



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

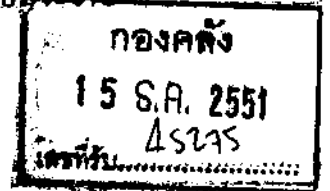
เลขที่ ๔๕๒๙๕  
วันที่ 15 ธ.ค. ๕๑  
15.06.๕๑

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๒๕๒๘

ที่ นร.๐๑๑๑/ว ๑๐๕๐๔ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์



ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้ง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๓ ข้อ ได้แก่

๑. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๒๗ รายการ เป็นเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๙,๔๗๘.๕ ล้านบาท และภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑๐๑,๓๘๘.๓ ล้านบาท

สำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีที่มีวงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไปมีจำนวน ๑๖ รายการ เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไป

๒. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณต่อไปได้

๓. รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ให้สำนักงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติ เนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๕๔ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

- ผงป.
- ผพด.
- ผกก.
- ผบช.
- ผบหน.

(นายনীติ เปรมรัศมี)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

15 ธ.ค. 2551


๒๓๗  
๑๖ ธ.ค. 2551

รปส. (นายรัตนบุรี อติศัพท์).....

เรียน อปส. ผ่าน รปส.(นายรัตนบุรี อติศัพท์)

ด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งเรื่อง  
ขออนุมัติกักหน้ผู้กพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ความละเอียดตาม  
หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0111/ว 10504  
ลว. 15 ธ.ค.51

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และ กคค. จะได้เวียน  
แจ้งทาง INTRANET ให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ  
ต่อไป



(นางกัญญา พงษ์ริชา)

อกค.  
17 S.A. 2551



(นายรัตนบุรี อติศัพท์)  
รปส.

17 ธ.ค. 2551

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ



(นายเกียรติชัย จำโพธิ์)  
อปส.

19 S.A. 2551





# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273-9361

ที่ นร 0716/ 2733 วันที่ 17 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2552

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สำนักงานประมาณได้รวบรวมรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามนัยที่  
กำหนดไว้ในมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
สรุปได้ ดังนี้

1. รายการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณใหม่ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวนทั้งสิ้น 743 รายการ ประกอบด้วยงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 25,789.3 ล้านบาท และวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น  
134,972.1 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 126,095.2 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ  
2,530.5 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก 6,346.4 ล้านบาท สำหรับวงเงินผูกพัน  
งบประมาณข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำแนกเป็นรายการกระทรวง ปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 1

รายการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณใหม่ข้างต้น จำแนกออกเป็นประเภทการใช้จ่าย  
ที่สำคัญได้ 12 ประเภท โดยรายการค่าครุภัณฑ์อื่นๆ (เช่น ครุภัณฑ์อาวุธยุทโธปกรณ์) มีวงเงินผูกพัน  
สูงสุด จำนวน 38,540.5 ล้านบาท หรือร้อยละ 28.6 ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น รองลงมาได้แก่ รายการ  
ก่อสร้างและปรับปรุงระบบคมนาคม วงเงินจำนวน 29,769.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 22.1 ของวงเงิน  
ผูกพันทั้งสิ้น เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 2

2. รายการผูกพันงบประมาณใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ไม่สามารถ  
ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปีตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่  
18 สิงหาคม 2541 ตามนัย เอกสารหมายเลข 3 ประกอบด้วย

/2.1 หลักเกณฑ์...

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อ ๆ ไป เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปัจจุบันจะต้องไม่เกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ 60 40 20 และ 10 ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ ปรากฏว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ จำนวน 13 หน่วยงาน คือ กรมราชองครักษ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรุงเทพมหานคร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ การรถไฟแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เนื่องจาก

(1) รายการผูกพันข้ามปีที่เริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ส่วนหนึ่งเป็นรายการค่าเช่าต่าง ๆ ในงบดำเนินงาน เช่น ค่าเช่ารถยนต์ ค่าเช่าสำนักงาน ค่าเช่าที่พัก เป็นต้น ดังนั้นเมื่อนำไปคำนวณสัดส่วนกับงบลงทุนซึ่งบางส่วนราชการมีงบลงทุนค่อนข้างน้อยมาก จึงส่งผลทำให้สัดส่วนดังกล่าวเกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

(2) รายการผูกพันข้ามปีที่เริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นรายการสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ และวงเงินภาระผูกพันรวมมีจำนวนสูง เช่น ค่าก่อสร้างอาคารทางการแพทย์ ค่าจ้างบริหารโครงการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่ กทม. และปริมณฑล จึงทำให้สัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณเกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

ดังรายละเอียดสัดส่วนภาระผูกพันปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 4

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด ปรากฏว่ามีส่วนราชการ 3 แห่ง มีรายการผูกพันที่มีได้รับงบประมาณตามหลักเกณฑ์ (ปีแรกต่ำกว่าร้อยละ 20) จำนวน 3 รายการ เนื่องจากมีบางรายการถูกปรับลดในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และบางรายการกำหนดแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณในปีแรก เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะงานที่ดำเนินการ ดังนี้

หน่วยงาน	จำนวนรายการ
(1) สำนักงานปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1

/หน่วยงาน...

