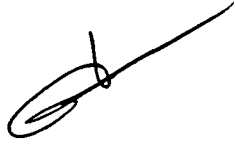


เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงานต่างๆ
เพื่อโปรดทราบ



(นางสาวประกายวรรณ อิศาสกุล)

ร.อภค.

25 พ.ย. 2554



บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
เลขที่รับ 40971
วันที่ 02/11/54
เวลา 10.564

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๙๘

ที่ นร ๐๑๑๑/ว ๑๙๕๓ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ก.อ.ก.ล.ง.
2 พ.ย. 2554
เลขที่รับ 15490

ก.อ.ก.ล.ง.
2 พ.ย. 54

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้ลงมติอนุมัติและรับทราบข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ในเรื่องการบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวม ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง รวมทั้งหน่วยงาน/คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อเสนอเพิ่มเติมของสำนักงบประมาณ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

(Signature)

(นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เรียน อปส. ผ่าน รปส.(นางเตือนใจ สินธุวณิช)
เพื่อโปรดทราบ และ กคส. จะได้เวียนแจ้งทาง
INTRANET ให้ทุกสำนัก/กอง ทราบ ต่อไป

(Signature)
ดำเนินการตามเสนอ

(นายธีระพงษ์ ไสดาศรี)
อปส.

23 พ.ย. 2554

(Signature)
(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

อกค.
Hi we re

(Signature)
(นางเตือนใจ สินธุวณิช)

รปส.

22 พ.ย. 2554

- ส่ง
- ส่ง
- ส่ง
- ส่ง
- ส่ง

อปส.(นายธีระพงษ์ ไสดาศรี) 5568

~~2 พ.ย. ๒๕๕๔~~ รปส. (นางเตือนใจ สินธุวณิช) 4880

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่: ๒๑๖๖
๒๕๕๖
๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

วันที่รับแจ้งดำเนินการ
๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗/๑๗๗๘๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๗๗๓ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๗/๔๑๕๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๑๓๒๓ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ลงมติอนุมัติและรับทราบ ทั้ง ๑๑ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง รวมทั้งหน่วยงาน/คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อเสนอเพิ่มเติมของสำนักงบประมาณ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวชนัญชิตา พุทธิจิราภรณ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th (M54-10-38 : รัชชชัย)

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 17785



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๗ ~~๕๐๒๙๙~~ 2554

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายการขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ
2. รายละเอียดประกอบการขออนุมัติเงินชดเชยค่างานก่อสร้างแบบปรับราคาได้ ค่า K กรมทางหลวงชนบท
 3. การขออนุมัติเพิ่มวงเงินโครงการของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในส่วนที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552
 4. รายการโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ
 5. การปรับปรุงแผนการดำเนินงานของโครงการ

เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เพื่อดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) กระทรวงการคลังขอสรุปสาระสำคัญและรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการภายใต้เงินกู้ดังกล่าว ดังนี้

1. โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 400,000 ล้านบาท โดยเป็นการจัดสรรเพื่อสมทบเงินคงคลัง 50,000 ล้านบาท สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือ 350,000 ล้านบาท ได้จัดสรรสำหรับโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการและจัดสรรเงินเพื่อดำเนินโครงการในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ รวม 15 สาขา วงเงิน 349,960.44 ล้านบาท ต่อมา มีการยกเลิกโครงการในวงเงิน 1,037.60 ล้านบาท คงเหลือวงเงิน 348,922.84 ล้านบาท ณ วันที่ 16 กันยายน 2554 มีผลการเบิกจ่ายเท่ากับ 292,538.07 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 83.84 ของวงเงินโครงการทั้งหมด

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ 4/2554 ครั้งที่ 5/2554 และครั้งที่ 6/2554 สรุปสาระสำคัญเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ดังนี้

/สาระ ...

