



ตัวหนังสือ

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักพัฒนาการประชาสัมพันธ์ กลุ่มบูรณาการแผนประชาสัมพันธ์ โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๖๐๔  
ที่ นร ๐๒๑๙.๐๑/ว ๓๔/๒๓ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายละเอียด "การจัดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล"

เรียน ผอ.สทท. ผอ.สวท. ผอ.สนช. และ ปชส. จังหวัด ๗๖ จังหวัด

ตามที่ อปส. อนุมัติให้จัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ การจัดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล ระหว่างวันที่ ๘-๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยจัดพร้อมกันทั้งส่วนกลาง ณ ศูนย์ราชการ ถ.แจ้งวัฒนะ และภูมิภาค ณ ศาลากลางจังหวัดทุกจังหวัด โดยใช้งบประมาณในลักษณะบูรณาการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิยมขอในภาครัฐ ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่ง กปส. ได้รับจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท นั้น

เพื่อให้การประชาสัมพันธ์กิจกรรมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สพป. ขอส่งรายละเอียดการจัดงานดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(นางอุบลรัตน์ คงกระพันธ์)

ผอ.สพป.

รายละเอียดการจัดงาน

วันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย)

๙ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

*Transparent THAILAND*

ประเทศไทยโปร่งใส



โลโก้และแผ่นป้ายประชาสัมพันธ์

วันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย)

## วันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย)

๘ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

*Transparent THAILAND* ประเทศไทยโปร่งใส

โดย รัฐบาลไทย ร่วมกับ ป.ป.ช. และภาคเครือข่ายภาคประชาสังคม

“ ทุจริตคิดโกงชาติ จะพินาศทั้งราษฎร์รัฐ ”

เลิกคิดเสียว่าการทุจริตไม่เกี่ยวกับคุณ ถึงเวลาแล้วที่คนไทยทุกคนจะไม่ยอมรับการทุจริต ร่วมสร้างพลังทางสังคมในการต่อต้านการทุจริต ปลุกจิตสำนึกด้านคุณธรรมจริยธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมไทย นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นหลักในการดำเนินชีวิต มีทัศนคติ ค่านิยม รังเกียจการคอร์รัปชันทุกรูปแบบ โดยมีจิตสำนึกว่าหากยังปล่อยให้มีการทุจริตโกงชาติ ประเทศจะเสียหาย ต้องรวมพลัง สร้างความร่วมมือในทุกภาคส่วน ทุกภาคีเครือข่าย ในการทำหน้าที่ตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประเทศไทยก้าวสู่ความเป็นประเทศโปร่งใสและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

วันที่ ๘ ธันวาคมของทุกปีถือเป็นวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล ซึ่งถือกำเนิดจากที่ประชุมใหญ่ผู้สมัชชาสหประชาชาติ (UN) มีมติเห็นชอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (UNCAC) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ มีภาคีสมาชิก UN ๑๑๑ ประเทศรวมทั้งประเทศไทยก็เข้าร่วมลงนาม ได้ประกาศให้วันที่ ๘ ธันวาคมของทุกปีเป็นวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (International Anti-Corruption Day)

รัฐบาล โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ตระหนักถึงพิษภัยการทุจริต มุ่งมั่นให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งจะต้องลดลงและเพิ่มค่า CPI ปี๒๕๕๘ เป็น ๔๕ คะแนน และในปี ๒๕๖๐ ให้ได้ ๕๐ คะแนน ซึ่งเป็นครั้งแรกของประเทศไทยที่สอบผ่านจาก ๑๐๐ คะแนนเต็ม โดยสำนักงานป.ป.ช. ให้การร่วมมือ สนับสนุน และมุ่งมั่นกับรัฐบาลอย่างเต็มที่ในการที่จะแก้ไขปัญหาการทุจริตให้ได้ โดยทำงานประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายทั้งภาคภาครัฐ การเมือง รัฐวิสาหกิจ เอกชน ภาคประชาสังคม ได้จัดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) ระหว่าง วันที่ ๘ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยการจัดกิจกรรมพร้อมเพียงกันทั่วประเทศ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ๑จังหวัด ๑ กิจกรรมด้าน โกงมีการถ่ายทอดสดสัญญาณไปทุกจังหวัด