หน่วยงาน	จำนวนรายการ
(2) กรมที่ดิน	1
(3) การรถไฟแห่งประเทศไทย	1
<u>รวม</u>	<u>3</u>

สำหรับรายละเอียดจำแนกตามหน่วยงานและรายการผูกพันฯ ปรากฏตาม เอกสาร  
หมายเลข 5

3. รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่เป็นรายการลงทุนขนาดใหญ่ซึ่งมีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นแต่ละรายการเกินกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไป มีจำนวน 16 รายการ ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม 11 รายการ กระทรวงคมนาคม 2 รายการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 1 รายการ กระทรวงมหาดไทย 1 รายการ และรัฐวิสาหกิจ 1 รายการ จำนวนทั้งสิ้น 33,583.8 ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 6,310.8 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 6

4. สำหรับภาระผูกพันงบประมาณต่อเนื่องที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วเดิมจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 มีจำนวนทั้งสิ้น 455,913.5 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินงบประมาณที่ได้จัดสรรให้ถึง	
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551	120,736.9 ล้านบาท
- เงินงบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้	
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปีต่อ ๆ ไป	270,202.2 ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ	62,062.1 ล้านบาท
- เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	2,912.3 ล้านบาท

รายละเอียดสรุปภาระผูกพันดังกล่าวจำแนกเป็นรายการกระทรวง ปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 7

อนึ่ง ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีข้างต้น ได้รวมรายการผูกพันค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรมธนารักษ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2549 ในวงเงินรวม 82,114.1 ล้านบาท ระยะเวลา 30 ปี ไว้ด้วย ทั้งนี้สำนักงานงบประมาณขอเรียนเป็นข้อมูลประกอบเพิ่มเติมว่าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้ตั้งข้อสังเกตเรื่องความเหมาะสมของการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณของรายการดังกล่าว โดยเสนอว่าการผูกพันงบประมาณล่วงหน้าควรกำหนดระยะเวลาไว้ไม่เกิน 5 ปี ตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

5. เมื่อรวมภาระผูกพันจากรายการใหม่ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามบัญชีข้อ 1 และภาระผูกพันจากรายการเดิมที่อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามบัญชีข้อ 4 แล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันรวมทั้งสิ้น 590,885.7 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินงบประมาณที่ได้จัดสรรให้ถึง  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 120,736.9 ล้านบาท
- เงินงบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปีต่อ ๆ ไป 396,297.5 ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ 64,592.6 ล้านบาท
- เงินสำรองเพื่อเหลือเฟือขาด 9,258.7 ล้านบาท

สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ได้รับ งบประมาณ ตั้งแต่เริ่ม ดำเนินการ จนถึงปี 2551	ภาระผูกพันในปีงบประมาณ					รวมภาระ งบประมาณ ปี 2552 ถึง สิ้น ปี	เงินนอก งบประมาณ	เงินสำรอง เพื่อเหลือ เฟือขาด	รวม
		ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556 และ ปีต่อ ๆ ไป				
1. รายการที่อนุมัติ ให้ผูกพันไว้แล้ว จนถึงปี 2551	120,736.9	80,276.0	78,216.5	25,717.0	13,999.2	71,993.6	270,202.3	62,062.1	2,912.3	455,913.6
1.1 ภาระผูกพัน ก่อนปี 2551	100,469.2	37,821.5	25,608.2	5,612.1	1,550.5	-	70,592.3	56,968.6	348.7	228,378.8
1.2 ภาระผูกพัน ปี 2551	20,267.7	42,454.5	52,608.3	20,104.9	12,448.7	71,993.6	199,610.0	5,093.5	2,563.6	227,534.8
2. เสนอขอผูกพัน ใหม่ ปี 2552	-	25,789.3	57,531.8	38,349.6	4,424.5	-	126,095.2	2,530.5	6,346.4	134,972.1
<b>รวม</b>	<b>120,736.9</b>	<b>106,065.3</b>	<b>135,748.3</b>	<b>64,066.6</b>	<b>18,423.7</b>	<b>71,993.6</b>	<b>396,297.5</b>	<b>64,592.6</b>	<b>9,258.7</b>	<b>590,885.7</b>

ทั้งนี้ รายละเอียดภาระผูกพันจำแนกเป็นรายการกระทรวงปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 8 และแผนภูมิแสดงภาพรวมภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้นปรากฏตาม เอกสารหมายเลข 9

/6. ข้อเสนอ...

6. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

สำนักงบประมาณจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 727 รายการ เป็นเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 19,478.5 ล้านบาท และภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 101,388.3 ล้านบาท ตามรายละเอียดในเอกสาร "รายการขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552" ที่ส่งมาพร้อมนี้ด้วยแล้ว

สำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีที่มีวงเงินรวมเกินกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไปมีจำนวน 16 รายการ ตามบัญชี 3 เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไป

6.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ตามบัญชี 2 สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณต่อไปได้

6.3 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี้ หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ให้สำนักงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติ เนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของสำนักงบประมาณตามบัญชี 6 หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอได้โปรดพิจารณาให้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป



(นายบัณฑิต สุภัทวณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักงานคลัง



(นางฉวี คุ้มภรณี)

เจ้าหน้าที่ยังคงรักษาไว้โดยคณะกรรมการ