สาระสำคัญ

เนื่องจากการดำเนินโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ยังคงเหลือระยะเวลาอีกประมาณ 1 ปี คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรติดตามเร่งรัดโครงการเพื่อให้การดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยกำหนดให้ทุกโครงการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน 2555 ยกเว้นโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว อย่างไรก็ตาม มีโครงการจำนวนหนึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดในแผนงาน เนื่องจากเหตุอุทกภัยไม่สามารถเข้าพื้นที่หรือสำรวจความเสียหายได้ หรือปัญหาความล่าช้าจากการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น ขณะนี้มีโครงการที่ขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1.1 การขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

1) การขอขยายระยะเวลาการขอรับจัดสรรเงินโครงการ ของกรมการแพทย์และกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข

โครงการปรับปรุงและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานด้านการแพทย์และสาธารณสุขจากปัญหาอุทกภัย ของกรมการแพทย์ และโครงการปรับปรุงและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานด้านการแพทย์และสาธารณสุขจากปัญหาอุทกภัยของกรมสุขภาพจิต ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553 ในวงเงิน 1.7200 ล้านบาท และ 15.4927 ล้านบาท โดยให้หน่วยงานส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อการจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 มกราคม 2554.

กระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่า ไม่สามารถส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อการจัดสรรเงินได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการช่วยเหลือและฟื้นฟูแก้ไขปัญหาอุทกภัย ซึ่งหน่วยงานต้องใช้เวลาในการเข้าสำรวจพื้นที่ (จังหวัดปัตตานี) นอกจากนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานว่า ได้บันทึกข้อมูลลงในระบบ e-Budgeting ภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว แต่เกิดความคลาดเคลื่อนในการจัดส่งเอกสารเพิ่มเติม จึงขอให้คณะกรรมการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาขอรับจัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติขยายระยะเวลาการขอรับจัดสรรโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกรมการแพทย์และกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข โดยให้หน่วยงานส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อการจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติขยายระยะเวลาการขอรับจัดสรรโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ทั้งนี้ หากไม่สามารถขอรับจัดสรรเงินได้ตามกำหนดเห็นควรยกเลิกโครงการและรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายภายใต้สาขาเศรษฐกิจนั้นต่อไป

2) การขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาของ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และกระทรวงมหาดไทย

- กระทรวงศึกษาธิการ (จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย) : โครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดินจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี วงเงิน 111.8180 ล้านบาท
- กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข) : โครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานเครือข่ายบริการทุกระดับ และโครงการค่าก่อสร้างอาคารที่พักพยาบาลสำหรับพยาบาลเพื่อรองรับผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากโครงการ วงเงิน 274.1274 ล้านบาท
- จังหวัดและกลุ่มจังหวัด : โครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด วงเงิน 23.7411 ล้านบาท

- กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) : โครงการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับท้องถิ่น และโครงการส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงิน 23.7061 ล้านบาท
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

หน่วยงานชี้แจงว่า ปัจจุบันได้เตรียมความพร้อมในการลงนามในสัญญาแล้ว แต่ยังไม่สามารถลงนามได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดเนื่องจากความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ในขณะที่โครงการจำนวนหนึ่งได้ลงนามในสัญญาแล้วแต่ลงนามภายหลังจากระยะเวลาที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการที่เริ่มดำเนินการแล้วบรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของโครงการ และเพื่อให้การเบิกจ่ายเงินโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยมีแผนการดำเนินโครงการและระยะเวลาการเบิกจ่ายอยู่ภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนด จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญา ดังนี้

กรณีที่ 1 โครงการที่ยังไม่ลงนามในสัญญา คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานเร่งรัดการลงนามในสัญญาภายใน 1 เดือน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลา หากไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ตามกำหนดเห็นควรยกเลิกโครงการและรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายภายใต้สาขาเศรษฐกิจนั้นต่อไป

กรณีที่ 2 โครงการที่หน่วยงานลงนามในสัญญาแล้ว แต่เป็นการลงนามสัญญาหลังจากระยะเวลาที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ เนื่องจากมีการประกาศพระราชกฤษฎีกายกยอสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2554 เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2554 ทำให้คณะรัฐมนตรีทั้งคณะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็นเท่านั้น แต่เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการหน่วยงานจึงได้ลงนามในสัญญาไปก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายระยะเวลาลงนามในสัญญา คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้สัตยาบันการลงนามในสัญญาหลังจากระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามที่หน่วยงานเสนอ

