอปลัดกระทรวง เพื่อเสนอหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบฯ หรือ หัวหน้า คสช. ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒ / ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๓ เริ่มดำเนินการ ก่อนนี้ผูกพันไม่ทันภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ทบทวนแล้วว่าหมดความจำเป็น ไม่สามารถดำเนินการ มีความซ้ำซ้อน มีงบประมาณเหลือจ่าย ให้พิจารณาปรับแผนการดำเนินการโดยโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อนำไปดำเนินการในโครงการ / รายการ ที่มีความพร้อมสามารถเริ่มดำเนินการ และก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ตามแนวทางที่กำหนดข้อ ๓ ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย (หนังสือแจ้งเวียนสำนักงานงบประมาณ ที่ นร. ๐๗๑๗ / ว ๕๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗)

๒.๔ รายจ่ายงบกลางที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้วเหลือจ่าย ให้ส่งคืนสำนักงานงบประมาณ แต่หากยังมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องนำไปใช้ในรายการอื่น ให้เสนอปลัดกระทรวง เพื่อเสนอหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบฯพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๕ เงินกันไว้เบิกเหลือมือปีที่ยังไม่มีข้อผูกพัน ให้ทบทวนความจำเป็น หากยังมีความจำเป็นให้เร่งทำข้อผูกพันและเบิกจ่ายโดยเร็ว หากหมดความจำเป็น ให้ดำเนินการตามแนวทางข้อ ๓ ตามหนังสือแจ้งเวียนสำนักงานงบประมาณ ที่ นร. ๐๗๑๗ / ว ๕๓ ฯ

## ๓. การแจ้งปฏิทินงบประมาณรายจ่าย และวิธีการจัดท่างบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ) แจ้งให้ส่วนราชการรับทราบ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ ปฏิทินการจัดท่างบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดดำเนินการให้เสร็จเรียบร้อยทุกขั้นตอนภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ สาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ วันที่ ๑๓ - ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ส่วนราชการฯต้องจัดทำรายละเอียด  
คำของบประมาณฯ และส่งให้สำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

๓.๑.๒ วันที่ ๗ สิงหาคม - ๕ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นขั้นตอนของ  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘  
และจัดทำข้อเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติ (วาระ ๒ ชั้นกรรมาธิการ) ซึ่งส่วนราชการต้องเตรียมการเพื่อชี้แจง  
งบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ

๓.๒ วิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘  
กำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ พิจารณานำกรอบวงเงินเบื้องต้น ประกอบด้วย รายจ่ายประจำขั้นต่ำ  
ที่จำเป็น รายจ่ายตามข้อผูกพัน และรายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน (ซึ่งส่วนราชการได้ส่งให้  
สำนักงบประมาณและผ่านพิจารณาในขั้นต้นแล้ว) พร้อมกรอบเบื้องต้นของแผนบูรณาการที่เกี่ยวข้อง  
เป็นกรอบในการจัดทำคำของบประมาณฯ

๓.๒.๒ เพิ่มเติมคำของบประมาณเฉพาะส่วนที่เป็นภารกิจยุทธศาสตร์  
ที่สอดคล้องตามนโยบาย คสช.

๓.๒.๓ จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณฯ นำเสนอปลัดกระทรวงฯ  
เพื่อเสนอหัวหน้าฝ่ายที่รับผิดชอบฯ หรือ หัวหน้า คสช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ส่งสำนักงบประมาณ  
ภายในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

๓.๒.๔ สำหรับงบรายจ่ายลงทุน พิจารณาให้ความสำคัญกับโครงการ / รายการ  
ที่มีความพร้อมในการดำเนินงานระดับสูง มีการศึกษาความเหมาะสม ผ่านขั้นตอนกฎหมาย / ข้อบังคับ  
มีรูปแบบรายการ และประมาณการราคาพร้อมดำเนินการ กำหนดเงื่อนไข (TOR) /คุณลักษณะ (Spec)  
ผลการสืบราคา สถานที่ก่อสร้างมีความพร้อม(ระบุพิกัด) มีแผนการปฏิบัติการ / การเบิกจ่ายชัดเจน  
รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย (เอกสารนำเสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดย นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)