

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 และ 14 กุมภาพันธ์ 2549 เห็นชอบให้มีการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ รวม 32 โครงการ ซึ่งโครงการลงทุนบางโครงการเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Projects) ที่ได้รับงบประมาณปี พ.ศ. 2549 ด้วย ที่สำคัญได้แก่ โครงการระบบขนส่งมวลชน โครงการด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ และโครงการด้านสาธารณสุข โดยมีวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2549 จำนวน 8,234.46 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2549 ให้เลื่อนชะลอการดำเนินงานโครงการลงทุนพิเศษของรัฐ ออกไปก่อน จึงทำให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ในสวนที่ได้รับงบประมาณประจำปี พ.ศ.2549 ต้องชะลอการดำเนินการและส่งผลกระทบต่อการเบิกจ่ายงบประมาณในปี 2549 ไปด้วย ทั้งนี้ จากการติดตามการเบิกจ่ายของสำนักงานงบประมาณ ณ วันที่ 19 พฤษภาคม 2549 มีผลการเบิกจ่ายเพียง 7.51 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.1 เท่านั้น

หน่วย: ล้านบาท

สาขา	งบประมาณ Mega Projects ปี 2549 (ได้รับจัดสรร)		
	โครงการที่ไม่วาง Modernization	โครงการที่วาง Modernization	รวม
1. ระบบขนส่งมวลชน	0.00	6,548.86	6,548.86
2.คมนาคม	2,409.00	1,609.60	4,018.60
3. ที่อยู่อาศัย	6,120.00	0.00	6,120.00
4. ทักษะการน้ำ	36,577.77	0.00	36,577.77
5. การศึกษา	3,104.64	0.00	3,104.64
6. สาธารณสุข	871.82	78.00	949.82
7. อื่นๆ	400.20	0.00	400.20
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>68,345.94</b>	<b>7,51</b>	<b>68,353.45</b>
<b>เบิกจ่ายร้อยละ</b>	<b>31.01</b>	<b>0.09</b>	<b>26.80</b>
<b>คงเหลือ</b>	<b>68,137.49</b>	<b>8,225.95</b>	<b>42,364.42</b>

ที่มา: สำนักงานงบประมาณ 19 พ.ศ. 2549 ค่าเลขเบิกจ่ายเป็นร้อยละเบื้องต้นที่ได้จากการประสานงานกับหน่วยงาน ซึ่งข้อมูลที่ถูกต้องจะต้องตรวจสอบกับกรมบัญชีกลางและระบบ GFMS

- 2.3 งบกลาง งบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง จำนวน 27,200 ล้านบาท ได้มีการจัดสรรงบประมาณแล้ว 12,856.18 ล้านบาท และยังมีงบประมาณที่ยังไม่ได้พิจารณาอนุมัติอีกจำนวน 14,343.82 ล้านบาท นอกจากนี้จะต้องเร่งรัดการเบิกจ่ายในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด (CEO) รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน (SML)

3. หลักการบริหารจัดการเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ การบริหารจัดการเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในระยะ 4 เดือนหลังของปีงบประมาณ 2549 ควรยึดหลักการดังต่อไปนี้
- 3.1 เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้วให้สามารถสร้างความต่อเนื่องของการลงทุนภาครัฐและสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน
  - 3.2 เพื่อแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น การสนับสนุนนโยบายด้านพลังงาน การสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการสร้างความต่อเนื่องการลงทุนด้านสังคม การศึกษา และการพัฒนาคน
  - 3.3 เพื่อเตรียมการล่วงหน้าให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ได้อย่างต่อเนื่องในภาวะที่ยังไม่สามารถดำเนินการออกพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2550 ได้ โดยเฉพาะการจัดทำงบกลางของงบประมาณประจำปี พ.ศ.2550 ให้สามารถสนับสนุนโครงการต่อเนื่องได้ รวมทั้งการเร่งรัดงบประมาณตามมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 ต่อไป
4. แนวทางเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ.2549
- 4.1 การเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
    - 4.1.1 มาตรการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณปี 2549 และเตรียมการรองรับปี 2550 จากผลสรุปการประชุมระหว่างรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องการเตรียมความพร้อมตามนโยบายของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในกรณีพระราชบัญญัติงบประมาณปี พ.ศ.2550 ประกาศใช้ไม่ทันตามปีปฏิทินงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ (นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน) พิจารณา กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินงบประมาณ ดำเนินการดังนี้
      - (1) เร่งก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณ พ.ศ.2549 ให้เสร็จสิ้นภายในเดือนมิถุนายน 2549 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549 ในกรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจคาดว่าจะไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทัน ให้รายงานปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไข และระยะเวลาที่สามารถก่อนนี้