ส่วนกลางมีกิจกรรมต่อต้านการทุจริตโดยใช้กลไกทางการศึกษาและศาสนา กิจกรรมต่อต้านการทุจริต โดยภาครัฐวิสาหกิจและธุรกิจเอกชน ปาฐกถาพิเศษ โดย พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรีและรัฐบุรุษ การประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี ผู้แทนจากองค์การสหประชาชาติ แถลงสารเนื่องในวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล กิจกรรมเดินรณรงค์ต่อต้านคอร์รัปชัน การเสวนาร่วมของ 5 กลไก พิธีมอบรางวัลองค์กร โปร่งใส ฯลฯ

ในส่วนภูมิภาค สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการต่อต้านการทุจริตกับกระทรวงมหาดไทย และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตประจำจังหวัด จึงเป็นวาระสำคัญในการแสดงพลังต่อต้านการทุจริตในระดับพื้นที่ ซึ่งทางจังหวัดร่วมมือกับสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ส่วนราชการในจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ในการจัดรณรงค์ต่อต้านการทุจริตที่ศาลากลางจังหวัด หรือสถานที่ต่างๆ และที่สำคัญในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ จะเป็นการประกาศเจตนารมณ์และรณรงค์สร้างชาติตามหลัก ธรรมาภิบาล ในการสร้างเจตจำนงที่ คณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการทุจริต ซึ่งเป็นวาระเร่งด่วนแห่งชาติ ด้วยการใช้กลไกประสานความร่วมมือสอดรับกับนโยบายของรัฐบาลในการสร้างความสุขให้ประชาชน ควบคู่ไปกับการสร้างความตระหนักในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สร้างค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) อย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่องซึ่งจะส่งผลให้ค่าคะแนน CPI ของประเทศสูงขึ้นอีกด้วย

CPI (Corruption Perceptions Index) คือ ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์ปัญหาการคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก ที่มีค่าคะแนนตั้งแต่ ๐ – ๑๐๐ ถ้าคะแนน CPI สูง ประเทศมีความโปร่งใสมาก คอร์รัปชันต่ำ ซึ่งจัดทำโดย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (TI : Transparency International) ซึ่งเป็นองค์กรอิสระนานาชาติที่ก่อตั้งขึ้นเพื่อรณรงค์แก้ไขปัญหาการคอร์รัปชัน

ผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน ประจำปี ๒๕๕๖ ประเทศไทยได้ ๓๘ คะแนน จาก ๑๐๐ คะแนน อยู่อันดับที่ ๘๕ จาก ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก และอันดับที่ ๑๒ จาก ๒๘ ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยในกลุ่มอาเซียน ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓ จาก ๘ ประเทศ ซึ่งนับจากนี้ถ้าทุกภาคส่วนร่วมใจ ลดปัญหาการทุจริตลงได้ CPI ของประเทศในปี ๒๕๖๐ ต้องถึง ๕๐ คะแนน และติดอันดับ ๑ ใน ๕๐ อย่างแน่นอน

“ทุจริตคิด โก่งชาติ จะพินาศทั้งราษฎร์รัฐ” สำนักงาน ป.ป.ช. ไม่สามารถเดินหน้าป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้ถ้าพึ่ง โดยปราศจากความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ถึงเวลาที่คนไทยทั้งชาติต้องรวมพลังต่อต้านการคอร์รัปชันให้หมดสิ้นเพื่อประเทศไทยโปร่งใส สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง และสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด สายด่วน ป.ป.ช. ๑๒๐๕



ส่วนภูมิภาคประสาน สนง. ป.ป.ช.ในพื้นที่

กำหนดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ แจ้งวัฒนะ อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี)

วันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เวลา	กำหนดการ	หมายเหตุ
๐๘.๓๐ - ๐๙.๓๐ น.	ลงทะเบียน รับของที่ระลึก	
๐๙.๓๐ - ๑๐.๓๐ น.	โซววาทิ ถูตติ “ปัญหาการติดสินบนต้องประณามผู้ให้ไม่ใช่ผู้รับ” โดย ตัวแทนนิสิต นักศึกษา กลุ่มอุดมศึกษาวาทศิลป์	
๑๐.๓๐ - ๑๑.๑๕ น.	กัณฑ์เทศน์ป้องกันการทุจริต โดย พระพรหมบัณฑิต อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย	
๑๑.๑๕ - ๑๒.๑๕ น.	การแสดงงิ้ว ธรรมศาสตร์ ด้านคอร์รัปชัน	
๑๒.๑๕ - ๑๓.๐๐ น.	รับประทานอาหารกลางวัน	
๑๓.๐๐ - ๑๓.๔๕ น.	พิธีเปิดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) - ประธานกรรมการ ป.ป.ช. กล่าวเปิดงาน - เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. กล่าวรายงาน	
๑๓.๔๕ - ๑๔.๐๐ น.	การขับเสภาด้านคอร์รัปชัน	
๑๔.๐๐ - ๑๔.๔๕ น.	ปาฐกถาพิเศษ เรื่อง ประเทศไทยโปร่งใส...ได้อย่างไร โดย พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรีและรัฐบุรุษ	
๑๔.๔๕ - ๑๖.๑๕ น.	การเสวนา หัวข้อ บูรณาการความร่วมมือ สร้างประเทศไทยโปร่งใส โดย ๑. รศ.ดร. จุรี วิจิตรวาทการ ๒. นายประมนต์ สุธีวงศ์ ๓. หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล ๔. ดร. กมล รอดคล้าย ๕. ผศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม ดำเนินรายการ โดย นายสม โภชน์ โตร์รักษา	
๑๖.๑๕ - ๑๗.๐๐ น.	พิธีมอบรางวัลองค์กรโปร่งใส ครั้งที่ ๕ (NACC Integrity Awards) โดย ประธานกรรมการ ป.ป.ช.	
๑๗.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.	คอนเสิร์ตด้านคอร์รัปชัน	
๑๘.๐๐ น.	ปิดงาน	

วันพุธที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เวลา	กำหนดการ	หมายเหตุ
๐๗.๐๐ น.	ลงทะเบียน รับของที่ระลึก ณ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) แจ้งวัฒนะ	
๐๘.๐๐ – ๑๐.๐๐ น.	กิจกรรมเดินรณรงค์ต่อต้านคอร์รัปชัน พร้อมขบวนธง	
๑๐.๐๐ – ๑๐.๒๐ น.	<b>พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี</b> เดินทางมาถึงงานฯ และเดินชมนิทรรศการ	
๑๐.๒๐ – ๑๐.๔๕ น.	การแสดงเชิงสัญลักษณ์ต่อต้านคอร์รัปชัน และ การแปรอักษร Transparent THAILAND ประเทศไทยโปร่งใส	
๑๐.๔๕ – ๑๑.๓๐ น.	<b>ประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต</b> โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี	
๑๑.๓๐ – ๑๑.๔๐ น.	<b>ผู้แทนจากองค์การสหประชาชาติ</b> แถลงสารเนื่องในวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล	
๑๑.๔๐ – ๑๒.๑๐ น.	กิจกรรมการแปรขบวนวงโยชวาทิต โดยใช้เพลงต่อต้านการทุจริต	
๑๒.๑๐ – ๑๒.๒๕ น.	<b>พิธีมอบรางวัลกิจกรรมการประกวด</b> โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี - การประกวดคลิปประณงค์ “สำนึกไทย ไม่โกง” - แนวคิดในการขับเคลื่อนท้องถิ่นสุจริตโปร่งใส - โรงเรียนขับเคลื่อนโตไปไม่โกง - รางวัลประกวดประกายความคิด	
๑๒.๒๕ – ๑๒.๓๐ น.	ถ่ายภาพร่วมกัน	
๑๒.๓๐ – ๑๓.๐๐ น.	รับประทานอาหารกลางวัน	
๑๓.๐๐ – ๑๔.๐๐ น.	การแสดงจินตลีลาต้านคอร์รัปชัน	
๑๔.๐๐ – ๑๖.๐๐ น.	ละครเวทีต้านคอร์รัปชัน (ละครป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และเสริมสร้าง จริยธรรมคุณธรรม)	
๑๖.๐๐ น.	พิธีปิดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) โดย ประธานกรรมการ ป.ป.ช.	