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบการขยายระยะเวลาการลงนามในสัญญาของหน่วยงาน รวมถึงการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินตามความเห็นคณะกรรมการฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวันที่ 30 กันยายน 2555 สำหรับส่วนที่เกินปีงบประมาณ 2555 หน่วยงานจะต้องจัดหาแหล่งเงินอื่นมาสนับสนุนการดำเนินโครงการต่อไป โดยในกรณีโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

3) การขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 กระทรวงศึกษาธิการขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี วงเงิน 686.4230 ล้านบาท โดยรายละเอียดการขอขยายเวลาลงนามในสัญญาโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีการเบิกจ่ายเงินล่าช้า เนื่องจากมีการแก้ไขรูปแบบก่อสร้างและการปรับย้ายผังพื้นที่อาคาร ทำให้การก่อสร้างอาคารมีความล่าช้าและส่งผลกระทบต่อรายได้ต่างๆ ที่เป็นรายการที่ต้องดำเนินงานต่อเนื่องจากการก่อสร้างอาคาร ยังไม่สามารถนำเข้ามาติดตั้งในอาคารได้ตามกำหนด คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินตามที่หน่วยงานเสนอ สำหรับรายการที่ขอขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินถึงวันที่ 31 สิงหาคม 2554 เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินเป็นภายใน 1 เดือนนับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

1.2 การก่อก่อนผู้ผูกพันก่อนได้รับจัดสรรเงินของกระทรวงศึกษาธิการ

1) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ กระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการและจัดสรรเงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการคณะแพทยศาสตร์ ขนาด 9 ชั้น ภายใต้โครงการผลิตและพัฒนาศัลยกรรมแพทย์และบุคลากรทางด้านสาธารณสุขวงเงิน 200 ล้านบาท ซึ่งมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการจัดจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการ e-auction วงเงิน 199.70 ล้านบาท มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้ดำเนินการลงนามในสัญญาจ้างบริษัทดังกล่าวในวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2553 ก่อนที่สำนักงบประมาณจะอนุมัติจัดสรรวงเงินให้ในวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553 โดยมหาวิทยาลัยได้อ้างเหตุผลความจำเป็นว่าเป็นโครงการเร่งด่วนและได้ดำเนินการเพื่อเร่งรัดให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน และไม่ทำให้ราชการต้องเสียประโยชน์แต่อย่างใด จึงได้ทำการก่อก่อนผู้ผูกพันก่อนได้รับการจัดสรรเงินดังกล่าว

2) มหาวิทยาลัยศิลปากร

มหาวิทยาลัยศิลปากร กระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการและจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในส่วนของเงินสำรองจ่ายเพื่อดำเนินโครงการศิลปากรพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ วงเงิน 50 ล้านบาท มหาวิทยาลัยศิลปากรมีความจำเป็นได้ใช้เงินทดรองจ่ายจากเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานวงเงิน 137,529.50 บาท สำหรับดำเนินการการวิจัยและพัฒนาพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมการศึกษาเชิงสร้างสรรค์จำนวน 16 แห่งในพื้นที่ 8 จังหวัดภาคตะวันตกที่ได้มีขึ้นระหว่างเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน 2553 เนื่องจากเป็นโครงการเร่งด่วนตามแผนการดำเนินงาน รวมทั้งได้ดำเนินการประสานขอความร่วมมือจากคณะผู้วิจัยและประชาชนในพื้นที่แล้ว หากมหาวิทยาลัยศิลปากรชะลอโครงการเพื่อรอผลการพิจารณาจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณจะทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ และทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการที่ได้เตรียมการดำเนินงานไว้แล้ว และเป็นการดำเนินการเพื่อเร่งรัดให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงิน โดยไม่ทำให้ราชการต้องเสียประโยชน์แต่อย่างใด จึงได้ทำการก่อก่อนผู้ผูกพันก่อนได้รับการจัดสรรเงิน

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการก่อก่อนผู้ผูกพันก่อนได้รับการจัดสรรเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 17 (2) “โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และการใช้จ่ายเงินกู้โครงการดังกล่าวให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยอนุโลม” โดยระเบียบดังกล่าวอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยตามมาตรา 23 วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อก่อนผู้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อก่อนผู้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้” จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อก่อนผู้ผูกพันก่อนได้รับการจัดสรรเงินสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการคณะแพทยศาสตร์ ขนาด 9 ชั้น ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ กระทรวงศึกษาธิการ และโครงการศิลปากรพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ของมหาวิทยาลัยศิลปากร กระทรวงศึกษาธิการ