ผูกพันได้ให้กรมบัญชีกลางทราบภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2549 หากไม่แจ้งภายในระยะเวลาดังกล่าว จะไม่อนุมัติให้ขยายระยะเวลาที่ผูกพัน

- (2) เร่งด่วนเนืองนิจเพื่อให้สามารถเบิกเงินกันไว้เบิกเหลืออเนปี และงบผูกพันในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ให้มากที่สุด
- (3) จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 งบผูกพัน และเงินกันไว้เบิกเหลืออเนปี สำหรับโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนเกิน 100 ล้านบาทขึ้นไป หรือโครงการไม่ถึง 100 ล้านบาท แต่เป็นโครงการในลักษณะเดียวกันรวมกันแล้วมียอดถึง 100 ล้านบาท และรายงานให้กรมบัญชีกลางทราบภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2549 เพื่อนำเข้าคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ เพื่อติดตามเร่งรัดต่อไป
- (4) ในกรณีที่ส่วนราชการมีปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงิน ให้แจ้งคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ซึ่งเป็นคณะกรรมการย่อยของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ เพื่อหาแนวทางแก้ไขต่อไป

4.1.2 มาตรการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณปี 2549 เป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ.2549 ได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรให้กรมบัญชีกลางซึ่งดูแลระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ อนุญาตผ่อนผันหลักเกณฑ์เป็นกรณีพิเศษเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วง 4 เดือนที่เหลือของปีงบประมาณ ดังนี้

- (1) การจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ 2 - 5 ล้านบาท ซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ.2549 ก็ให้หน่วยงานดำเนินการตามนั้น เว้นแต่ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น หรือมีปัญหาอุปสรรคทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวได้ จึงผ่อนผันให้หัวหน้าหน่วยงานใช้ดุลยพินิจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือ

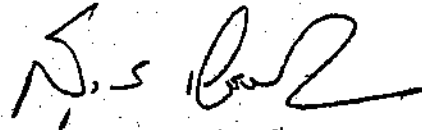
ระเบียบอื่นของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ ทั้งนี้ ต้องชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น หรือปัญหาอุปสรรคดังกล่าวไว้ในรายงานขอซื้อหรือขอจ้าง ตามที่ ระเบียบกำหนด

- (2) ให้อธิบดีกรมบัญชีกลางมอบอำนาจให้หัวหน้าหน่วยงานแต่งตั้ง คณะกรรมการประกวดราคา คัดเลือกผู้ให้บริการตลาดกลาง อิเล็กทรอนิกส์ กำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคา ในการจัดหาพัสดุ ที่มีวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท โดยการคัดเลือกผู้ให้บริการตลาดกลาง อิเล็กทรอนิกส์ และการกำหนดสถานที่เสนอราคาจะต้องคัดเลือกและ กำหนดจากรายชื่อที่กรมบัญชีกลางได้ประกาศขึ้นทะเบียนไว้แล้วเท่านั้น

4.2 โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณปี 2549 และปัจจุบัน ได้ชะลอการดำเนินการออกไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2549 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าของโครงการรีบไปพิจารณาทบทวนว่า โครงการใดยังมีความ จำเป็นต้องเร่งรัดดำเนินการ โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่มีผลกระทบต่ออุปสรรค พลังงาน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ รวมทั้ง โครงการพัฒนาด้านการศึกษาเพื่อรองรับการปฏิรูปการศึกษา และการยกระดับบริการ ด้านสาธารณสุขให้ได้มาตรฐาน เป็นต้น และนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติที่ กำหนดเป็นโครงการพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2549 เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการตามขั้นตอนปกติต่อไปได้

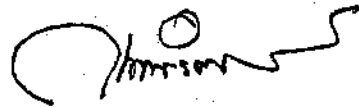
4.3 งบทกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งขณะนี้ได้ จัดสรรไปแล้วจำนวน 12,856.18 ล้านบาท เห็นควรให้ส่วนราชการที่ได้รับการจัด งบประมาณดังกล่าวเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณโดยเร่งด่วน ส่วนงบประมาณที่รอการ จัดสรรจำนวน 14,343.82 ล้านบาท ให้คณะกรรมการพิจารณาค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์ และรองรับการเปลี่ยนแปลง เร่งรัดจัดสรรงบประมาณดังกล่าว โดยให้ความสำคัญกับ รายการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมายและที่จำเป็นเร่งด่วนเป็นอันดับแรก แล้วรายงาน คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้  
ความเห็นชอบตามข้อ 4 ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายชวนนท์ เวชชาชีวะ)

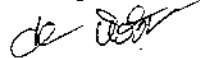
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี



(นายวราเทพ รัตนากร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

นางสาวกัญญา



(นางสาวกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดี)

(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน: ๕/๓)