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

ส่วนภูมิภาคประสานสำนักงาน ป.ป.ช. ในพื้นที่

## สรุปข้อมูล

### การศึกษาเกี่ยวกับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) กรณี WEF

\*\*\*\*\*

#### ๑. แนวทางการเก็บข้อมูลของ World Economic Forum : WEF

ข้อมูลที่ WEF นำไปใช้จัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน (Global Competitiveness Index: GCI) จะเก็บข้อมูลจาก ๑๔๐ ประเทศทั่วโลก โดยแบ่งข้อมูลเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

๑.๑ ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) ร้อยละ ๗๐ โดยการสำรวจความคิดเห็นจากผู้บริหาร (Executive Opinion Survey: EOS) ซึ่งส่วนนี้ รศ.ดร.พสุฯ และคณะ จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการเก็บแบบสอบถามในฐานะ Partner Institution โดยข้อมูลที่น่ามาใช้จะเป็นการถ่วงเฉลี่ยข้อมูลปีปัจจุบันและปีที่ผ่านมา (Weighted Average)

๑.๒ ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ร้อยละ ๓๐ เป็นข้อมูลที่ WEF ประสานข้อมูลจากองค์กรระหว่างประเทศเอง เช่น World Bank, UNESCO, IMF และ WHO

#### ๒. การคำนวณค่าดัชนี GCI

WEF มีวิธีการคำนวณค่าดัชนี GCI ดังนี้

๒.๑ กำหนดตัวชี้วัดที่สะท้อนภาพความสามารถในการแข่งขันจำนวน ๑๑๓ ตัว และจัดกลุ่มตัวชี้วัดเป็น ๓ กลุ่ม มีทั้งหมด ๑๒ ด้าน (Pillars) ดังนี้

##### - กลุ่มปัจจัยพื้นฐาน (Basic Requirements)

Pillar ๑ สภาพแวดล้อมด้านสถาบัน (Institutions)

Pillar ๒ โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure)

Pillar ๓ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจมหภาค (Macroeconomic Environment)

Pillar ๔ สุขภาพ และการศึกษาขั้นพื้นฐาน (Health and Primary education)

##### - กลุ่มเสริมประสิทธิภาพ (Efficiency enhancers)

Pillar ๕ การศึกษาขั้นสูงและการฝึกอบรม (Higher education and Training)

Pillar ๖ ประสิทธิภาพของตลาดสินค้า (Goods market efficiency)

Pillar ๗ ประสิทธิภาพของตลาดแรงงาน (Labor market efficiency)

Pillar ๘ พัฒนาการของตลาดเงิน (Financial market development)

Pillar ๙ ความพร้อมด้านเทคโนโลยี (Technological readiness)

Pillar ๑๐ ขนาดของตลาด (Market size)

##### - กลุ่มนวัตกรรมและระดับการพัฒนา (Innovation and sophistication)

Pillar ๑๑ ระดับการพัฒนาของธุรกิจ (Business sophistication)

Pillar ๑๒ นวัตกรรม (Innovation)

๒.๒ แบ่งกลุ่มประเทศออกเป็น ๓ กลุ่ม ตาม GDP Per Capita ดังนี้

๑. กลุ่มประเทศ Factor-driven คือกลุ่มประเทศที่ GDP ส่วนใหญ่ขึ้นอยู่กับแรงงานไร้ฝีมือ ทรัพยากรธรรมชาติ และการผลิตสินค้าพื้นฐาน