1.3 การยกเลิกโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

1) โครงการจัดซื้อรถเครน ขนาด 90 ตัน จำนวน 1 คัน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 อนุมัติจัดสรรเงินให้กับโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 6,117 รายการ วงเงิน 10,613.3530 ล้านบาท ซึ่งรวมถึงรายการจัดซื้อรถเครน ขนาด 90 ตัน วงเงิน 88 ล้านบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ตรวจสอบโครงการดังกล่าว เนื่องจากได้รับการร้องเรียนว่าโครงการดังกล่าวมีวงเงินที่สูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับโครงการลักษณะเดียวกันของกองทัพเรือ โดยในการประชุมคณะกรรมการเร่งรัดฯ ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2553 มีมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณา ทบทวนความจำเป็นและความคุ้มค่าของโครงการดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตว่า จากปริมาณงานของการใช้รถเครนและ ความคุ้มค่าทางธุรกิจ การซื้อนอกจากจะใช้เงินจำนวนมากแล้ว เมื่อตัดค่าเสื่อมราคา ค่าบำรุงรักษา และค่าจ้าง แรงงานคนขับรถเครน การเช่าดำเนินงานจะใช้งบประมาณน้อยกว่าการซื้อมาก จึงไม่เหมาะสมที่จะซื้อ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นตามมติคณะกรรมการเร่งรัดฯ จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาอนุมัติการยกเลิกโครงการจัดซื้อรถเครน ขนาด 90 ตัน จำนวน 1 คัน วงเงิน 88 ล้านบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และให้นำวงเงินของโครงการรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายต่อไป

2) โครงการในสาขาการลงทุนในระดับชุมชน

จังหวัดสงขลาและกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการ และจัดสรรเงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สาขาการลงทุนในระดับชุมชน โครงการส่งเสริมการพัฒนา ธุรกิจอุตสาหกรรมอาหารทะเลแปรรูปยาลาล กิจกรรมสำรวจและประเมินศักยภาพธุรกิจอาหารทะเลแปรรูป วงเงิน 15.6000 ล้านบาท และโครงการขยายตลาดแรงงานในภูมิภาคตะวันออกกลางและประเทศมาเลเซีย เพื่อการมีงานทำของแรงงานไทยจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน 16.9211 ล้านบาท โดยจังหวัดสงขลาแจ้งว่า กิจกรรมจัดฝึกอบรมต้องใช้เวลาในการสร้างความเข้าใจต่อผลการดำเนินโครงการ ไม่สามารถดำเนินการได้ แล้วเสร็จภายใน 1 ปี (ปี 2554) ได้จึงขอยกเลิกโครงการส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ และกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานแจ้งว่า ไม่ได้รับการตอบรับจากบริษัทจัดหางานในต่างประเทศภายในเวลาที่กำหนด จึงขอยกเลิก โครงการส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติ การยกเลิกโครงการส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจอุตสาหกรรมอาหารทะเลแปรรูปยาลาล กิจกรรมสำรวจและประเมิน ศักยภาพธุรกิจอาหารทะเลแปรรูป วงเงิน 14.7397 ล้านบาท และโครงการขยายตลาดแรงงานในภูมิภาคตะวันออก กลางและประเทศมาเลเซียเพื่อการมีงานทำของแรงงานไทยจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน 8.5396 ล้านบาท

1.4 การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่าย

1) กระทรวงคมนาคม : กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบทขอรับการจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) สำหรับโครงการถนนไร้ฝุ่นจำนวน 51 สัญญา และ 27 สัญญา วงเงิน 4,347,949.72 บาท และ 2,013,305.88 บาท ตามลำดับ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) โดยสำนัก งบประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้เป็น วงเงิน 4,306,697.00 บาท และ 1,980,372.00 บาท ตามลำดับ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วจึงเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญา แบบปรับราคาได้ ของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 51 สัญญา และ 27 สัญญา วงเงินรวม 6,287,069 บาท (4,306,697.00 บาท + 1,980,372.00 บาท)

