

เรียน ผอ.สำนัก/ กอง

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
อีกขอขอบคุณยิ่ง



(นางจิตติมา จารุจินดา)

ผอ.สนผ.  
๑๘ มี.ค. ๕๖



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักพัฒนานโยบายและแผนฯ ส่วนนโยบายและแผนฯ โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๕๐๙  
ที่ นร ๐๒๒๐.๐๒/ ๖๑๗ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร

เรียน อปส. ผ่าน รปส.(นายไพฑูรย์ ทิริฎประดิษฐ์) และ ผอ.สนผ.

## ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหนังสือที่ นร ๑๑๑๑/ว ๐๑๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ เชิญ อปส. ในฐานะคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนประชากร เข้าร่วมประชุม คณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ซึ่ง อปส.มอบหมาย ผอ.สนผ. และ ผอ.สนผ. มอบหมาย ผอ.สนช. เป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุม

## ๒. ข้อเท็จจริง

ดิฉันได้เข้าร่วมประชุมตามที่ได้รับมอบหมายแล้ว และขอสรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๑. ประธานอนุกรรมการฯ นายโมลิต ปันเปียมรัชฎ์ เป็นประธานการประชุม โดยมีคณะอนุกรรมการฯ และเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๕ คน

๒. คณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนประชากรระยะยาว ๒๐ ปี สืบเนื่องจากการคาดประมาณประชากรของประเทศไทยในระยะ ๓๐ ปี พบว่า โครงสร้างประชากรของประเทศไทยมีแนวโน้มที่ประชากรสูงอายุจะมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็น ๒๐.๕ ล้านคน = ร้อยละ ๓๒.๑๒ ในปี ๒๕๕๓ ส่วนประชากรในวัยเด็กและวัยแรงงานมีแนวโน้มลดลงเป็นร้อยละ ๕๕.๑ ซึ่งจะเป็อุปสรรคต่อความยั่งยืนของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

๓. ที่ประชุมได้พิจารณา ผลการจัดทำบัญชีกระแสการโอนประชาชาติ ปี ๒๕๕๔ ตามรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ บัญชีกระแสการโอนประชาชาติ คือ การนำมิติด้านอายุไปผนวกเข้ากับบัญชีรายได้ประชาชาติ โดยการแจกแจงการบริโภค รายได้จากแรงงานและการโอนเงินระหว่างบุคคลวัยต่างๆในประเทศผ่านสถาบันหลักในระบบเศรษฐกิจ ๕ สถาบัน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคครัวเรือน ภาคธุรกิจ ภาคสถาบันไม่แสวงหากำไรที่ให้บริการครัวเรือน และ ภาคต่างประเทศ ซึ่งถือว่า บัญชีกระแสการโอนประชาชาติเป็นเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ระหว่างช่วงวัย โดยใช้การเปรียบเทียบรายได้และรายจ่ายของแต่ละช่วงวัย เพื่อให้ได้ข้อมูลการขาดดุลรายได้ตามช่วงอายุ (Life Cycle Deficit) ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอข้อมูลปี ๒๕๕๔ ดังนี้

	เฉลี่ย ทุกช่วงอายุ	วัยแรกเกิด ๐-๔ ปี	วัยเด็ก ๕-๑๔ ปี	วัยรุ่น ๑๕-๒๔ ปี	วัยแรงงาน ๒๕-๕๙ ปี	วัยสูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป
รายได้ (ต่อคน)	๘๓,๔๓๘	ไม่มีรายได้	ไม่มีรายได้	๔๒,๔๕๑	๑๓๘,๙๒๙	๒๙,๘๐๓
รายจ่ายจากการ บริโภค (ต่อคน)	๑๐๔,๐๑๓	๙๖,๐๐๐	๑๒๒,๕๗๒	๑๑๕,๘๙๗	๙๘,๘๔๔	๙๖,๙๔๕
การขาดดุล/เกินดุล รายได้(ต่อคน)	-๒๐,๕๗๕	-๙๖,๐๐๖	-๑๒๒,๕๗๒	-๗๓,๔๔๗	๔๐,๐๘๕	-๖๗,๑๔๓

- ผลการคำนวณรายได้ การบริโภค การขาดดุลหรือเกินดุลแบบค่าเฉลี่ยต่อคน (per capita values) สามารถสะท้อนผลิตภาพแรงงานและมาตรฐานความเป็นอยู่จากการบริโภคในแต่ละช่วงอายุของแต่ละบุคคลในสังคมได้ และจากการคุณค่าเฉลี่ยต่อคนกับจำนวนประชากรในแต่ละช่วงอายุ จะเห็นได้ว่า พื้นที่การขาดดุลรายได้คือ ช่วงประชากรวัยแรกเกิด/วัยเด็ก/วัยรุ่น นักเรียนนักศึกษา หรือรวมว่า วัยต้นของชีวิต (๐-๒๔ ปี) รวมกับช่วงประชากรวัยสูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป มีค่ามากกว่าพื้นที่ของการเกินดุลในช่วงวัยแรงงานค่อนข้างมาก