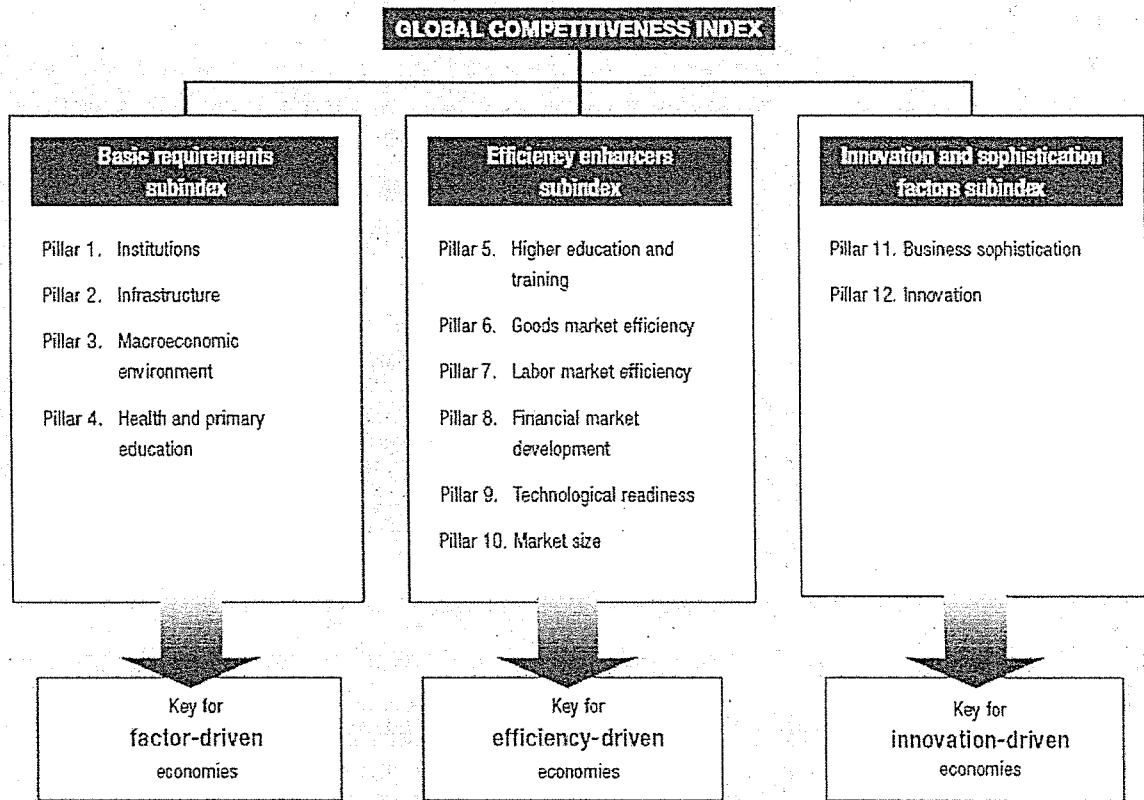
๒. กลุ่มประเทศ Efficiency-driven คือกลุ่มประเทศที่ยังพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติ และอาศัยการขับเคลื่อนโดยเทคโนโลยี ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ ค่าจ้างแรงงานสูง

๓. กลุ่มประเทศ Innovation-driven คือกลุ่มประเทศที่ใช้นวัตกรรมในการผลิต

21/7/๒๐1๖



ตารางแสดงกรอบแนวคิดการคำนวณค่า GCI  
(The Global Competitiveness Index framework)



ที่มา: The Global Competitiveness Report ๒๐๑๕-๒๐๑๖ หน้า ๖

๓. กำหนดน้ำหนักของตัวแปรในแต่ละด้าน

จากรายละเอียดในข้อ ๒ ที่แบ่งกลุ่มตัวชี้วัดทั้ง ๑๒ ด้าน (pillar) เป็น ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย ๑) กลุ่มปัจจัยพื้นฐาน ๒) กลุ่มเสริมประสิทธิภาพ และ ๓) กลุ่มนวัตกรรมและระดับการพัฒนา และแบ่งประเทศต่าง ๆ เป็น ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย Factor-driven, Efficiency-driven และ Innovation-driven ขึ้นต่อมามีต้องกำหนดการถ่วงน้ำหนักของกลุ่มตัวแปรสำหรับแต่ละกลุ่มประเทศ โดยน้ำหนักของตัวแปรของแต่ละกลุ่มประเทศจะไม่เท่ากัน ดังตารางต่อไปนี้

ตารางเปรียบเทียบการถ่วงน้ำหนักของกลุ่มตัวแปรสำหรับแต่ละกลุ่มประเทศ  
(State of Development and Weighted Scores)

	State of Development				
	State ๑: Factor-driven	Transition from state ๑ to state ๒	State ๒: Efficiency- driven	Transition from state ๒ to state ๓	State ๓: Innovation -driven
GDP per capita (US\$) thresholds*	<๒,๐๐๐	๒,๐๐๐- ๒,๙๐๐	๓,๐๐๐- ๘,๙๐๐	๙,๐๐๐- ๑๗,๐๐๐	>๑๗,๐๐๐
Weight for basic requirement	๖๐%	๔๐-๖๐%	๔๐%	๒๐-๔๐%	๒๐%
Weight for efficiency enhancers	๓๕%	๓๕-๕๐%	๕๐%	๕๐%	๕๐%
Weight for innovation and sophistication factor	๕%	๕-๑๐%	๑๐%	๑๐-๓๐%	๓๐%

ที่มา: รศ.ดร. พสุ เดชะรินทร์ คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย





สำหรับประเทศไทย ยังคงเป็นประเทศที่พึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถใช้เทคโนโลยีในการผลิตเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และเมื่อพิจารณาจาก GDP Per Capita ของปีที่ผ่านมา ทำให้ประเทศไทยถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศ State ๒: Efficiency-driven ร่วมกับจีน และอินโดนีเซีย (เทียบกับประเทศในภูมิภาคเดียวกัน) ซึ่งมีค่าน้ำหนักตัวชี้วัดด้านกลุ่มปัจจัยพื้นฐาน (Basic requirements) ร้อยละ ๔๐ กลุ่มเสริมประสิทธิภาพ (Efficiency enhancers) ร้อยละ ๕๐ และกลุ่มนวัตกรรมและระดับการพัฒนา (Innovation and sophistication) ร้อยละ ๑๐

#### ๔. การเข้าร่วมเป็นหน่วยงานในการจัดเก็บข้อมูล (Partner Institution) ให้กับ WEF

คณะพาณิชย์ศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมเป็น Partner Institution ของ WEF มาเป็นระยะเวลา ๓ ปี มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการโดยมีบทบาท ดังนี้

๔.๑ การเก็บข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) จากแบบสำรวจความคิดเห็นของผู้บริหาร หรือ Executive Opinion Survey (EOS) และการเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างตามแนวทางของ WEF ทั้งนี้ มีการแปลแบบสอบถามเป็นภาษาไทยสำหรับกลุ่มตัวอย่างด้วย

๔.๒ การส่งข้อมูลให้ WEF สามารถกระทำได้โดยให้กลุ่มตัวอย่างคีย์ข้อมูลเข้าระบบเอง หรือให้ส่งข้อมูลกลับมาที่คณะพาณิชย์ศาสตร์ฯ จุฬาฯ เพื่อคีย์เข้าระบบภายในระยะเวลาที่ WEF กำหนด

๔.๓ ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และวิเคราะห์รายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน (Global Competitiveness Index: GCI) ของประเทศไทย

#### ๕. แนวทางและวิธีการในการสำรวจความคิดเห็นของผู้บริหาร (Executive Opinion Survey: EOS)

๕.๑ แนวทางและวิธีการ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วโลก WEF จึงกำหนดแนวทางและวิธีการในการสำรวจความคิดเห็นของผู้บริหาร ดังนี้

๑) ใน ๑ ประเทศ WEF ต้องการผู้ตอบแบบสอบถาม (Responses) อย่างน้อย ๘๐ คน

๒) ผู้ตอบแบบสอบถามต้องเป็น CEO หรือผู้บริหารระดับสูง (Top ๕) ขององค์กรเอกชนที่อยู่ในประเทศไทย โดยอาจเป็นบริษัทข้ามชาติก็ได้ รวมถึงรัฐวิสาหกิจของไทยที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เป็นบริษัทมหาชน แต่ผู้ตอบแบบสอบถามจะต้องตอบจากมุมมองของประเทศเท่านั้น

๓) สัดส่วนของบริษัทในกลุ่มตัวอย่างต้องสอดคล้องกับสัดส่วน GDP เช่น ประเทศไทยมี GDP ภาคการเกษตรร้อยละ ๑๒ ภาคอุตสาหกรรมร้อยละ ๔๒.๕ และภาคบริการร้อยละ ๔๕.๕

๔) กลุ่มตัวอย่างต้องประกอบด้วยบริษัทขนาดเล็ก (จำนวนพนักงาน ๒๐ - ๕๐๐ คน) และบริษัทขนาดใหญ่ (จำนวนพนักงานมากกว่า ๕๐๐ คน) ในอัตราส่วนที่เท่ากันคือ ๕๐:๕๐

๕) ร้อยละ ๕๐ ของกลุ่มตัวอย่างต้องเป็นผู้ที่เคยตอบแบบสอบถามในปีที่แล้ว (Repeat Respondent) ส่วนอีกร้อยละ ๕๐ จะสุ่มเลือกจากผู้ที่ยังไม่เคยตอบแบบสอบถามมาก่อน

#### ๕.๒ วิธีการเลือกกลุ่มตัวอย่างและระยะเวลาในการเก็บข้อมูล (กรณีประเทศไทย)

คณะพาณิชย์ศาสตร์ฯ จุฬาฯ ได้กำหนดการเลือกตัวอย่างแบบแบ่งชั้นภูมิและการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Stratified sampling procedure including randomization) ดังนี้