2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ : กรมชลประทาน

กรมชลประทานขอรับจัดสรรเงินกู้เพิ่มเติมสำหรับโครงการคั่นกันน้ำ ต.วังพิกูล อ.วังทอง จ.พิษณุโลก วงเงิน 3,203,364 บาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) เนื่องจากเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วปรากฏว่ามีปริมาณงานที่ส่งมอบงานจริงมากกว่าปริมาณงานตามสัญญา ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาที่ผู้รับจ้างสามารถคิดค่างานเพิ่มขึ้นได้ โดยที่อัตราราคางานต่อหน่วยยังคงเป็นอัตราเดิมตามการคิดค่างานตามสัญญาที่มีการเปลี่ยนแปลงเฉพาะปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ประกอบกับวงเงินที่ได้รับจัดสรรไว้เดิมไม่เพียงพอที่จะจ่ายเป็นค่างานที่เพิ่มขึ้นได้ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการคั่นกันน้ำ ต.วังพิกูล อ.วังทอง จ.พิษณุโลก วงเงิน 3,203,364 บาท

ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 อนุมัติให้เบิกจ่ายเงินสำรองจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2554 คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า เพื่อให้โครงการที่มีความจำเป็นต้องขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายสามารถดำเนินโครงการได้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินสำรองจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555

1.5 การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

1) ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553

- หมวด 4 ข้อ 19 "...หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอตั้งกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีการจัดสรรเงินเหลือจ่ายตามข้อ 27 และข้อ 27/1"

2) การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

หน่วยงานดำเนินโครงการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4) สรุปสาระสำคัญของคำขอได้ ดังนี้

- กระทรวงมหาดไทย : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอแก้ไขข้อมูลที่คลาดเคลื่อนได้แก่ หน่วยดำเนินการ พื้นที่ดำเนินการ รายละเอียดรายการ วงเงินค่าก่อสร้าง และเพิ่มเติมรายละเอียดปริมาณงานให้สอดคล้องกับความเป็นจริง สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ : กรมชลประทาน ขอเปลี่ยนแปลงสัดส่วนระหว่างงานดำเนินงานเองและงานจ้างเหมา

- กระทรวงศึกษาธิการ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดจำนวนรายการ

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้นเป็นการแก้ไขข้อมูลที่คลาดเคลื่อนให้ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือปรับรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไปบนทางที่ลดลงในสาระสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก้ไขรายละเอียดโครงการตามข้อขออนุมัติให้

1.6 การขอคืนวงเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

1) การขอคืนวงเงินเหลือจ่ายของกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2553 อนุมัติให้กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินโครงการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (TICEF) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยอนุมัติให้จัดสรรวงเงินเหลือจ่ายตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 12.18 ล้านบาท กรมทรัพย์สินทางปัญญา แจ้งว่าได้ลงนามในสัญญาจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว โดยค่าใช้จ่ายทั้งหมดใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 งบรายจ่ายอื่น วงเงิน 44.9999 ล้านบาทแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้อง ใช้งบเงินเหลือจ่ายอีก คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการคืน วงเงินเหลือจ่ายตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับโครงการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (TICEF) ของกรมทรัพย์สิน ทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ วงเงิน 12.1794 ล้านบาท

2) การขอคืนเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของสถาบันส่งเสริม การสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ

สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติ การดำเนินโครงการและจัดสรรเงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 3 โครงการ วงเงินรวม 344.4776 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) โครงการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ 2) โครงการปัจจัยสนับสนุนด้านการศึกษา และ 3) โครงการพัฒนาครูทั้งระบบ โดยสถาบันส่งเสริมการสอน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแจ้งว่าได้ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้วในบางกิจกรรม สถาบันส่งเสริมการสอน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงขอคืนเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 9.4426 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) โครงการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ วงเงิน 1.9665 ล้านบาท

(2) โครงการปัจจัยสนับสนุนด้านการศึกษา วงเงิน 7.3854 ล้านบาท

(3) โครงการพัฒนาครูทั้งระบบ วงเงิน 0.0907 ล้านบาท

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการคืนเงิน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 9.4426 ล้านบาท

1.7 การขออนุมัติปรับปรุงแผนการดำเนินงานของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 เห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณ พิจารณาการอนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการ เบิกจ่ายเงินอันเป็นผลจากการพิจารณาความเหมาะสมของงานภายใต้วงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และรายงานต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