- เสนอที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอเชิงนโยบาย ได้แก่ เพิ่ม Productivity ให้สอดคล้องกับโครงสร้างที่เปลี่ยนไป ขยายช่วงอายุการทำงานเพื่อเพิ่มกำลังคนในตลาดแรงงาน เพิ่มช่วงชีวิตที่มีสุขภาพดีในวัยสูงอายุ (Health Adjusted life Expectancy) เพื่อให้พึ่งพาตนเองได้ยาวนานที่สุด ส่งเสริมการออมในครัวเรือน สร้างระบบสวัสดิการที่ยั่งยืน

ที่ประชุมได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง และประธานสรุปความเห็นจากที่ประชุม โดยให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อมูลจากที่ประชุมไปทบทวนอีกครั้ง โดยข้อเสนอเชิงนโยบาย ต้องเริ่มที่ภาพใหญ่ โครงสร้างประชากรและโครงสร้างเศรษฐกิจที่ไม่สอดคล้องกัน จะมีข้อเสนอเชิงนโยบายอย่างไร

๔. ที่ประชุมได้พิจารณาถึงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง นโยบายครอบครัวกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ที่เลื่อนจากวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ มาเป็นวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และเห็นชอบ ดังนี้

๔.๑ การจัดประชุมฯครั้งนี้ เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายครอบครัวของไทยและต่างประเทศ การวางแผนประชากรตลอดช่วงชีวิต นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาจัดทำรายละเอียดนโยบายประชากรระยะยาว ๒๐ ปี

๔.๒ เห็นชอบให้ปรับชื่อการประชุมฯ เป็น ครอบครัวไทยกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร

๔.๓ ประเด็นการอภิปราย เช่น ทำอย่างไรให้ครอบครัวแข็งแรง สร้างหลักประกันความมั่นคงให้กับครอบครัว ชุมชนต้องดูแลครอบครัว ปัญหาความสัมพันธ์ของประชากร ๓ วัน เด็ก คนทำงาน ผู้สูงอายุ เนื่องจากปัจจุบันสื่อมวลชนมีอิทธิพลมาก การวางแผนชีวิตครอบครัว การทำ Family Policy

๓. ข้อพิจารณา

ปัญหาโครงสร้างประชากรเป็นปัญหาสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อประเทศในอนาคต กปส.ในฐานะหน่วยงานประชาสัมพันธ์ภาครัฐควรให้ความสนใจกับปัญหานี้ เพื่อการประชาสัมพันธ์ “นโยบายและแผนประชากรในระยะยาว ๒๐ ปี” ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ซึ่ง สนพ.จะได้ติดตามข้อมูลและความคิดเห็นในการดำเนินการเพื่อพิจารณาจัดทำแผนประชาสัมพันธ์ รวมทั้งแจ้งเวียนให้หน่วยงาน กปส. ได้นำประเด็นไปประชาสัมพันธ์ด้วย ดังนั้น เห็นควรแจ้งเวียนหน่วยงานต่างๆ เพื่อทราบในเบื้องต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา พร้อมนี้ได้แนบเอกสารประกอบการประชุมมาด้วยแล้ว

- ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ



(นายอภิรักษ์ จันทรังษี)

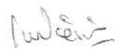
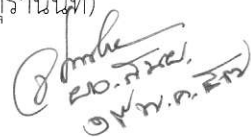
อปส.

๒๘ พ.ค. ๒๕๕๗



(นางสาวจิรวรรณ ตันกรานนท์)

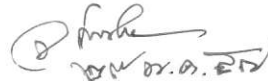
ผอ.สนช.



(นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์)

รปส.

- ส่ง สนช. ลงวันที่ ๒๖ พ.ค. ๒๕๕๗



(นางจิตติมา จารุจินดา)

ผอ.สนพ.

Form with fields: รับที่ 842, เวลา 15.00 น., วันที่ 29 พ.ค. 2557, ผู้รับ (Signature)

Form with fields: เลขรับ 617, เวลา 10.37 น., วันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๕๗, ผู้รับ (Signature)

รปส. (นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์) ๒๐ พ.ค. ๒๕๕๗

อปส. (นายอภิรักษ์ จันทรังษี) 2993 ๒๗ พ.ค. ๒๕๕๗