๑) กำหนดกรอบของกลุ่มตัวอย่าง (Sample frame) ส่งไปให้ทาง WEF อนุมัติ

๒) จากนั้นจะใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบง่ายในการเลือกบริษัทที่จะเป็นผู้ตอบแบบสอบถามในแต่ละกลุ่ม (เช่น กลุ่มบริษัทขนาดเล็กในภาคบริการ)

๓) ฐานข้อมูลที่ใช้ เป็นฐานข้อมูลบริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทย บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และฐานข้อมูลของ WEF



๔) ระยะเวลาในการเก็บข้อมูลจากแบบสำรวจความคิดเห็นผู้บริหาร (EOS) คือ ระหว่างเดือน  
กุมภาพันธ์ถึงพฤษภาคมของทุกปี

สำหรับปีนี้ผู้ตอบแบบสอบถามและส่งแบบสอบถาม (Responses) ที่สมบูรณ์คืนรวมทั้งสิ้น  
๑๑๐ บริษัท (WEF กำหนดจำนวนไว้ไม่น้อยกว่า ๘๐ บริษัท)

๖. The Competitiveness Index ๒๐๑๕: Thailand

๗.๑ เป็นอันดับที่ ๓๒ ของโลก

๗.๒ เป็นอันดับที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ Emerging & Developing ASIA (รองจากมาเลเซีย และจีน)

๗.๓ เป็นอันดับที่ ๓ ในกลุ่มประเทศอาเซียน รองจากสิงคโปร์และมาเลเซีย

ตารางคะแนนของประเทศไทยเทียบกับอดีต

ปี	อันดับ	คะแนน
๒๐๑๕	๓๒	๔.๖
๒๐๑๔	๓๑	๔.๗
๒๐๑๓	๓๗	๔.๕
๒๐๑๒	๓๘	๔.๕

ที่มา: รศ.ดร. พสุ เดชะรินทร์ คณะพาณิชยศาสตร์ฯ จุฬาฯ

๗. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดปัญหามากที่สุดในการทำธุรกิจ (The most problematic factors of doing business)

ในส่วนที่ II ของแบบสำรวจความเห็นของผู้บริหาร (EOS) เป็นการสำรวจความเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่  
ก่อให้เกิดปัญหาในการทำธุรกิจ โดยผู้ตอบแบบสอบถามต้องเลือกปัจจัย ๕ ข้อ จากตัวเลือกด้านล่างนี้  
และจัดอันดับปัจจัยทั้ง ๕ ข้อ เรียงจาก ๑ (เป็นปัญหาที่สุด) ถึง ๕

๑. การเข้าถึงการเงิน (Access to finance)
๒. กฎระเบียบที่เข้มงวดเกี่ยวกับแรงงาน (Restrictive labor regulation)
๓. กฎระเบียบด้านเงินตราต่างประเทศ (Foreign currency regulation)
๔. โครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคที่ไม่เพียงพอ (Inadequate supply of infrastructure)
๕. ระบบราชการที่ไม่มีประสิทธิภาพ (Inefficient government bureaucracy)
๖. แรงงานที่ได้รับการศึกษาไม่เพียงพอ (Inadequately educated workforce)
๗. จริยธรรมในการทำงานที่ไม่ดีของแรงงานในชาติ (Poor work ethic in labor force)
๘. ความไม่แน่นอนด้านนโยบาย (Policy Instability)
๙. ความไม่มั่นคงของรัฐบาล / ปฏิวัติ (Government instability/coups)
๑๐. อาชญากรรมและการลักขโมย (Crime and theft)
๑๑. การฉ้อราษฎร์บังหลวง (Corruption)
๑๒. ความซับซ้อนของกฎระเบียบเกี่ยวกับภาษี (Complexity of tax regulation)
๑๓. อัตราภาษี (Tax rates)
๑๔. เงินเฟ้อ (Inflation)
๑๕. การสาธารณสุขที่ไม่ดี (Poor public health)
๑๖. ศักยภาพสำหรับนวัตกรรมไม่เพียงพอ (Insufficient capacity to innovation)



สำหรับประเทศไทย จากการสำรวจพบว่า ปัจจัยที่เป็นปัญหามากที่สุดในการทำธุรกิจ ได้แก่ การฉ้อราษฎร์บังหลวง (Corruption) ความไม่มั่นคงของรัฐบาล/ปฏิวัติ (Government instability/coups) ความไม่แน่นอนด้านนโยบาย (Policy Instability) และระบบราชการที่ไม่มีประสิทธิภาพ (Inefficient government bureaucracy) รศ.ดร. พสุฯ ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบปัจจัยที่เป็นปัญหามากที่สุดในการทำธุรกิจ ๓ อันดับแรกระหว่างปี ๒๐๑๓-๒๐๑๕ ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบปัจจัยที่เป็นปัญหามากที่สุดในการทำธุรกิจในประเทศไทย ๕ อันดับแรก ปี ๒๐๑๔ และ ๒๐๑๕

ปี ๒๐๑๔-๒๐๑๕		ปี ๒๐๑๕-๒๐๑๖	
ปัญหาสำคัญ ๕ อันดับแรก	ร้อยละ*	ปัญหาสำคัญ ๕ อันดับแรก	ร้อยละ*
๑. Corruption	๒๑.๔	๑. Government instability/coups	๑๘.๑
๒. Government instability/coups	๒๑.๐	๒. Corruption	๑๒.๕
๓. Inefficient government bureaucracy	๑๒.๗	๓. Inefficient government bureaucracy	๑๒.๓
๔. Policy Instability	๑๑.๘	๔. Policy Instability	๑๒.๐
๕. Insufficient capacity to innovation	๖.๓	๕. Inadequate supply of infrastructure	๘.๖

\* Percent of Responses

๘. ค่า GCI ของ WEF กับค่าดัชนี CPI และแนวทางในการยกระดับค่า CPI

ในรายงานผลการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของ WEF นอกจากจะมีการให้คะแนนตัวชี้วัดต่าง ๆ แล้ว ยังมีการให้คะแนนกลุ่มปัจจัยที่เป็นปัญหามากที่สุดในการทำธุรกิจ (The most problematic factor for doing business) โดยมีทั้งสิ้น ๑๖ ปัจจัย ซึ่งการคอร์รัปชัน เป็นหนึ่งในปัจจัยกลุ่มดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ คะแนนปัจจัยด้านการคอร์รัปชันในปีประเทศไทยได้ ๑๒.๕ คะแนน ลดลงจากปี ๒๕๕๗ ซึ่งได้ ๒๑.๔ คะแนน (ดูตารางในข้อ ๗) โดยคะแนนยิ่งสูงยิ่งเป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกิจ

สำหรับแนวทางในการยกระดับค่า CPI รศ.ดร. พสุฯ กล่าวว่า อาจจะต้องไปดูประเด็นคำถามที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชันใน Technical notes and sources ซึ่งคำถามเหล่านั้นเป็นเรื่องภาพลักษณ์ของประเทศ โดยถ้าจะเพิ่มระดับค่า CPI ของประเทศไทย (ในส่วนของแหล่งข้อมูลจาก WEF) ต้องมีการสร้างการรับรู้ที่ดีให้กับผู้บริหารขององค์กรเอกชนซึ่งเป็นผู้ตอบแบบสอบถาม ทั้งนี้ ต้องอาศัยความร่วมมือกันทุกฝ่าย โดยเฉพาะสื่อมวลชน เพราะถึงแม้ว่า WEF จะไม่ได้ประเมินผลโดยใช้ข้อมูลจากข่าวตามสื่อมวลชน แต่ข่าวจากสื่อมวลชนส่งผลโดยตรงต่อผู้บริหารในการรับรู้ภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย

อนึ่ง ช่วงเวลาในการเก็บข้อมูลจากแบบสอบถามความคิดเห็นของผู้บริหาร (EOS) อยู่ในช่วงต้นปี (เดือนกุมภาพันธ์-พฤษภาคม) ดังนั้น หากมีการรณรงค์เพื่อสร้างการรับรู้ที่ดีในช่วงเวลาดังกล่าว อาจจะช่วยผู้บริหารได้รับรู้ภาพลักษณ์คอร์รัปชันในทางที่ดีขึ้น

\*\*\*\*\*

สำนักมาตรการป้องกันการค้าทุจริต  
สำนักงาน ป.ป.ช.  
พฤศจิกายน ๒๕๕๘