คณะกรรมการฯ ขอรายงานว่า มีหน่วยงานขออนุมัติ ดังนี้ (1) กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ขอปรับแผนการปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม พื้นที่ชุมชน รายการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบางระกำ อำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก วงเงิน 145 ล้านบาท รายการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนป่าแดด ระยะที่ 1 อ.เมือง จ.เชียงใหม่ วงเงิน 200 ล้านบาท รายการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนวารินชำราบ ระยะที่ 2 อ.วารินชำราบ จ.อุบลราชธานี วงเงิน 175 ล้านบาท และรายการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนพิษณุโลก ระยะที่ 2

จ.พิษณุโลก วงเงิน 75 ล้านบาท (2) กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ขอปรับแผนการปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต วงเงิน 2,600 ล้านบาท สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการภายใต้วงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรอนุมัติ และคณะกรรมการฯ รับทราบแล้ว จึงขอรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทยและกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

1.8 การติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยขอรับทราบข้อมูลและปัญหาที่เกิดขึ้นและจัดประชุมหารือเป็นระยะ โดยเฉพาะโครงการที่มีวงเงินสูงและมีการเบิกจ่ายล่าช้า ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ข้อ 24 (2) “ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนด” และข้อ 24 (3) “ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน และเสนอแนะแนวทาง การแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการ” อย่างไรก็ตาม ยังมีหน่วยงานที่ไม่ดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว โดยไม่เข้าร่วมประชุมหารือและไม่รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการและรายงานข้อมูลเหตุผลในการดำเนินโครงการล่าช้า ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) ผู้รับผิดชอบโครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัด คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรเร่งรัดให้สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนและเข้าประชุมหารือกับคณะกรรมการฯ ด้วย

2. โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL)

โครงการเงินกู้ DPL มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนภาครัฐที่จะสามารถเพิ่มศักยภาพการแข่งขันและเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ โครงการที่จะสนับสนุนการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 อนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL วงเงินรวม 30,529.1424 ล้านบาท ได้แก่

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 18,053.7090 ล้านบาท ประกอบด้วยโครงการในสาขาขนส่ง วงเงิน 396.9939 ล้านบาท สาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ วงเงิน 386.4093 ล้านบาท สาขาการศึกษา วงเงิน 1,358.0816 ล้านบาท สาขาสาธารณสุขโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน 15,595.9368 ล้านบาท และสาขาสาธารณสุขพัฒนาบุคลากร วงเงิน 316.2875 ล้านบาท

- โครงการนอกแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 12,475.4334 ล้านบาท ประกอบด้วยโครงการของกระทรวงคมนาคม วงเงิน 7,627.2360 ล้านบาท กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี วงเงิน 721.3978 ล้านบาท และกระทรวงการคลัง วงเงิน 4,126.7997 ล้านบาท

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ขณะนี้ได้มีการจัดสรรเงินให้หน่วยงานเจ้าของโครงการไปแล้วบางส่วน โดยยังมีหน่วยงานที่อยู่ระหว่างการจัดส่งข้อมูลรวมถึงแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้สำนักงบประมาณ (กรณีโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (กรณีโครงการนอกแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงิน จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติเร่งส่งข้อมูลให้ครบถ้วน เพื่อสำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะได้ดำเนินการจัดสรรเงินภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554 ตามลำดับ ทั้งนี้ ในกรณีโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

อนึ่ง กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 รับทราบแนวทางการจัดสรรเงินกู้ DPL ให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีอำนาจกู้เงินในกรณีที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการของรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ซึ่งมีกฎหมายให้อำนาจในการกู้เงินเองได้ว่า การจัดสรรเงินกู้จะต้องดำเนินการผ่านส่วนราชการที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลหน่วยงานดังกล่าว กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในวิธีปฏิบัติ กระทรวงการคลังจึงหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินกู้ดังกล่าว ซึ่งจากการประชุมร่วมกันคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเห็นว่า เงินกู้ DPL ตามมาตรา 22 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เป็นมาตราที่กำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยรัฐมนตรีจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเงินกู้แต่ละครั้งเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ไม่ได้กำหนดหน่วยงานผู้ใช้จ่ายเงินไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังที่จะจัดสรรเงินกู้ให้หน่วยงานตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงเห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ DPL ขอรับจัดสรรเงินได้โดยตรง

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติขยายระยะเวลาการขอรับจัดสรรเงินโครงการปรับปรุงและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน ของหน่วยงานด้านการแพทย์และสาธารณสุขจากปัญหาอุทกภัย ของกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข และโครงการปรับปรุงและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานด้านการแพทย์และสาธารณสุขจากปัญหาอุทกภัย ของกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข โดยให้หน่วยงานจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการขยายระยะเวลา ทั้งนี้ หน่วยงานต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนงาน โดยการเบิกจ่ายต้องแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 หากไม่สามารถขอรับจัดสรรเงินได้ตามกำหนดเห็นควรยกเลิกโครงการและรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายภายใต้สาขาเศรษฐกิจนั้นต่อไป ตามนัยข้อ 1.1 1)

3.2 อนุมัติขยายระยะเวลาลงนามในสัญญาและการให้สัตยาบันการลงนามในสัญญาตาม ความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามนัยข้อ 1.1 2) ทั้งนี้ ให้ดำเนินการและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 สำหรับส่วนที่เกินปีงบประมาณ 2555 หน่วยงานจะต้องจัดหาแหล่งเงินอื่นมาสนับสนุนการดำเนินโครงการต่อไป โดยหากไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ตามกำหนดเห็นควรยกเลิกโครงการและรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายภายใต้สาขาเศรษฐกิจนั้นต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

3.3 อนุมัติขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ระบุรี วงเงิน 686.4230 ล้านบาท ตามนัยข้อ 1.1 3)

3.4 อนุมัติการก่อกำเนิดผู้ผูกพันก่อนได้รับการจัดสรรเงินสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการคณะแพทยศาสตร์ ขนาด 9 ชั้น ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ กระทรวงศึกษาธิการ และโครงการศิลปากรพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ของมหาวิทยาลัยศิลปากร กระทรวงศึกษาธิการ ตามนัยข้อ 1.2

3.5 อนุมัติการยกเลิกโครงการจัดซื้อรถครน ขนาด 90 ตัน จำนวน 1 คัน วงเงิน 88 ล้านบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และให้นำวงเงินของโครงการรวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายต่อไป และอนุมัติการยกเลิกโครงการส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจอุตสาหกรรมอาหารทะเลแปรรูปฮาลาล กิจกรรมสำรวจและประเมินศักยภาพธุรกิจอาหารทะเลแปรรูป วงเงิน 14.7397 ล้านบาท และโครงการขยายตลาดแรงงานในภูมิภาค ตะวันออกกลางและประเทศมาเลเซียเพื่อการมีงานทำของแรงงานไทยจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน 8.5396 ล้านบาท ตามนัยข้อ 1.3

3.6 อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายโครงการถนนไร้ฝุ่นของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม วงเงิน 6,287,069 บาท และโครงการคันกันน้ำ ต.วังพิรุณ อ.วังทอง จ.พิษณุโลก ของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน 3,203,363.98 บาท และอนุมัติขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินสำรองจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2555 ตามนัยข้อ 1.4

3.7 อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4) โดยให้หน่วยงานจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ ตามนัยข้อ 1.5

3.8 รับทราบการคืนวงเงินเหลือจ่ายตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 สำหรับโครงการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (TICEF) ของกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ วงเงิน 12.1793 ล้านบาท และการคืนเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 9.4426 ล้านบาท ตามนัยข้อ 1.6

3.9 รับทราบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทยและกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ตามนัยข้อ 1.7

3.10 รับทราบการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ตามนัยข้อ 1.8

3.11 รับทราบแนวทางการจัดสรรเงินกู้ DPL วงเงิน 30,529.1424 ล้านบาท ให้แก่หน่วยงานเพื่อที่สำนักงานประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะได้ดำเนินการจัดสรรเงินตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามนัยข้อ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง

รับรอง สำนักเลขาธิการ

สม ใจนงษ์

(น.ส. ฐปณ ใจนงษ์)

ผ. ส่วนงานโยธาฯและแผนกฯ:สมพท

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง